DDL anticorruzione: all'esame della Camera

5 Ottobre 2018
E' all'esame, in prima lettura, in sede referente, delle Commissioni riunite Affari Costituzionali e Giustizia della Camera, il disegno di legge recante "Misure per il contrasto dei reati contro la pubblica amministra-zione e in materia di trasparenza dei partiti e movimenti politici" (**DDL 1189/C** – Relatori On. Francesco Forciniti e Francesca Businarolo del Gruppo parlamentare M5S).

Tra i principali contenuti:

–**Inasprimento** della sanzione accessoria **dell'incapacità di contrattare con la PA** *(attualmente fissata da 1 a 5 anni)* con le seguenti distinzioni:
· **da cinque a sette anni** nel caso di condanne **fino a due anni**
· **in perpetuo** per condanne **superiori ai due anni**
Tale aggravamento trova applicazione, tra l'altro, con riferimento alla commissione delle **seguenti tipologie di reati**: peculato (art. 314 c.p.), concussione (art. 317 c.p.), **corruzione** (art. 318 e ss), induzione indebita (319-quater c.p.), istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.), corruzione internazionale di pubblici agenti (art. 322-bis), **traffico di influenze illecite** (346-bis c.p.);

-confermata l'attuale sanzione accessoria dell'**incapacità di contrattare con la PA da uno a cinque anni** per la commissione, tra l'altro, dei seguenti reati: **turbata libertà degli incanti** (art. 353 c.p.), **inadempimento di contratti di pubbliche forniture** (art. 355 c.p.), frode nelle pubbliche forniture (art 356 c.p.) **associazione mafiosa** (416-bis c.p.), **usura** (art. 644. c.p.), **reati ambientali** tra cui inquinamento, disastro ambientale, traffico illecito di rifiuti (artt. 452-bis, 452-quater c.p. e 260 del D.Lgs 152/20069) e **di sicurezza sul lavoro** (art. 437 c.p. sulla riduzione od omissione dolosa di cautele contro gli infortuni sul lavoro);

-"stabilizzazione" degli effetti delle pene accessorie per i **reati di corruzione** contro la PA: peculato, concussione, corruzione, induzione indebita, istigazione alla corruzione, corruzione internazionale di pubblici agenti, traffico di influenze illecite. In tali casi, la **riabilitazione non esplica effetti sulle pene accessorie** dell'interdizione perpetua dai pubblici uffici e dell'incapacità a contrattare in perpetuo con la PA. La **dichiarazione di estinzione di tali pene** può avvenire solo **decorsi 12 anni dalla riabilitazione** e quando il condannato abbia dato prove effettive e constanti di buona condotta;

-introduzione di una **causa di non punibilità –** per i reati di corruzione, induzione indebita, traffico di influenze illecite, corruzione internazionale di pubblici agenti, **turbata libertà degli incanti** (art. 353c.p.), **turbata libertà di scelta del contraente** (art. 353-bis c.p.) e **astensione dagli incanti** (art. 354 c.p.) – **se prima dell'iscrizione della notizia di reato** e, comunque entro 6 mesi dalla commissione del fatto, si procede alla **denuncia volontaria e si forniscono indicazioni utili** per assicurare la prova del reato e individuare gli altri responsabili;

-aumento delle pene per il **delitto di corruzione per l'esercizio della funzione** (art. 318 c.p.). Con tale previsione, il **pubblico ufficiale** che, per l'esercizio delle sue funzioni o poteri, indebitamente riceve, per sé o per un terzo, denaro o altra utilità o ne accetta la promessa è punito con la **reclusione da tre a otto anni** (*in luogo da uno a sei anni come previsto ora*);

-riformulazione della fattispecie del **traffico di influenze illecite** (art. 346-bis c.p.) – inserito anche tra i reati per i quali è previsto il divieto perpetuo di contrattare con la PA, in caso di condanna superiore ai due anni – **con assorbimento** nella stessa delle condotte di **millantato credito** e **aggravamento** del relativo **sistema sanzionatorio***;*

–disciplina dei fenomeni corruttivi (peculato, concussione, induzione indebita, corruzione e istigazione alla corruzione) di membri delle Corti internazionali o **degli organi delle Comunità europee** o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e **di funzionari delle Comunità europee** e di Stati Esteri (art. 322-bis). Inserito anche tra i reati per i quali è previsto il divieto perpetuo di contrattare con la PA, in caso di condanna superiore ai due anni;

-introduzione della **procedibilità d'ufficio,** senza necessità di denuncia da parte della vittima, per i delitti di **corruzione tra privati** e di istigazione alla corruzione tra privati (art. 2635 e 2635-bis c.c.);

-inasprimento della durata delle **sanzioni interdittive da cinque a dieci anni** (*in luogo di 1 anno come previsto ora),* **nel caso di responsabilità amministrativa delle persone giuridiche** (D.Lgs **231/2001)**,in relazione alla commissione dei **reati di concussione, induzione indebita e corruzion**e. Le sanzioni interdittive sono: interdizione dall'esercizio dell'esercizio dell'attività; **sospensione o revoca** di autorizzazioni**,** licenze o concessioni; **divieto di contrattare** con la pubblica amministrazione; esclusione da agevolazioni, finanziamenti, contributi e l'eventuale revoca di quelli già concessi; divieto di pubblicizzare beni o servizi;

–**estensione** al contrasto dei reati contro la PA (tra cui: concussione, corruzione, istigazione alla corruzione, induzione indebita, traffico di influenze illecite, corruzione internazionale di pubblici agenti, **turbata libertà degli incanti, turbata libertà di scelta del contraente**) della disciplina degli **agenti sotto copertura** che verranno "infiltrati" in contesti in cui si ritiene che si stiano consumando reati.
A tali fini, non diventa punibile l'attività degli agenti di polizia, carabinieri, finanza e antimafia che **nel corso di specifiche operazioni** di polizia **accettano un'offerta o promessa** di denaro o altra utilità ***ovvero "corrispondono denaro o altra utilità in esecuzione di un accordo illecito già concluso da altri, promettono o danno denaro o altra utilità richiesti da un pubblico ufficiale o da un incaricato di pubblico servizio o sollecitati come prezzo della mediazione illecita verso un pubblico ufficiale o un incaricato di pubblico servizio*** *o per remunerarlo o compiono attività prodromiche e strumentali".*

–norme sulla **trasparenza e controllo dei partiti e movimenti politici**, volte a rendere sempre tracciabile la provenienza di tutti i finanziamenti ai partiti politici e altresì alle associazioni e fondazioni politiche.