DL 16/2012 sulle Semplificazioni tributarie: primo via libera dal Senato con la votazione di fiducia

5 Aprile 2012

L`Aula del Senato ha approvato, in prima lettura, il disegno di legge di conversione del DL 16/2012 recante "Semplificazioni tributarie, di efficientamento e potenziamento delle procedure di accertamento""(**DDL 3184/S** – Relatori Sen. Antonio Azzollini del Gruppo parlamentare PdL e Sen. Mario Baldassarri del Gruppo parlamentare Api-Fli), con la votazione di fiducia su un maxiemendamento che riproduce le numerose disposizioni approvate dalle Commissioni referenti che integrano e modificano il testo del decreto legge.

In particolare, nel corso dell`esame, il **Governo ha richiesto ed accolto un ordine del giorno** (G/3184/37/5 e 6 – a firma del Sen. Giovanni Legnini del Gruppo parlamentare PD), che come auspicato dall`**ANCE** (si veda al riguardo la notizia di Interventi Ance del 20 marzo 2012), impegna il Governo "ad assumere tempestivamente le opportune iniziative normative volte ad **estendere l`assoggettamento ad IVA su opzione**, così come ammesso dalla direttiva europea 2006/112/CE e recentemente introdotto, per gli alloggi sociali, dal decreto-legge n. 1 del 2012, **alla locazione di fabbricati residenziali ed alla cessione degli stessi, effettuata oltre cinque anni dall`ultimazione dei lavori di costruzione o di recupero incisivo"".**

Tra le principali modifiche introdotte si evidenziano le seguenti:

IN MATERIA ECONOMICO-FINANZIARIA:

-Patto di stabilità

Viene **soppresso il limite massimo del 3% delle entrate correnti**, posto alla riduzione del fondo sperimentale di riequilibrio cui sono sottoposti gli enti locali che non rispettano il patto di stabilità, di cui all`art. 7, comma 2, lettera a) del Dlgs 149/2011.

Viene, inoltre, disposto che in caso di inadempienza la riduzione dei trasferimenti erariali è ripartita in ragione di un terzo per ciascuno dei tre esercizi successivi all`inadempimento

Viene posticipato **dal 30 giugno al 31 ottobre la scadenza della regionalizzazione del Patto di stabilità orizzontale**, come richiesto ed auspicato dall`**ANCE** (si veda al riguardo la notizia di Interventi Ance del 20 marzo 2012). Pertanto, viene spostato di quattro mesi il termine perentorio entro cui la Regione comunica al Ministero dell`Economia e delle Finanze, con riferimento a ciascun ente locale, le informazioni occorrenti per la verifica dei saldi di finanza pubblica.

-Cessione del credito certificato da regioni ed enti locali debitori

A modifica dell`art. 9, comma 3-bis, del DL 185/2008, convertito dalla L 3/2009 **viene consentita, in alternativa alla cessione pro soluto, la cessione pro solvendo a favore di banche** o intermediari finanziari **del credito certificato da regioni ed enti locali debitori per somministrazioni, forniture e appalti.** Si prevede la possibilità di adottare forme semplificate, ivi inclusa la modalità telematica, per la forma della cessione e la modalità della sua notificazione, demandandone la disciplina ad un decreto già previsto dalla Legge Finanziaria 2012.

La predetta disposizione viene **estesa alle amministrazioni statali e agli enti pubblici nazionali**, rinviando ad un decreto non regolamentare del Ministro dell`economia e delle finanze la disciplina delle relative modalità attuative.

Viene disposta **l`assegnazione di una quota pari a 1.000 milioni di euro** delle risorse del fondo speciale per la reiscrizione dei residui passivi di parte corrente delle amministrazioni statali, **agli enti locali per il pagamento dei crediti commerciali** di cui all`art. 35 del DL 1/2012.

-Fondo per la valorizzazione delle realtà socioeconomiche delle zone appartenenti alle regioni di confine

Viene istituito, presso il Ministero dell`economia e delle finanze, un Fondo per la valorizzazione e la promozione delle realtà socioeconomiche delle zone appartenenti alle regioni di confine, con una **dotazione di 20 milioni di euro per il 2012.** Si rimanda ad un successivo decreto ministeriale per l`individuazione delle regioni beneficiarie nonchè per i criteri e le modalità di erogazione del fondo.

-Interventi di recupero ambientale

Viene introdotta una norma di interpretazione autentica dell`art. 13, comma 3-quater, terzo periodo, del decreto-legge 133/2008 volta a chiarire che **i contributi concessi a valere sul Fondo per la tutela dell`ambiente** e la promozione dello sviluppo del territorio, istituito presso il Ministero dell`Economia e delle Finanze, sono assegnati agli enti destinatari **per interventi realizzati o da realizzare nei rispettivi territori per il risanamento e il recupero ambientale e lo sviluppo economico dei territori stessi.**

IN MATERIA FISCALE:

-IMU

Viene modificato l`art. 13 del DL 201/2011, sull`anticipazione sperimentale dell`IMU, prevedendo che la prima rata dell`Imu, per il 2012, si pagherà nella misura del 50% dell`importo ottenuto applicando l**e aliquote di base e la detrazione già fissate**. La seconda rata sarà versata a saldo del primo anno con conguaglio sulla prima rata.

Entro **il 10 dicembre 2012** il Governo provvederà, con DPCM, alla modifica delle aliquote e delle detrazioni sulla base di tre elementi: l`esito del gettito della prima rata, l`accatastamento dei fabbricati rurali e la realizzazione del gettito complessivamente previsto per il 2012.

I Comuni avranno tempo fino al **30 settembre 2012**, sulla base dei dati aggiornati, per deliberare il loro regolamento relativo alle aliquote, approvando o modificando le stesse.

Viene, altresì, prevista la riduzione alla metà della base imponibile:

– per gli immobili riconosciuti di **interesse storico o artistico** di cui all`art. 10 del D. Lgs. 42/2004;

– per i fabbricati **dichiarati inagibili o inabitabili** e di fatto non utilizzati limitatamente al periodo dell`anno durante il quale sussistono dette condizioni;

Altre modifiche riguardano l`applicazione dell`IMU ai terreni agricoli e ai fabbricati rurali strumentali. In particolare, viene modificato l`art. 9 del Dlgs 23/2011, prevedendo, tra l`altro: **l`esenzione IMU per i fabbricati rurali strumentali** situati nei Comuni classificati montani o parzialmente montani; nonchè l`assoggettamento degli immobili esenti dall`IMU alle altre imposte sui redditi ed alle addizionali.

–**Adempimenti fiscali scadenti dal 1° al 20 agosto di ogni anno**

Viene integrato l`articolo 37, del DL 223/2006, con una disposizione diretta a prevedere che gli **adempimenti fiscali ed il versamento delle somme** di cui agli articoli 17 e 20, comma 4, del Dlgs 241/1997(relativi, rispettivamente, ai versamenti unitari delle imposte, dei contributi INPS e delle altre somme a favore dello Stato, delle regioni e degli enti previdenziali e ai versamenti rateali) che hanno scadenza dal primo al 20 agosto di ogni anno, **possono essere effettuati, senza maggiorazione, entro il giorno 20 dello stesso mese.**

Disciplina fiscale del leasing

Viene previsto, a modifica del DPR 917/1986, che per i beni concessi in locazione finanziaria l`impresa concedente che imputa a conto economico i relativi canoni deduce quote di ammortamento determinate in ciascun esercizio nella misura risultante dal relativo piano di ammortamento finanziario. **Per l`impresa utilizzatrice la deduzione dei canoni di locazione finanziaria è ammessa per un periodo non inferiore ai 2/3** del periodo di ammortamento stabilito ai fini fiscali, in relazione all`attività esercitata dall`impresa stessa; **in caso di beni immobili la deduzione è ammessa per un periodo minimo di undici anni e massimo di diciotto anni**.

Al riguardo, viene specificato che le suddette disposizioni si applicheranno ai contratti stipulati a decorrere dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del provvedimento.

Comunicazione telematica delle operazioni rilevanti ai fini IVA

Con riguardo alla disposizione del provvedimento che prevede, a decorrere dal 1° gennaio di quest`anno, per le operazioni rilevanti a fini IVA soggette all`obbligo di fatturazione, l`obbligo per gli

operatori di comunicare l`importo complessivo delle operazioni attive e/o passive effettuate nei confronti di ciascun cliente o fornitore, **viene specificato che le comunicazioni sono dovute limitatamente alle fatture emesse o ricevute per le operazioni diverse da quelli inerenti ai rapporti oggetto di segnalazione ai sensi dell`art. 7, commi 5 e 6 del DPR 605/1973.**
Resta confermato che per le operazioni per le quali non è previsto l`obbligo di emissione della fattura, la comunicazione telematica è dovuta solo per le operazioni di importo non inferiore ad euro 3.600, IVA inclusa.

Tracciabilità

Viene modificata la norma del provvedimento che differisce – per coloro che non si fossero uniformati alla nuova disciplina all`entrata in vigore del decreto legge – il pagamento degli stipendi e delle pensioni superiori a mille euro con strumenti elettronici.
In particolare, viene **ulteriormente differito al 1° giugno 2012** (anzichè al 1° maggio 2012) il temine di cui all`art. 2, comma 4 lett. c, del DL 138/2011 convertito dalla L 148/2011, per il **pagamento di stipendi e pensioni di importo fino a 1.000 Euro** tramite strumenti di pagamento elettronico bancari o postali.
Viene, altresì, previsto che per i soggetti beneficiari di stipendi, pensioni o altro emolumento corrisposto dalle pubbliche amministrazione, che siano impossibilitati – per comprovati e gravi motivi di salute ovvero per provvedimenti giudiziari restrittivi della libertà personale – a recarsi personalmente presso i locali di banche o Poste Italiane S.p.A, sia **consentito ai soggetti delegati alla riscossione, l`apertura di un conto corrente base o di un libretto di risparmio postale, intestati al beneficiario dei pagamenti.**
Si prevede, inoltre, che entro il 31 maggio 2012 i **prestatori d`opera** che ricevono stipendi, pensione o compensi dalle pubbliche amministrazioni devono indicare un conto di pagamento su cui ricevere i pagamenti di importo superiore a mille euro.

Accertamento delle Agenzie fiscali e la Guardia di finanza

Viene previsto che le Agenzie fiscali e la Guardia di finanza, nell`ambito delle proprie attività di pianificazione degli accertamenti, tengano conto anche delle **segnalazioni non anonime di violazioni tributarie**, incluse quelle relative all`obbligo di emissione della ricevuta o dello scontrino fiscale.

Maxiemendamento del Governo (1.900)

Il decreto legge che scade il 1° maggio 2012 passa ora alla seconda lettura della Camera dei Deputati.
Si allega l'ordine del giorno accolto.

6011-Ordine del giorno accolto.pdfApri