

# Riforma del Catasto: approvato nel Cdm il testo della legge delega

---

6 Ottobre 2021

Il Consiglio dei ministri, nella seduta del 5 ottobre scorso, ha approvato il disegno di **legge delega per la revisione del sistema fiscale**.

I **principi cardine** che guidano la riforma:

1. lo stimolo alla crescita economica attraverso una maggiore efficienza della struttura delle imposte e la riduzione del carico fiscale sui fattori di produzione;
2. la razionalizzazione e semplificazione del sistema anche attraverso la riduzione degli adempimenti e l'eliminazione dei micro-tributi;
3. la progressività del sistema, che va preservata, seguendo i dettami della Costituzione che richiamano un principio generale di giustizia e di equità;
4. il contrasto all'evasione e all'elusione fiscale.

In particolare, il disegno di legge interviene sui seguenti aspetti della **materia fiscale**.

## Sistema duale e Irpef

Il disegno di legge prevede la **riforma delle imposte sui redditi personali**, in particolare l'Irpef e le imposte sostitutive. Poggia su due pilastri:

1. il **completamento del sistema duale** e quindi la distinzione tra redditi da capitale e redditi da lavoro;
2. la **riduzione delle aliquote** effettive che si applicano ai redditi da lavoro.

Per i redditi da capitale è prevista la tassazione proporzionale, tendenzialmente con un'aliquota uguale per tutti i redditi da capitale, ma con gradualità. **L'obiettivo è quello di razionalizzare l'attuale sistema e rendere**

**più efficiente il mercato dei capitali.**

Per i **redditi da lavoro** è prevista la riduzione delle aliquote effettive medie e marginali dell'Irpef, con l'obiettivo di incentivare l'offerta di lavoro, in particolare nelle classi di reddito dove si concentrano i secondi percettori di reddito e i giovani.

La delega prevede anche la **revisione delle deduzioni dalla base imponibile e delle detrazioni dall'imposta** (cioè delle cosiddette spese fiscali), che dovrà basarsi su una valutazione attenta dell'equità e dell'efficienza dei diversi interventi.

Infine, si prevede il **riordino della tassazione del risparmio**, facendo attenzione alla necessità di non generare spazi per l'elusione dell'imposta.

## Tassazione di impresa Ires

In materia di tassazione del reddito d'impresa, il testo intende rendere coerente il futuro **sistema con l'approccio duale**. Quindi nel processo di attuazione della delega si potrà modificare la struttura delle imposte (aliquote e basi imponibili) a carico delle imprese in modo da allinearla a quella tendenzialmente e gradualmente omogenea prevista per la tassazione di tutti i redditi da capitale.

All'interno di questo contesto, in ogni caso gli interventi potranno anche **favorire la semplificazione dell'IRES**, con l'obiettivo di ridurre gli adempimenti a carico delle imprese.

## Iva e Imposte indirette

Per quanto riguarda l'Iva, si stabilisce **l'obiettivo di razionalizzare l'imposta**, con riguardo anche ai livelli delle aliquote e alla distribuzione delle basi imponibili tra le aliquote stesse. Si mira a semplificare la gestione del tributo e a ridurre i livelli di evasione e di erosione dell'imposta.

## Irap

Il testo, nell'ambito della più ampia riforma della tassazione del reddito d'impresa descritta sopra, **prevede il**

**superamento in maniera graduale dell'Irap.**

## Catasto

È prevista l'introduzione di modifiche normative e operative dirette ad assicurare **l'emersione di immobili e terreni non accatastati**. Si prevede, inoltre, l'avvio di una **procedura** che conduca a **integrare le informazioni sui fabbricati** attualmente presenti nel Catasto, attraverso la **rilevazione per ciascuna unità immobiliare del relativo valore patrimoniale**, in base, ove possibile, ai valori normali espressi dal mercato e introducendo meccanismi di adeguamento periodico. Questo **intervento non ha tuttavia alcun impatto tributario**.

Le **nuove informazioni non saranno rese disponibili prima del 1° gennaio 2026** e intendono fornire una fotografia aggiornata della situazione catastale italiana. **Gli estimi catastali, le rendite e i valori patrimoniali per la determinazione delle imposte rimangono quelli attuali**. Le nuove informazioni raccolte non avranno pertanto alcuna valenza nella determinazione né delle imposte né dei redditi rilevanti per le prestazioni sociali.

## Imposte locali

Il disegno di legge prevede la **sostituzione delle addizionali regionali e comunali all'Irpef** con delle rispettive sovraimposte. Il nuovo sistema potrà essere disegnato al fine di garantire comunque che nel loro complesso Regioni e Comuni abbiano un gettito equivalente. Si prevede **la revisione dell'attuale riparto tra Stato e comuni del gettito dei tributi sugli immobili destinati a uso produttivo, al fine, tra l'altro, di rendere l'IMU un'imposta pienamente comunale**.

## Riscossione

Il testo interviene per **riformare il sistema della riscossione** superando l'attuale sistema che vede una separazione tra il titolare della funzione di riscossione (Agenzia delle Entrate) e il soggetto incaricato dello svolgimento dell'attività (Agenzia delle Entrate-Riscossione). Il potenziamento dell'attività potrà derivare dall'adozione di **nuovi modelli organizzativi e forme di integrazione** nell'uso delle banche dati che

andranno valutati e definiti in sede di decreti delegati.

## Codici

Si prevede la **codificazione delle norme tributarie** e si mira ad avviare un percorso per giungere a un **riordino di tutte le norme all'interno di Codici**.