

# Misure di sostegno alla finanza degli enti locali: Mozioni al Senato

---

16 Maggio 2012

In Aula del Senato sono state presentate numerose Mozioni (1-00176, primo firmatario Sen. Raffaele Ranucci del Gruppo parlamentare PD; 1-00635, primo firmatario Sen. Massimo Garavaglia del Gruppo parlamentare LNP; 1-00637, primo firmatario Sen. Gianpiero D'Alia del Gruppo parlamentare UDC; 1-00638, primo firmatario Sen. Gianperio De Toni del Gruppo parlamentare IDV; 1-00639 primo firmatario Sen. Francesco Rutelli del Gruppo parlamentare Api-FLI ), sulle misure di sostegno alla finanza degli enti locali.

## **Premesse**

Nelle premesse degli Atti di indirizzo, viene evidenziato, in particolare, che:

- **le ultime manovre governative hanno sottoposto i Comuni e le Province a tagli, vincoli e restrizioni**, con un effetto netto cumulato nel periodo 2007-2013 di 12,677 miliardi di euro, riducendo in misura considerevole la loro autonomia finanziaria e ampliando le situazioni di disagio delle comunità locali;
- sulla base di recenti rilevazioni dell'Istat, emerge in tutta evidenza **una riduzione della spesa degli enti locali per investimenti del 16,5 per cento nel periodo compreso tra il 2009 e il 2010**, mentre nel 2012 è prevista una riduzione pari almeno al 18 per cento, con effetti inevitabilmente recessivi per le economie locali e complessivamente per l'intera economia nazionale;
- come si ricava dal rapporto **dell'Associazione nazionale dei costruttori edili (ANCE), la spesa per infrastrutture, ed in particolare per le piccole opere, è diminuita del 34 per cento nel corso dell'ultimo triennio**. In tale ambito, la spesa per la costruzione e la manutenzione delle strade, soprattutto quelle urbane, ha raggiunto livelli riconducibili ad oltre 20 anni fa;
- nonostante i tagli subiti e gli stringenti vincoli di finanza pubblica, **molti Comuni e numerose Province risultano in regola con i vincoli del patto di stabilità** ed hanno a disposizione risorse economiche libere ed utilizzabili per finanziare opere già progettate, cantierabili o già cantierate;
- tuttavia, i **limiti, posti dal patto di stabilità, non consentono ai Comuni e alle Province di poter legittimamente utilizzare tali risorse proprie** (avanzi di amministrazione, oneri di urbanizzazione riscossi, entrate da alienazioni patrimoniali dell'ente, eccetera) per effettuare gli investimenti economici e infrastrutturali necessari sul territorio;
- alla rigidità del patto si è aggiunto il grave danno finanziario conseguente alla **sospensione del regime della tesoreria mista per il triennio 2012-2014**;
- con l'anticipazione in via sperimentale dell'Imposta municipale unica (IMU) per il

2012, le autonomie locali **avrebbero avuto un'occasione importante per disporre di maggiori entrate da destinare al sostegno dell'economia locale;**

- il **Governo ha riservato una cospicua quota di gettito all'erario**, aumentando di fatto solo la pressione fiscale locale a carico dei cittadini e delle imprese;

- **il ritardo nei pagamenti della pubblica amministrazione è un fenomeno che sta mettendo in difficoltà un gran numero di imprese, soprattutto di piccole dimensioni.** L'esposizione debitoria della pubblica amministrazione, sempre secondo l'Autorità di vigilanza, ammonterebbe a circa 37 miliardi di euro (una somma pari al 2,4 per cento del Prodotto interno lordo nazionale);

- secondo una **stima dell'ANCE** le Regioni nel 2010 non hanno utilizzato autorizzazioni di spesa per 1,4 miliardi di euro, i Comuni per 813 milioni e le Province per 128 milioni, per un totale di 2,242 miliardi di euro che avrebbero potuto liberare risorse a costo zero per finanziare gli interventi in infrastrutture.

### **Conclusioni**

Nelle Mozioni presentate viene, in particolare, chiesto al Governo l'impegno a:

- adottare le più opportune **modifiche alle norme che regolano i vincoli del patto di stabilità interno**, allo scopo di rafforzare le iniziative per il sostegno alla crescita economica del Paese;

- prevedere **un allentamento dei vincoli del patto di stabilità per gli enti locali virtuosi e le Province in regola con il patto** stesso, al fine di consentire l'utilizzo da parte di tali enti delle risorse a disposizione in via prioritaria **per promuovere investimenti nelle infrastrutture tecnologiche e nella banda larga**, allo scopo di ridurre il digital divide, **per investimenti per lo sviluppo territoriale e nelle opere immediatamente cantierabili;**

- creare una "corsia preferenziale" per **l'utilizzo dei fondi residui passivi per la spesa in conto capitale da impegnare nella manutenzione dei luoghi pubblici**, con particolare riguardo **a scuole, reti idriche, edilizia residenziale pubblica**, nella mobilità sostenibile e nella messa in sicurezza del territorio;

- prevedere **l'esclusione dal patto di stabilità, per gli enti locali virtuosi beneficiari di finanziamenti nazionali ed europei per opere infrastrutturali, della quota di cofinanziamento dell'opera a proprio carico**, al fine di sbloccare numerosi programmi di investimento attualmente fermi in ragione dei vincoli di finanza pubblica;

- prevedere, nell'ambito dell'iniziativa per il sostegno alla crescita, **misure finalizzate a garantire il pagamento dei debiti pregressi da parte degli enti locali nei confronti delle imprese**, nonché la semplificazione e la riduzione dei tempi di pagamento;

- prevedere misure finalizzate alla **semplificazione delle procedure burocratiche degli enti locali, e dei relativi tempi di autorizzazione, per la**

## **realizzazione dei progetti di investimento nei territori;**

- prevedere misure finalizzate **a rafforzare il livello di autonomia finanziaria dei Comuni**, portando a conclusione la riforma prevista dalla legge n. 42 del 2009 in materia di federalismo fiscale, **rivedendo in tale ambito la disciplina vigente e i criteri di distribuzione dell'imposta municipale unica (IMU);**
  - **promuovere l'introduzione di misure normative e di procedure chiare volte a rendere più efficaci gli investimenti attraverso il meccanismo del project finance**, anche prevedendo agevolazioni per coloro i quali ritengono necessario ricorrere a tale strumento;
  - proporre in tempi brevi una deroga al patto di stabilità interno o **che attribuisca ai Comuni maggiore discrezionalità nell'utilizzo di alcune categorie di entrate proprie, quali quelle derivanti dall'alienazione del patrimonio dell'ente o dalla riscossione degli oneri di urbanizzazione;**
  - disporre una revisione complessiva del patto di stabilità interno nel senso di una maggiore flessibilità, anche al fine di rendere operativa la golden rule e riservare così una corsia preferenziale alle spese per investimenti pubblici anche a fronte di un maggiore rigore per quanto riguarda la spesa corrente.
- Si allegano i testi delle Mozioni presentate in Aula.

6372-Testi delle Mozioni presentati in Aula.pdf [Apri](#)