

Project financing: fondamentale il contributo dei privati per il rilancio delle infrastrutture

10 Giugno 2009

Premessa

Nell'intento di fornire alle Amministrazioni ed alle imprese uno strumento operativo per risolvere problemi interpretativi riguardanti le nuove procedure del project financing e per le modalità di redazione degli studi di fattibilità, l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici ha pubblicato, lo scorso 14 gennaio, la Determinazione n. 1 recante le *"Linee guida sulla finanza di progetto dopo l'entrata in vigore del terzo decreto correttivo al Codice dei contratti pubblici (D. Lgs. 152/2008)."* (NEWS ANCE n. 81 del 26 gennaio 2009).

In occasione della tavola rotonda sul project financing - "Regole ed efficienza per la modernizzazione dei contratti pubblici" - che si è svolta a Roma, nello scorso mese di maggio, organizzata dall'Autorità, il Presidente Giampaolino ha presentato le linee guida per la redazione dei bandi tipo e le indicazioni per la valutazione delle offerte economicamente più vantaggiose di interventi in project financing.

L'Autorità ha inteso così contribuire direttamente a facilitare l'utilizzo della finanza di progetto, a seguito delle innovazioni introdotte dal terzo decreto correttivo al Codice degli appalti, fornendo dapprima, come anzidetto, le *"Linee guida..."* contenute nella Determinazione n. 1/2009, e mettendo ora a disposizione degli operatori del settore (Stazioni appaltanti, imprese, professionisti) le *"Procedure di cui all'articolo 153 del Codice dei contratti pubblici: linee guida per i documenti di gara"* ([Determinazione n. 3 del 20 maggio 2009](#)) e le *"Linee guida per l'utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa nelle procedure previste dall'articolo 153 del Codice dei contratti pubblici"* ([Determinazione n. 4 del 20 maggio 2009](#)).

Determinazione n. 3 - Procedure di cui all'articolo 153 del Codice dei contratti pubblici: linee guida per i documenti di gara

L'Autorità ha deliberato di fornire un ulteriore contributo di studio sulla nuova disciplina, attraverso la redazione di modelli di documenti di gara che possano fornire linee guida alle Stazioni appaltanti per l'affidamento delle concessioni in project financing.

In particolare, si tratta dei modelli della documentazione da allegare al bando di gara per la procedura aperta (disciplinare di gara) e ristretta (norme integrative del bando di gara e lettera di invito). La documentazione è stata predisposta sia per la procedura a gara unica ex articolo 153, commi 1-14, sia per la procedura a doppia gara, ex articolo 153, comma 15 (prima e seconda fase) del Codice

I modelli proposti dall'Autorità sono da considerare uno strumento concreto per il rilancio del settore dei contratti pubblici ed un utile riferimento per le Stazioni appaltanti, che vengono in tal modo guidate e sostenute nel complesso iter procedurale dell'affidamento delle concessioni in project financing.

Detti modelli potranno essere adattati dalle Stazioni appaltanti alle proprie esigenze ed alle specificità dell'opera da realizzare; occorre, tuttavia, tenere presente che dovranno essere ovviamente aggiornati al nuovo regolamento in corso di approvazione, o corretti, qualora in sede di prima applicazione dovessero emergere criticità.

Determinazione n. 4 - Linee guida per l'utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa nelle procedure previste dall'articolo 153 del Codice dei contratti pubblici

Occorre premettere che l'Autorità nella determinazione n. 5/2008 ha già delineato quali siano le condizioni che, negli appalti di lavori pubblici, suggeriscono l'utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Ora, con la Determinazione n. 4, l'Autorità – al fine di agevolare le Stazioni appaltanti nell'utilizzo di tale criterio, nell'ambito delle procedure di aggiudicazione previste dall'articolo 153 del Codice – ha deliberato di approntare le linee guida, con le quali si forniscono indicazioni circa gli aspetti giuridici ed operativi maggiormente problematici di tale criterio di aggiudicazione.