Appalti pubblici: in consultazione le linee guida n. 5 sui commissari di gara

13 Febbraio 2019

Come anticipato con il comunicato del Presidente ANAC 12 dicembre 2018, L'Autorità ha elaborato un documento di consultazione recante la revisione delle Linee guida n. 5, recanti "*Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici*".

Rispetto alle linee guida, adottate in adempimento alle previsioni degli artt. 77 e 78, aggiornate con delibera 4 del 10 gennaio 2018, l'Autorità è intervenuta, anzitutto, sulle disposizioni concernenti i **componenti la commissione di gara, per i quali l'ANAC, specifica che deve essere qualificato:**

· **esperto "esterno" alla SA,** il personale in quiescenza, nominabile anche come presidente della commissione;
· **esperto "interno" alla SA,** il personale in posizione di distacco, comando o fuori ruolo o dipendente da altra articolazione organizzativa del medesimo ente nonché quello del soggetto delegato (es. SUA), nominabile unicamente come componente della commissione.

Nel documento in consultazione viene dettagliata meglio la procedura di **sostituzione dei commissari**, da attuarsi in seduta pubblica e con riferimento alla lista già proposta dall'Autorità; ciò nel caso si verifichino le condizioni di impossibilità di affidamento, revoca o semplice rifiuto dell'incarico previste dalle stesse linee guida.

Con l'occasione**,** viene altresì aggiornato il riferimento normativo alla determinazione del **compenso dei commissari**, richiamando il Decreto del MIT 12 febbraio 2018, recante la "*determinazione della tariffa di iscrizione all'albo dei componenti delle commissioni giudicatrici e relativi compensi*".

A tale proposito, occorre ricordare che su tale decreto si attende ancora la pronuncia del TAR Lazio, che tuttavia non interesserà l'intero provvedimento, ma si limiterà a chiarire la legittimità del decreto nella parte che stabilisce tariffe minime obbligatorie.

Come noto, l'Albo dei commissari è composto da:
a) una sezione ordinaria contenente l'elenco degli esperti che possono essere selezionati dall'Autorità a seguito di richiesta delle stazioni appaltanti nonché direttamente dalle stesse quando ricorrano le condizioni di cui al punto 3 delle linee guida;
b) una sezione speciale, prevista dall'art. 77, comma 3, per le procedure di aggiudicazione svolte da Consip S.p.A., Invitalia S.p.A. e dai Soggetti Aggregatori Regionali di cui all'art. 9 del D.L. 66/2014, convertito con modificazioni dalla legge 89/2014.
c) In Allegato alle linee guida è altresì contenuto l'Elenco delle sottosezioni nelle quali si articola l'Albo (come integrato con Comunicato del Presidente del 12 dicembre 2018).

Nell'ottica di una semplificazione di tale Albo, nelle linee in consultazione viene evidenziata:
– la **gestione totalmente informatica** (sito ANAC e relativo applicativo) delle attività di iscrizione all'Albo, procedimento di estrazione, gestione e pubblicazione;
– la previsione di nuove **sottosezioni** (riportanti il settore della gara) dell'**elenco di professionisti**;
– lo **scorporo del suddetto Elenco delle sottosezioni** (in cui sono riportate le singole specializzazioni) **di riferimento per i commissari** dalle **ll.gg. n. 5,** con la finalità di rendere autonomo e più semplice l'eventuale aggiornamento.

Va ricordato che, con l'atto di segnalazione al Governo ed al Parlamento 9 gennaio 2019, n. 1, l'ANAC ha indicato la necessità di un intervento urgente di modifica all'art. 77 del Codice, finalizzato a consentire alle stazioni appaltanti di procedere alla nomina dei commissari di gara in caso di mancata o insufficiente implementazione delle singole sottosezioni dell'Albo.

La proposta di modifica del Codice – secondo l'ANAC –consentirebbe alle stazioni appaltanti di derogare all'Albo in caso di indisponibilità o di disponibilità insufficiente di esperti iscritti nella sezione ordinaria, istituendo una commissione, nominata, anche solo parzialmente ai sensi dell'art. 77, dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto.

In tal caso l'affidatario del contratto dovrebbe comunque essere individuato e nominato secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante.

Da ultimo, per quanto riguarda la **copertura assicurativa dei commissari di**

gara:
– ridefinizione delle **caratteristiche della copertura assicurativa** (massimale minino 5% del contratto e postuma minima di 5 anni);
– **sottoscrizione della polizza**, **prima della nomina a commissario**, oppure, in via transitoria, da possedere dall'esperto soltanto a partire dall'accettazione dell'incarico di componente di commissione giudicatrice.

Termine ultimo per l'invio dei contributi è il **25 febbraio 2019**.

_____

Collegamenti esterni

– Atto di n. 1 del 9 gennaio 2019
Concernente la disciplina dell'Albo nazionale dei componenti delle commissioni giudicatrici di cui all'art. 77 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50
– Comunicato del Presidente ANAC 9 gennaio 2018
Con il Comunicato del 9 gennaio 2019 il Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione informa che è stato differito l' avvio del sistema dell'Albo dei commissari di gara al 15 aprile 2019, prima previsto al 15 gennaio.
– Comunicato del Presidente ANAC 12 dicembre 2018
Revisione delle Linee guida n. 5
– Nota Anci del 14 dicembre 2018
Nomina dei commissari di gara, come previsto dagli articoli 77 e 78 del d.lgs. n. 50/2016
– Albo nazionale dei componenti delle commissioni giudicatrici
Accesso on-line al servizio che consente ai candidati di iscriversi nell'albo e la libera consultazione dell'albo da parte degli operatori del mercato.
– Comunicato del Presidente dell'Autorità del 06/09/2018
Istruzioni operative per il versamento della tariffa dovuta all'Autorità per l'iscrizione all'Albo nazionale obbligatorio dei commissari di gara
– Ordinanza TAR Lazio 2 agosto 2018, n. 4710
Sospensione del Decreto 12 febbraio 2018 nella parte in cui definisce i «compensi minimi»
– Comunicato del Presidente dell'Autorità del 18/07/2018
Aggiornamento dell'allegato alle Linee guida n. 5, contenente l'elenco delle sottosezioni per l'iscrizione all'Albo nazionale obbligatorio dei commissari di gara
– Comunicato del Presidente dell'Autorità del 18/07/2018
Istruzioni operative per l'iscrizione all'Albo nazionale obbligatorio dei commissari di gara e per l'estrazione dei commissari

– Decreto MIT 12 febbraio 2018

Determinazione della tariffa di iscrizione all'albo dei componenti delle commissioni giudicatrici e relativi compensi.

– Delibera ANAC n. 4 del 10/01/2018

Linee guida n. 5 – Aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017con deliberazione del Consiglio n. 4 del 10 gennaio 2018

Riferimenti interni

– **NEWS ANCE ID 34789 del 16 gennaio 2019**

Rimandato ad aprile l'Albo dei Commissari di gara.

– **NEWS ANCE ID 34668 del 21 dicembre 2018**

Contratti pubblici: in revisione delle Linee guida sui commissari di gara.

– **NEWS ANCE ID 34626 del 18 dicembre 2018**

L'ANCI si esprime sulla nomina dei commissari di gara.

– **NEWS ANCE ID 33636 DELL'11 settembre 2018**

Commissari di gara: le istruzioni per il pagamento dell'iscrizione

– **NEWS ANCE ID 32349 del 19 aprile 2018**

In Gazzetta il decreto sui compensi dei commissari di gara

– **NEWS ANCE ID 31344 dell'1 febbraio 2018**

Commissari di gara: aggiornate dall'ANAC le Linee guida n. 5

– **NEWS ANCE ID 30168 del 20 ottobre 2017**

Commissari di gara: il Consiglio di Stato si esprime nuovamente sulle relative Linee guida ANAC

– **NEWS ANCE ID 25793 del 20 settembre 2016**

Linee guida ANAC sui criteri di scelta dei commissari di gara: il parere del Consiglio di Stato

– **NEWS ANCE 26714 del 12 dicembre 2016**

Codice appalti: pubblicate in Gazzetta Ufficiale le linee guida sui Commissari di gara

35056-Cons.Pubbl.LineeGuidaN.5.pdfApri