

DL 216/2011 Proroga termini: avvio dell'esame alla Camera

11 Gennaio 2012

è stato assegnato, in prima lettura, in sede referente, alle Commissioni riunite Affari Costituzionali e Bilancio della Camera dei Deputati il disegno di legge di conversione del Decreto legge 216/2011 recante "Proroga di interventi previsti da disposizioni legislative" ([DDL 4865/C](#) - Relatore per la Commissione Affari Costituzionali l'On. Gianclaudio Bressa (PD) e per la Commissione Bilancio l'On. Giocchino Alfano (PdL).

Tra le proroghe disposte dal provvedimento si segnalano, in particolare, quelle relative a:

- **Verifiche sismiche**

Viene differito al 31 dicembre 2012 **il termine per lo svolgimento, a cura dei proprietari, delle verifiche tecniche**, di cui all'art. 20, comma 5 del DL 248/2007 convertito dalla L. 31/2008 (Proroga di termini previsti da disposizioni legislative e disposizioni urgenti in materia finanziaria), sia **degli edifici di interesse strategico che delle opere infrastrutturali** la cui funzionalità durante gli eventi sismici assume rilievo fondamentale per le finalità di protezione civile o che possono assumere rilevanza in relazione alle conseguenze di un eventuale collasso, ad esclusione degli edifici e delle opere progettate in base alle norme sismiche vigenti dal 1984.

Differito alla medesima data **il termine per l'effettuazione delle verifiche sismiche delle dighe di ritenuta** di cui all'art. 4 del DL 79/2004 convertito dalla L. 139/2004 (Disposizioni urgenti in materia di sicurezza di grandi dighe).

- **Ammortizzatori sociali**

Viene **prorogata al 2012**, nel limite di spesa pari a 12 milioni di euro, la misura introdotta in via sperimentale dall'art. 19 del DL 185/2008 convertito dalla L. 2/2009 (Misure urgenti per il sostegno a famiglie, lavoro, occupazione e impresa e per ridisegnare in funzione anti-crisi il quadro strategico nazionale) consistente nella **concessione agli apprendisti sospesi o licenziati dell'indennità ordinaria di disoccupazione con requisiti normali**. Tale misura continuerà, anche per il 2012, ad essere equiparata al trattamento di sostegno al reddito riconosciuto ai lavoratori beneficiari di ammortizzatori sociali in deroga (pari all'80% della retribuzione).

Viene, inoltre, **prorogata al 2012**, nel limite di spesa pari a 13 milioni di euro, **la liquidazione, in favore dei collaboratori coordinati e continuativi, di una somma** in un'unica soluzione pari al 30% del reddito percepito l'anno precedente e comunque non superiore a 4.000 euro, riconosciuta dall'art. 19, comma 2 del

suddetto DL 185/2008.

Prorogate, infine, al 31 dicembre 2012 le disposizioni in materia di **disciplina del lavoro occasionale di tipo accessorio** che consentono ai lavoratori con rapporto a tempo parziale e ai percettori di prestazioni di sostegno del reddito di essere impiegati con i buoni lavoro, ai sensi dell'art. 70, comma 1, secondo periodo, e comma 1-bis, del Dlgs 276/2003.

- **Edilizia sanitaria**

Viene **prorogato al 31 dicembre 2014 il termine** previsto dall'art. 1 bis del DL 154/2008 convertito dalla L. 189/2008 (Disposizioni urgenti per il contenimento della spesa sanitaria e in materia di regolazioni contabili con le autonomie locali) entro il quale le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano devono adottare iniziative **per assicurare interventi di ristrutturazione edilizia sanitaria** volti a favorire l'attività libero professionale intramuraria.

- **Concessioni aeroportuali**

Viene prorogato al 30 giugno 2012 il termine previsto dal D.Lgs 96/2005 per la conclusione dei procedimenti di rilascio di alcune concessioni aeroportuali.

Viene, inoltre, prorogato al 31 dicembre 2012 il termine previsto dall'art. 21-bis del DL 248/2007 convertito dalla L. 31/2008, per l'aggiornamento, con decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, della misura dei diritti aeroportuali al tasso di inflazione programmato e, conseguentemente, il termine di decadenza dal medesimo aggiornamento in caso di mancata presentazione, da parte dei concessionari aeroportuali, dell'istanza di stipula del contratto di programma.

- **Agenzia per le infrastrutture**

Viene disposto che fino alla data di **adozione dello statuto dell'Agenzia per le infrastrutture stradali e autostradali**, e comunque **non oltre il 31 marzo 2012**, le funzioni e i compiti ad essa trasferiti ai sensi dell'art. 36 del DL 98/2011 convertito dalla L. 111/2011 (Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria), continuano ad essere svolti dai competenti uffici delle Amministrazioni dello Stato e dall'Ispettorato di vigilanza sulle concessionarie autostradali e dagli altri uffici di ANAS s.p.a. In caso di mancata adozione dello statuto e del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri relativo all'individuazione delle unità di personale da trasferire all'Agenzia, entro il suddetto termine, l'Agenzia è soppressa e le attività e i compiti già attribuiti alla medesima, con le inerenti risorse finanziarie, umane e strumentali dell'Ispettorato, sono trasferiti al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti a decorrere dal 1 aprile 2012.

Viene, inoltre, previsto che il subentro dell'Agenzia ad ANAS spa nelle funzioni di concedente per le convenzioni in essere avviene entro il 31 marzo 2012.

- **Autorità di ambito territoriale**

Viene differita al 31 dicembre 2012 la vigenza del periodo transitorio relativo al **passaggio delle funzioni di erogazione dei servizi pubblici locali dalle Autorità di ambito territoriale ottimale (AATO) ai nuovi soggetti** individuati

dalle Regioni ai sensi dell'art. 2, comma 186-bis della L. 191/2009 (Legge Finanziaria 2010).

- **SISTRI**

Viene **prorogato al 2 aprile 2012** (anzichè al 9 febbraio 2012 come previsto dal DL 138/2011 convertito dalla L. 148/2011) **il termine di entrata in vigore** del Sistema di controllo della tracciabilità dei rifiuti (SISTRI).

Viene, inoltre, disposta la proroga al 31 dicembre 2012 della facoltà riconosciuta ai Comuni della Regione Campania dall'art. 11 del DL 195/2009 convertito dalla L. 26/2009 (Disposizioni urgenti per la cessazione dello stato di emergenza in materia di rifiuti nella regione Campania) di esercitare le funzioni in materia di gestione dei rifiuti - nello specifico le sole attività di raccolta, di spazzamento e di trasporto dei rifiuti e di smaltimento o recupero inerenti secondo le attuali modalità e forme procedurali.

Vengono, infine, **prorogati al 31 dicembre 2012 i termini di entrata in vigore, rispettivamente, del divieto di smaltimento in discarica dei rifiuti (speciali e urbani) con PCI** (potere calorifico inferiore) **maggiore di 13000 kj/kg** previsto dal D.Lgs 36/2003 (Attuazione della direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti) nonchè del divieto di vendita a Paesi extra-UE di prodotti vernicianti per carrozzeria e per l'edilizia contenenti composti organici volatili (COV) in misura superiore a quella prevista nell'allegato II del D.Lgs 161/2006 che dà attuazione alla direttiva 2004/42/CE.

- **Investimenti degli enti previdenziali in Abruzzo**

Vengono **prorogate per l'anno 2012** le iniziative di **investimento immobiliare degli enti previdenziali in Abruzzo**, di cui all'art. 14 del DL 39/2009 (recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009"), convertito dalla Legge 77/2009, da realizzare **anche in forma diretta**, nel rispetto dei vincoli autorizzativi e sulla base di verifiche di compatibilità con i saldi strutturali di finanza pubblica, ed **entro un tetto di spesa pluriennale definito con decreto ministeriale** entro 30 giorni dall'entrata in vigore del provvedimento.

- **Infrastrutture carcerarie**

Viene **prorogata al 31 dicembre 2012, la gestione commissariale** di cui all'art. 44-bis del DL 207/2008 (recante "Proroga di termini previsti da disposizioni legislative e disposizioni finanziarie urgenti"), convertito dalla Legge 14/2009, **allo scopo di procedere agli investimenti necessari per conseguire la realizzazione di nuove infrastrutture carcerarie** o l'ampliamento della capienza di quelle esistenti.

A tal fine, è prevista, con decorrenza dal 1° gennaio 2012, la nomina di un apposito commissario straordinario cui sono attribuiti i poteri, già esercitati dal Capo dell'amministrazione penitenziaria, di cui all'art. 20 del DL 185/2008 (recante "Misure urgenti per il sostegno a famiglie, lavoro, occupazione e impresa e per

ridisegnare in funzione anti-crisi il quadro strategico nazionale""), convertito dalla Legge 2/2009.

- **Adeguamento e armonizzazione dei sistemi contabili**

Vengono **prorogati al 31 dicembre 2012**, alcuni termini per l'**emanazione di provvedimenti** normativi **attuativi** del D.Lgs 91/2011 ("Disposizioni recanti attuazione dell'articolo 2 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, in materia di adeguamento ed armonizzazione dei sistemi contabili"").

- **Continuità degli interventi a favore delle imprese danneggiate da calamità naturali**

Vengono **prorogate**, a favore degli attuali soggetti gestori, le **convenzioni** di cui alla Legge 489/1993 (sulla "Proroga del termine di cui all'articolo 7, comma 6, della legge 30 luglio 1990, n. 218, recante disposizioni per la ristrutturazione e la integrazione del patrimonio degli istituti di credito di diritto pubblico, nonché altre norme sugli istituti medesimi""), **che regolano l'attività di gestione del Fondo di garanzia** - di cui all'articolo 28 del DI 976/1966, convertito dalla Legge 1142/1966 - volto ad assicurare la copertura dei **finanziamenti agevolati in favore delle imprese colpite da calamità naturali**. Tale proroga si applicherà sino alla piena operatività delle norme attuative dell'art. 5, comma 5-sexies, della Legge 225/1992 (Istitutiva del Servizio Nazionale di protezione civile) che ha demandato a un decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze la nuova disciplina del predetto Fondo e comunque, non oltre, due anni dalla data di entrata in vigore del provvedimento.

- **Partecipazione dell'Italia ai programmi del Fondo monetario internazionale (FMI)**

Al fine di fronteggiare la crisi finanziaria - in attuazione degli impegni assunti in occasione del Vertice dei Capi di Stato e di Governo dell'Area Euro del 9 dicembre 2011 e delle riunioni dei Ministri delle finanze dell'Unione europea del 19 dicembre - **vengono prorogate le disposizioni** di cui al DI 225/2010, convertito dalla Legge 10/2011, **sulla partecipazione dell'Italia agli interventi del Fondo Monetario**. A tal fine, la Banca d'Italia è autorizzata a svolgere le trattative con il FMI per la **stipula di un accordo di prestito bilaterale**, per un ammontare pari a 23 miliardi e 480 milioni di euro, che diventa esecutivo a decorrere dalla data di entrata in vigore del provvedimento.

Su tale prestito è accordata la garanzia dello Stato per il rimborso del capitale, per gli interessi maturati e per la copertura di eventuali rischi di cambio.

- **Attività in materia di federalismo fiscale**

Vengono **prorogate al 31 dicembre 2013** le attività di documentazione, studio e di ricerca connesse al completo svolgimento degli interventi in materia di federalismo fiscale e di contabilità di Stato di cui alla Legge 42/2009 e alla Legge 196/2006.

- **Disposizioni in materia di trasporto pubblico locale e di spese per**

investimenti delle Regioni

Viene modificato l'art. 21 del DI 98/2011 prevedendo che entro la fine di febbraio il Governo definisca, d'intesa con la Conferenza Stato-Regioni, per il periodo 2012-2014, gli obiettivi di efficientamento e di razionalizzazione del trasporto pubblico locale nel suo complesso, le conseguenti misure da adottare entro il primo trimestre del 2012, nonché le modalità di monitoraggio ed i coerenti criteri di riparto del fondo di cui al presente comma.

Viene, altresì, previsto che **resta fermo il limite del 25% per l'indebitamento autorizzato dalle Regioni e dalle Province autonome di Trento e di Bolzano limitatamente agli impegni per le spese di investimento assunti alla data del 14 novembre 2011.**

- Decorrenza aliquota unica rendite finanziarie

Viene precisato che la **tassazione del 20% delle rendite finanziarie** di cui all'art. 2 del DI 138/2001, convertito dalla Legge 148/2011, **si applica dal 1° gennaio 2012** con riferimento agli interessi e ai proventi derivanti da conti correnti e depositi bancari e postali e dal giorno successivo alla data di scadenza del contratto di pronto contro termine stipulato anteriormente al 1° gennaio 2012 e avente durata non superiore a 12 mesi. Viene, altresì chiarito che la misura delle **ritenute sugli interessi e sui redditi di capitali decorre dal 1° gennaio 2012** con riferimento agli interessi e proventi maturati a partire dalla medesima data.

- Proroga termini chiusura partite Iva inattive

Viene **esteso al 31 marzo 2012**, il termine entro il quale **sanare** attraverso il versamento della sanzione minima, **la mancata presentazione della dichiarazione di cessazione dell'attività ai fini Iva**, di cui all'art. 23, comma 23, del DI 98/2011 ("Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria"), convertito dalla Legge 111/2011.

- Semplificazione dichiarazione sostituti d'imposta

Vengono **prorogati a gennaio 2014**, previa sperimentazione a partire dall'anno 2013, i termini di cui all'art. 42 del DI 207/2008, convertito dalla Legge 14/2009, per la semplificazione della dichiarazione dei sostituti d'imposta.

- Termini per domanda variazione categoria catastale fabbricati rurali

Viene disposta la **validità delle domande per il riconoscimento dei requisiti di ruralità** di cui al comma 2-bis dell'art. 7 del DI 70/2011, convertito dalla Legge 106/2011, presentate dopo la scadenza dei termini originariamente previsti **e comunque entro il 31 marzo 2012.**

- Certificati ipotecari e catastali

Viene **prorogata al 30 giugno 2012** l'applicabilità delle disposizioni di cui agli artt. 40 e 43 del DPR 445/2000 (Testo Unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa) in materia di certificazioni rilasciate dalla Pubblica Amministrazione e di dichiarazioni sostitutive,

ai certificati da produrre al conservatore dei registri immobiliari per l'esecuzione di formalità ipotecarie, nonché ai certificati ipotecati e catastali rilasciati dall'Agenzia del territorio.

- Dismissioni immobili difesa

Viene **prorogato al 31 dicembre 2012**, il termine per la conclusione delle **operazioni di dismissione degli immobili della difesa**, di cui all'art. 2, commi 192 e seguenti, della Legge finanziaria 2010, i cui proventi sono parzialmente **destinati al Comune di Roma e al Commissario Straordinario del Governo** di cui all'art. 78 DL 112/2008, convertito dalla Legge 133/2008.

- Aliquota addizionale regionale Irpef

Viene **prorogato al 31 dicembre 2012** il termine per **deliberare l'aumento o la diminuzione dell'Irpef per l'anno d'imposta 2011**. In ogni caso l'aumento o la diminuzione si applicano sull'aliquota di base dell'1,23 per cento e le maggiorazioni già vigenti alla data di entrata in vigore del provvedimento decreto si intendono applicate sulla predetta aliquota di base dell'1,23 per cento.

- Pagamento tasse e contributi nei territori colpiti da avversità atmosferiche

Viene disposta la **proroga al 16 luglio 2012**, dei termini degli adempimenti e dei **versamenti tributari**, nonché dei versamenti relativi ai **contributi previdenziali ed assistenziali** e dei **premi per l'assicurazione obbligatoria contro gli infortuni e le malattie professionali**, nei confronti dei soggetti interessati dalle eccezionali avversità atmosferiche verificatesi nel mese di ottobre 2011 nel territorio delle Province **di La Spezia e Massa Carrara** e nei giorni dal 4 all'8 novembre 2011 nel territorio della Provincia di **Genova**, nel limite massimo di spesa di 70 milioni di euro per l'anno 2011. Il versamento delle somme oggetto di proroga è effettuato a decorrere dal 16 luglio 2012 in un numero massimo di sei rate mensili di pari importo.

- Disposizioni per contenere il disagio abitativo

Previsto il differimento, **fino al 31 dicembre 2012, dell'esecuzione degli sfratti riguardanti particolari categorie sociali disagiate** residenti nei comuni capoluoghi di provincia, nei comuni con essi confinanti con popolazione superiore a 10.000 abitanti e nei comuni ad alta tensione abitativa, di cui al DL 158/2008, convertito dalla legge 199/2008.