

RAPPORTO APPALTI LAVORI PUBBLICI NELLA REGIONE DEL VENETO

Report di analisi



4° trimestre 2023

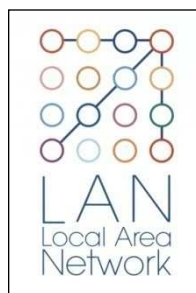
ABSTRACT

RAPPORTO APPALTI LAVORI PUBBLICI NELLA REGIONE DEL VENETO

Report di analisi

4° trimestre 2023

A cura di



Local Area Network s.r.l.

Sede: p.tta Gasparotto, 8 – 35131 Padova

P.I. e C.F. 03916980281 - Tel. 049 8046411 – Fax 049 8046444 – www.lanservizi.com - info@lanservizi.com

Universo di riferimento: esiti di gara in corso e aggiudicati relativi ad appalti pubblici promossi da Enti pubblici operanti in Veneto (Comuni, Utilities, Province, Regione) nel periodo di riferimento. Vengono escluse dall'analisi i rinnovi di contratto, le proroghe, le aggiudicazioni per quinto d'obbligo e le concessioni.

- **Fonte: Servizio Contratti Pubblici - Ministero delle infrastrutture e dei Trasporti**
Dipartimento per le opere pubbliche, le politiche abitative e urbane, le infrastrutture idriche e le risorse umane e strumentali
Direzione generale per la regolazione dei contratti pubblici e la vigilanza sulle grandi opere
<https://www.serviziocontrattipubblici.it/SPInApp/it/bandi.page>
- **Fonte: Avvisi e finanziamenti portale Regione Veneto**
<https://bandi.regione.veneto.it/Public/Elenco?Tipo=1>

PRINCIPALI RISULTATI

Nel quarto trimestre 2023 sono stati pubblicati sul sito del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti e sul portale degli avvisi della Regione Veneto 135 esiti di gara relativi a lavori pubblici, in calo rispetto al trimestre precedente. Si deve comunque ricordare che su SCP vengono pubblicati solo gli atti delle gare esperite nel periodo considerato e non tutte le aggiudicazioni. Si tratta quindi di un'analisi su un sottinsieme di gare effettivamente aggiudicate che riflette comunque una tendenza al ribasso del fenomeno anche in virtù della recente entrata in vigore del nuovo codice degli appalti.

In aumento si registra il numero di gare deserte, 8 in tutto pari al 5,9% del totale¹, concentrate prevalentemente nella provincia di Verona (4). Le altre si distribuiscono a Venezia (2) e una ciascuna nelle province di Padova e Vicenza. Oltre la metà delle gare deserte (5) fa riferimento a Stazioni appaltanti diverse da Comuni, per cui si conta una sola gara deserta, e Utilities (2).

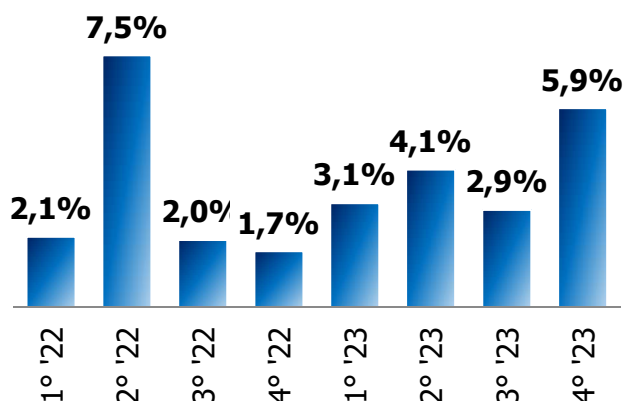
Rimane rilevante la percentuale di gare nell'ambito dell'edilizia scolastica (16,5%) anche se il trend risulta in calo rispetto al trimestre precedente (23,8%). Sono le Province gli enti che principalmente operano in questo settore, facendo leva in maniera significativa alle risorse provenienti dal PNRR, mentre solo in qualche caso tali gare sono a carico dei Comuni, ricorrendo in questo caso per lo più a risorse proprie. Treviso e Verona sono le province in cui si conta il maggior numero di lavori su edifici scolastici, mentre per Rovigo e Vicenza non si registrano in tal senso aggiudicazioni nell'ultima parte dell'anno.

¹Si ricorda che il valore è sottostimato in quanto non c'è l'obbligo da parte delle stazioni appaltanti di pubblicare su SCP l'esito di gare deserte-

Focus tipologie di gara

Gare deserte

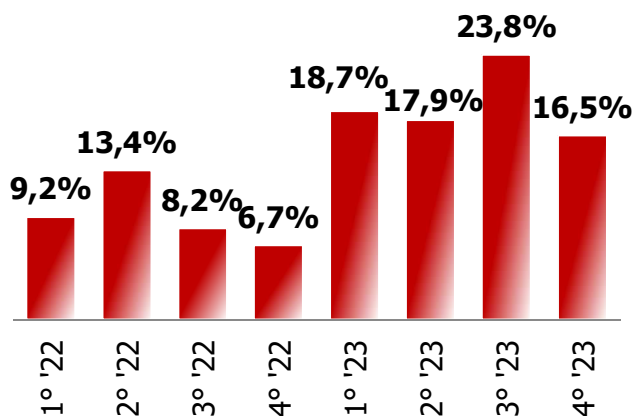
% sul totale*



* Il valore è sottostimato in quanto non c'è l'obbligo da parte delle stazioni appaltanti di pubblicare su SCP l'esito di gare deserte

Gare edilizia scolastica*

% sul totale



* al netto delle gare deserte

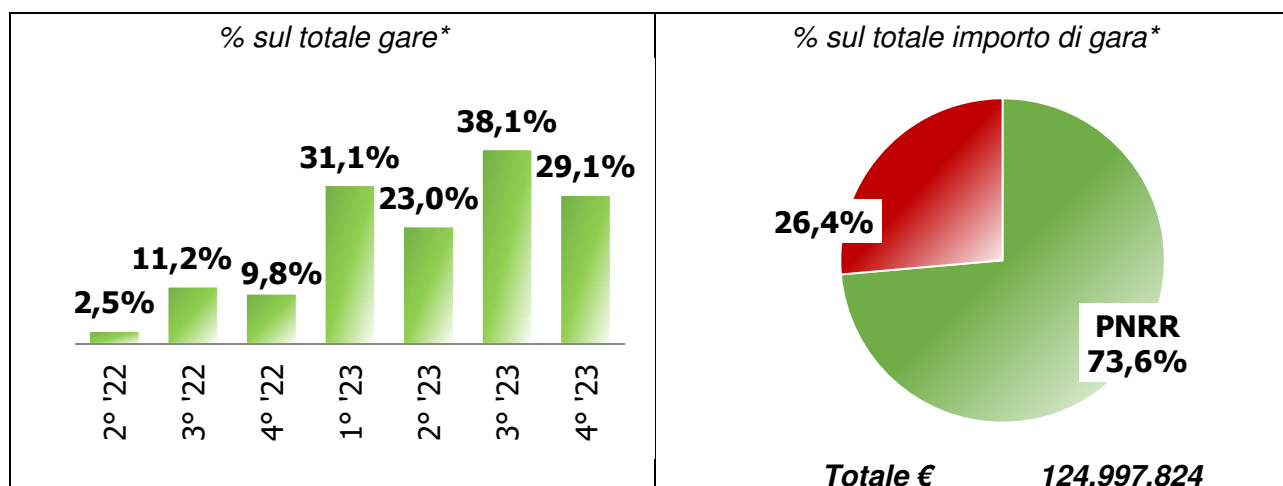
		Inc. % gare deserte 4° trim. 2023	Inc. % gare ed. scolastica 4° trim. 2023
PROVINCIA	BELLUNO	0,0%	13,3%
	PADOVA	3,3%	10,3%
	ROVIGO	0,0%	0,0%
	TREVISO	0,0%	35,0%
	VENEZIA	15,4%	9,1%
	VERONA	11,1%	25,0%
	VICENZA	16,7%	0,0%
TIPOLOGIA ENTE	COMUNI	0,0%	3,8%
	UTILITIES	0,0%	13,3%
	ALTRI ENTI LOCALI	4,8%	5,3%
TOTALE		5,9%	16,5%

In generale il ricorso alle risorse del PNRR, al di là delle gare di edilizia scolastica, risulta in calo rispetto alla percentuale registrata nel corso del trimestre precedente con circa il 30% del totale delle gare esperite, ma sugli importi complessivi a gara cresce in percentuale la quota di risorse provenienti dai fondi PNRR, quasi due terzi del totale (73,6) e pari a circa 125 milioni di euro.

A Verona si concentra oltre la metà delle gare finanziate con risorse dell'Unione Europea, seguita poi da Treviso (circa il 30%). Il residuo delle gare si distribuisce negli altri territori con percentuali del tutto marginali: Belluno (8,1%); Padova e Rovigo e Vicenza (entrambe 2,7%), nessuna gara in questo senso si conta, invece, a Venezia nell'ultimo trimestre.

Come già evidenziato in precedenza le gare con fondi PNRR sono per lo più riferite a lavori di edilizia scolastica che per competenza amministrativa spetta principalmente alle Province. Solo una gara su cinque viene gestita dalle Utilities, soprattutto su lavori di manutenzione sulle infrastrutture del territorio.

Esiti di gara con risorse del PNRR



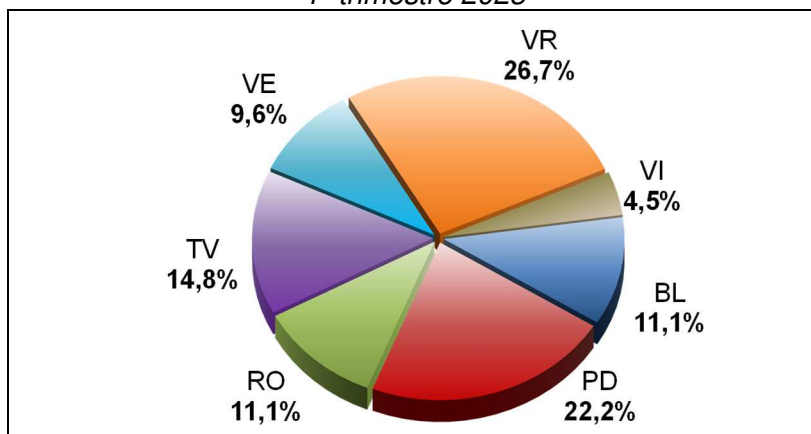
* al netto delle gare deserte

BL	8,1%	Comuni	13,5%	Edilizia civile e industriale	62,2%
PD	2,7%	Altri enti locali	64,9%	Infrastrutt.e relative manutenzioni	24,3%
RO	2,7%	Utilities	21,6%	Opere idrauliche e difesa del suolo	5,4%
TV	29,7%	Totale	100,0%	Opere stradali	8,1%
VE	0,0%			Verde e arredo urbano	0,0%
VR	54,1%			Totale	100,0%
VI	2,7%				
Totale	100,0%				

Nel corso dell'ultimo trimestre del 2023 si osserva una rilevante concentrazione di gare a Verona (oltre un quarto del totale) e poco più di un quinto (22,2%) a Padova. A seguire poi si colloca Treviso (14,8%), Belluno e Rovigo (entrambi 11,1%). In attenuazione in quest'ultima parte dell'anno si contano le gare sul territorio di Venezia e Vicenza (meno del 10% in ciascuna delle due aree).

Quasi il 70% delle gare sono state gestite da amministrazioni pubbliche diverse da Comuni ed Utilities: si tratta per lo più delle Province o di altri soggetti intermediari che hanno svolto le procedure di gara per conto di altri enti locali. La quota di gare amministrare direttamente dai Comuni si attesta poco meno del 20%, mentre rimane stabile la quota di gare gestite dalle Utilities (intorno all'11% del campione complessivo).

Distribuzione gare osservate per provincia
4° trimestre 2023

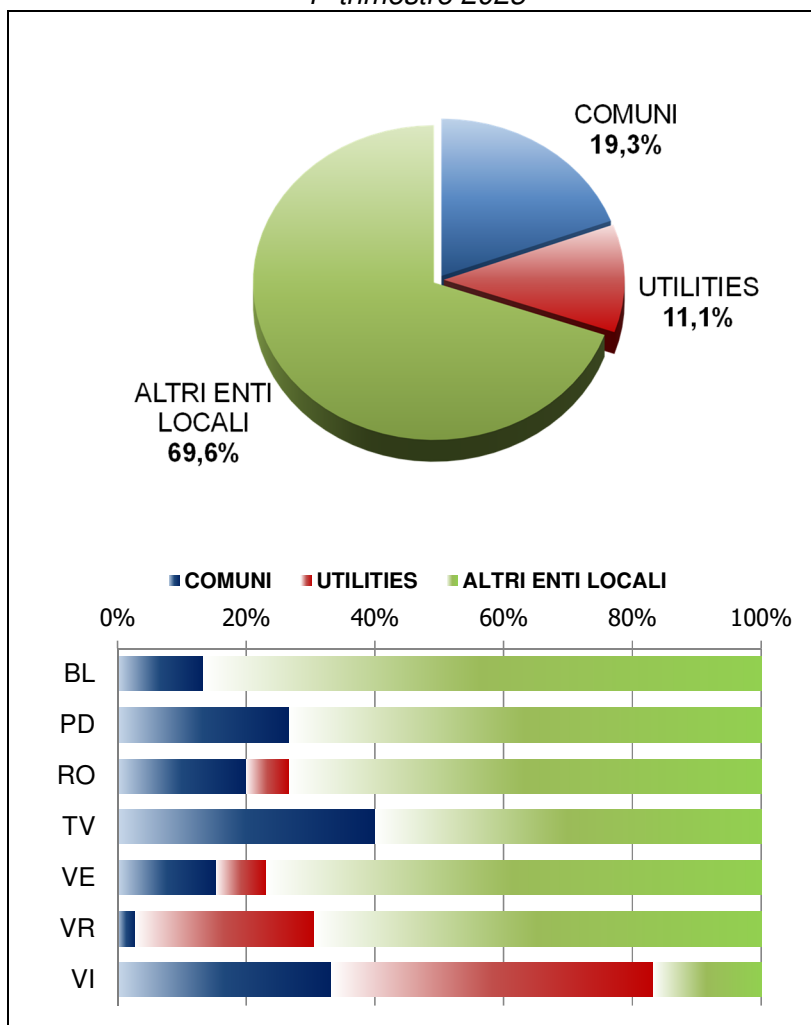


La distribuzione incrociata per area di riferimento e tipologia di Stazione appaltante mette in evidenza la prevalenza delle gare gestite dagli altri Enti locali (diversi da Comuni e Utilities) in tutte le province, eccetto che per Vicenza in cui si rileva una più significativa operatività di Comuni e Utilities.

Anche a Treviso e Padova si registra una rilevante presenza di gare gestite da Comuni (rispettivamente 40% e 26%), mentre per le Utilities, al di là del dato di Vicenza già evidenziato in precedenza, si rileva una presenza significativa di gare anche a Verona (28%); più marginali sono le gare gestite dalle aziende di servizi a Venezia e Rovigo (meno del 10% sul totale delle gare registrate in ciascuno dei due territori). A Belluno, Padova e Treviso non si contano nell'ultimo trimestre dell'anno gare condotte da Utilities.

Nelle province di Verona, Venezia, Padova, Rovigo e soprattutto Belluno le percentuali delle gare esperite da Enti diversi da Comuni e Utilities risultano superiori al 70%; si tratta per lo più delle Province o della Regione Veneto, che interviene per lo più per far fronte ad emergenze dovute al dissesto idrogeologico. A Verona tuttavia si deve anche segnalare la rilevanza di gare gestite da Consorzi e altri enti che fanno da intermediari ai Comuni e agli altri soggetti che hanno la competenza sulla progettazione ed esecuzione di lavori sul territorio.

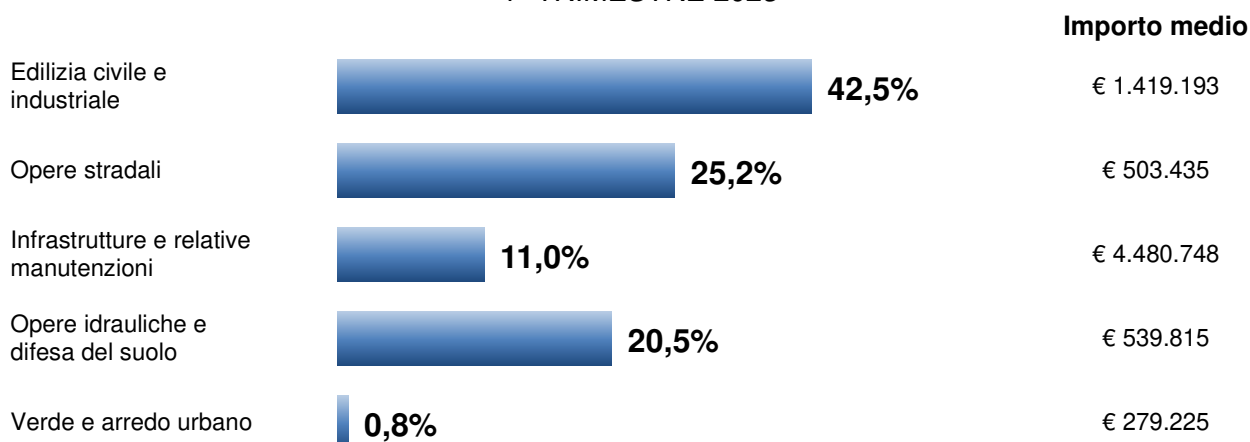
Distribuzione gare osservate per tipologia ente e territorio
4° trimestre 2023



Nella distribuzione delle gare per tipologia di lavori si conferma anche negli ultimi mesi dell'anno una prevalenza delle opere di edilizia civile e industriale (42,5% del totale), in virtù anche del consistente impiego di risorse provenienti dal PNRR per gli interventi di edilizia scolastica e per l'efficientamento energetico di edifici pubblici. L'importo medio per questa categoria di lavori si attesta intorno ad 1,4 milioni di Euro, in netto aumento rispetto al valore registrato nel trimestre precedente (meno di 1 milione di Euro). Le opere stradali rappresentano circa un quarto del totale delle gare esperite per un valore medio di poco superiore al mezzo milione di Euro, mentre gli interventi per la salvaguardia del territorio rappresentano circa un quinto del campione complessivo con un valore medio intorno a 540 mila Euro. La quota residua di gare, infine, fa riferimento principalmente agli interventi di manutenzione sulle infrastrutture del territorio (11%) per un importo medio pari a circa 4,5 milioni di Euro, a conferma della portata consistente di questi interventi già evidenziata nei precedenti report. La distribuzione delle gare per territorio mette in evidenza come a Treviso dominino le opere di edilizia civile (3 su 4), mentre si rilevano percentuali superiori alla media a Rovigo, Padova e Venezia per le opere stradali. Le opere di difesa del suolo sono trasversali in tutti i territori, in particolare a

Belluno e Rovigo, mentre i lavori sulle infrastrutture e le loro manutenzioni interessano principalmente le province di Verona e Vicenza.

Distribuzione gare per categoria e territorio
4° TRIMESTRE 2023



	BL	PD	RO	TV	VE	VR	VI
Edilizia civile e industriale	33,3%	44,8%	20,0%	75,0%	27,3%	40,6%	40,0%
Opere stradali	26,7%	37,9%	40,0%	10,0%	36,4%	15,6%	0,0%
Infrastrutture e relative manutenzioni	0,0%	0,0%	6,7%	0,0%	9,1%	31,3%	40,0%
Opere idrauliche e difesa del suolo	40,0%	17,3%	33,3%	15,0%	18,2%	12,5%	20,0%
Verde urbano	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	9,0%	0,0%	0,0%
Totale	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

In base alla tipologia di procedimento adottata dalle stazioni appaltanti circa il 45% delle gare è stata indetta con procedura negoziata, in particolare a Treviso. Il 22% delle gare, poi, è stata gestita con affidamento diretto (percentuale in leggero calo rispetto al trimestre precedente) con i Comuni a ricorrere maggiormente a tale procedimento per lo più per opere di edilizia pubblica.

Le procedure aperte acquisiscono maggiore rilevanza nell'ultimo trimestre attestandosi intorno al 27%, sono praticate maggiormente dalle Utilities e finalizzate per lo più per lavori su infrastrutture e relative manutenzioni o per opere stradali. In questi ultimi mesi dell'anno si deve poi segnalare anche la crescita delle procedure di somma urgenza adottate principalmente dalla Regione Veneto per far fronte a situazioni di emergenza in seguito a calamità naturali e dissesto del territorio.

Il minor prezzo si conferma il criterio maggiormente diffuso con una percentuale in linea a quella registrata nel trimestre precedente (82,7%) mentre il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa rimane collegato alle procedure aperte e adottato per lo più dalle Utilities e nelle gare per lavori sulle infrastrutture e le loro relative manutenzioni.

Distribuzione gare osservate per tipologia di procedura
4° TRIMESTRE 2023

	Negoziata	Affidamento diretto	Aperta	Altra forma*	Totale
TOTALE	44,9%	22,0%	26,8%	6,3%	100,0%
BELLUNO	40,0%	20,0%	33,3%	6,7%	100,0%
PADOVA	24,1%	31,0%	34,5%	10,4%	100,0%
ROVIGO	26,7%	40,0%	26,7%	6,6%	100,0%
TREVISO	80,0%	10,0%	0,0%	10,0%	100,0%
VENEZIA	45,5%	9,1%	36,4%	9,0%	100,0%
VERONA	50,0%	15,6%	34,4%	0,0%	100,0%
VICENZA	60,0%	40,0%	0,0%	0,0%	100,0%
COMUNI	36,0%	60,0%	4,0%	0,0%	100,0%
UTILITIES	15,4%	15,4%	69,2%	0,0%	100,0%
ALTRI ENTI LOCALI	51,7%	12,4%	27,0%	8,9%	100,0%
Edilizia civile e industriale	51,9%	31,5%	16,6%	0,0%	100,0%
Infrastrutture e relative manutenzioni	21,4%	14,3%	64,3%	0,0%	100,0%
Opere idrauliche e difesa del suolo	61,5%	7,7%	0,0%	30,8%	100,0%
Opere stradali	28,1%	21,9%	50,0%	0,0%	100,0%
Verde e arredo urbano	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%

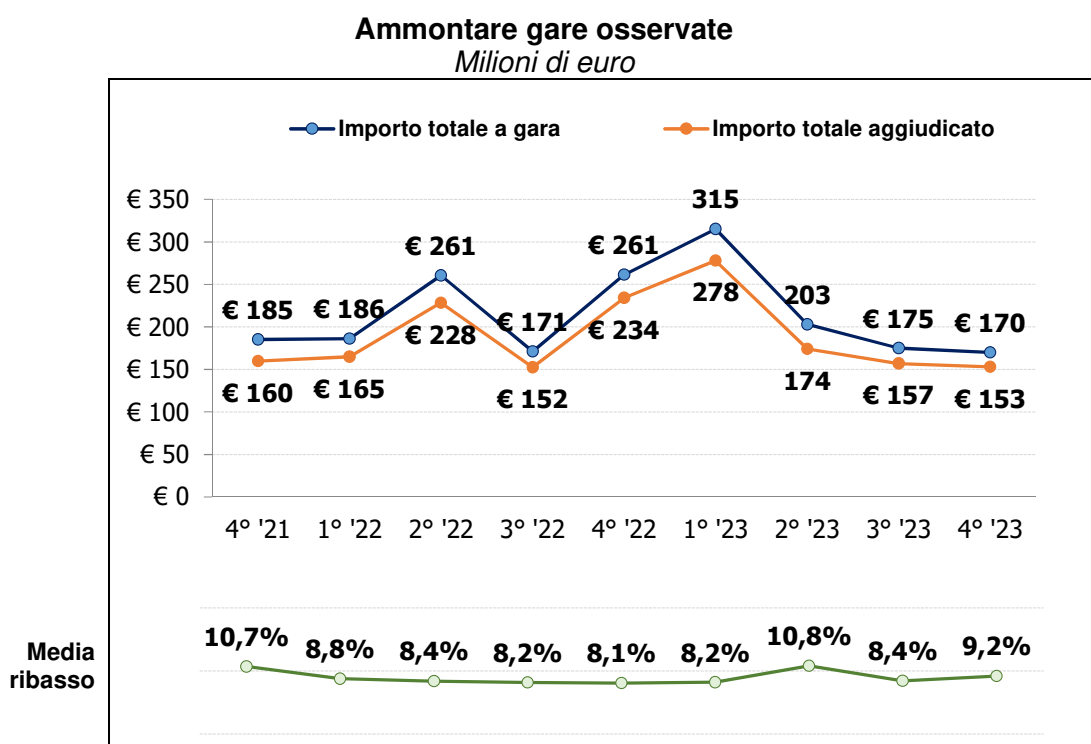
* Procedura di
somma urgenza

Distribuzione gare osservate per criterio
4° TRIMESTRE 2023

	Minor prezzo	OEPV*	Totale
TOTALE	82,7%	17,3%	100,0%
BELLUNO	80,0%	20,0%	100,0%
PADOVA	75,9%	24,1%	100,0%
ROVIGO	100,0%	0,0%	100,0%
TREVISO	100,0%	0,0%	100,0%
VENEZIA	90,9%	9,1%	100,0%
VERONA	65,6%	34,4%	100,0%
VICENZA	100,0%	0,0%	100,0%
COMUNI	96,0%	4,0%	100,0%
UTILITIES	38,5%	61,5%	100,0%
ALTRI ENTI LOCALI	85,4%	14,6%	100,0%
Edilizia civile e industriale	88,9%	11,1%	100,0%
Infrastrutture e relative manutenzioni	42,9%	57,1%	100,0%
Opere idrauliche e difesa del suolo	100,0%	0,0%	100,0%
Opere stradali	75,0%	25,0%	100,0%
Verde e arredo urbano	100,0%	0,0%	100,0%

* Offerta Economicamente Più Vantaggiosa

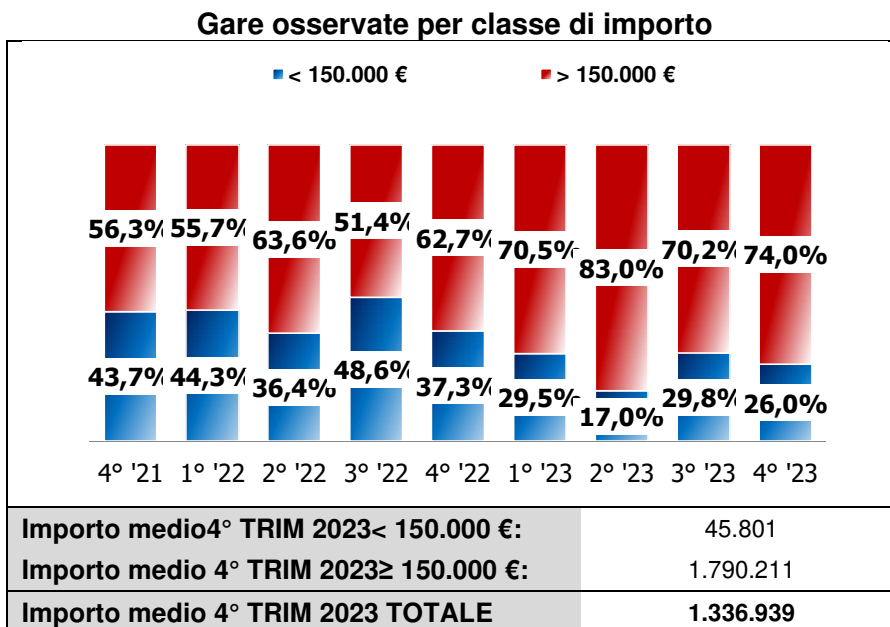
Nel quarto trimestre 2023 si rileva una leggera flessione degli importi a gara (170 milioni di Euro contro i 175 milioni del periodo precedente) con una correlata discesa degli importi aggiudicati (153 milioni) e per una media di ribasso che è salita di quasi un punto percentuale rispetto al trimestre precedente (9,2%). A livello territoriale Verona detiene il primato per gli importi a gara (89 milioni circa) in virtù anche del maggior numero di procedimenti rilevati, seguita da Belluno (oltre 30 milioni di Euro) e Treviso (26 milioni). A Venezia si registra la percentuale di ribasso più consistente (12,3%) per un importo aggiudicato che risulta il più basso nel territorio veneto. Le Province e la Regione Veneto, infine, risultano i soggetti che hanno gestito la maggior parte delle risorse, ma si confermano anche quelli con la percentuale media di ribasso più elevata (10,4%).



4° TRIMESTRE 2023

	Importo totale a gara	Importo totale aggiudicato	Media ribasso
BELLUNO	€ 30.117.835,79	€ 26.907.423,01	9,2%
PADOVA	€ 11.608.428,87	€ 8.953.152,95	9,8%
ROVIGO	€ 4.977.285,61	€ 4.439.075,98	10,4%
TREVISO	€ 26.010.778,37	€ 23.889.648,73	7,2%
VENEZIA	€ 4.153.228,29	€ 3.622.855,36	12,3%
VERONA	€ 88.911.709,03	€ 81.608.790,63	8,6%
VICENZA	€ 4.011.968,67	€ 3.625.053,55	7,2%
COMUNI	€ 20.307.146,05	€ 18.407.185,20	5,3%
UTILITIES	€ 62.498.851,63	€ 57.050.783,82	8,5%
ALTRI ENTI LOCALI	€ 86.985.236,95	€ 77.588.031,19	10,4%

Scende al 26% la quota di gare sotto la soglia di 150 mila Euro, per un valore medio intorno ai 45 mila Euro. Per quanto riguarda le gare di maggior importo (sopra i 150 mila euro) percentuali superiori alla media (74%) si osservano a Treviso, Verona, Venezia e Vicenza, mentre in senso opposto a Rovigo si rileva una prevalenza di gare sotto tale soglia (60%).



4° TRIMESTRE 2023

	< 150.000 €	> 150.000 €	Totale	Importo medio
BELLUNO	26,7%	73,3%	100,0%	2.007.856
PADOVA	34,5%	65,5%	100,0%	400.291
ROVIGO	60,0%	40,0%	100,0%	331.819
TREVISO	10,0%	90,0%	100,0%	1.300.539
VENEZIA	18,2%	81,8%	100,0%	377.566
VERONA	15,6%	84,4%	100,0%	2.778.491
VICENZA	20,0%	80,0%	100,0%	802.394
COMUNI	56,0%	44,0%	100,0%	812.286
UTILITIES	15,4%	84,6%	100,0%	4.807.604
ALTRI ENTI LOCALI	19,1%	80,9%	100,0%	977.362

Per quanto riguarda, infine, la localizzazione degli aggiudicatari si registra in aumento la quota di aziende assegnatarie con sede in Veneto per una percentuale che sfiora l'80%. Se da una parte a Vicenza si sono "premiare" aziende esclusivamente del territorio, dall'altra, a Venezia e Rovigo, si assiste ad una maggiore concorrenza tra aziende di provenienza nazionale con percentuali di operatori vincitori fuori regione che va dal 35% al 40%. Si ricorre maggiormente ad aziende esterne soprattutto per le gare su opere stradali e nelle procedure aperte in cui in un caso su due l'azienda vincitrice proviene da fuori regione.

Distribuzione gare osservate per localizzazione aggiudicatari
4° TRIMESTRE 2023

	Veneto	Fuori Veneto	Totale
TOTALE	79,5%	20,5%	100,0%
BELLUNO	73,3%	26,7%	100,0%
PADOVA	86,2%	13,8%	100,0%
ROVIGO	60,0%	40,0%	100,0%
TREVISO	95,0%	5,0%	100,0%
VENEZIA	63,6%	36,4%	100,0%
VERONA	78,1%	21,9%	100,0%
VICENZA	100,0%	0,0%	100,0%
COMUNI	92,0%	8,0%	100,0%
UTILITIES	84,6%	15,4%	100,0%
ALTRI ENTI LOCALI	75,3%	24,7%	100,0%
Edilizia civile e industriale	77,8%	22,2%	100,0%
Infrastrutture e relative manutenzioni	85,7%	14,3%	100,0%
Opere idrauliche e difesa del suolo	92,3%	7,7%	100,0%
Opere stradali	71,9%	28,1%	100,0%
Verde e arredo urbano	0,0%	100,0%	100,0%
Negoziata	84,2%	15,8%	100,0%
Affidamento diretto	100,0%	0,0%	100,0%
Aperta	50,0%	50,0%	100,0%

Nell'insieme degli esiti analizzati nel corso del quarto trimestre 2023 sono 10 le aziende che si sono aggiudicate più di una gara, in particolare Greentel Srl si è aggiudicata 4 gare, tre a Padova e 1 a Venezia.

Le altre ditte plurivincitrici sono:

- CONSORZIO STABILE ENERGOS
- CONSORZIO STABILE EUROPEO
- COSTRUZIONI DALLA LIBERA
- ELETTRMECCANICA VENETA SRL
- ELLE EMME COSTRUZIONI DI MIOTTO LEONIDA
- I.C.E.A.M. S.R.L.
- MAINENTE COSTRUZIONI S.R.L.
- MEZZALIRA MAURIZIO & C SNC
- RS SCAVI E COSTRUZIONI GENERALI SRL

Elenco ditte vincitrici di più gare per provincia di esecuzione lavori

4° TRIMESTRE 2023

	BL	PD	RO	TV	VE	VR	VI	Totale aggiudicazioni
GREENTEL SRL	-	3	-	-	1	-	-	4
CONSORZIO STABILE ENERGOS	-	-	-	-	-	2	-	2
CONSORZIO STABILE EUROPEO	-	-	-	-	-	2	-	2
COSTRUZIONI DALLA LIBERA	-	-	-	2	-	-	-	2
ELETTRMECCANICA VENETA SRL	-	-	-	-	-	2	-	2
ELLE EMME COSTRUZIONI DI MIOTTO LEONIDA	-	2	-	-	-	-	-	2
I.C.E.A.M. s.r.l.	-	-	-	-	-	2	-	2
MAINENTE COSTRUZIONI S.R.L.	-	-	-	-	-	2	-	2
MEZZALIRA MAURIZIO & C SNC	-	2	-	-	-	-	-	2
RS SCAVI E COSTRUZIONI GENERALI SRL	-	-	-	2	-	-	-	2

Tra le suddette ditte si segnala che in più di un caso le gare sono state esperite dallo stesso committente. In particolare il Consorzio Le Valli ha visto aggiudicare due gare rispettivamente alle ditte:

- CONSORZIO STABILE ENERGOS
- I.C.E.A.M. s.r.l.
- MAINENTE COSTRUZIONI S.R.L.

La stessa combinazione committente-azienda assegnataria si può rielvare nei seguenti casi:

- GREENTEL SRL → 2 gare della Provincia di Padova
- RS SCAVI E COSTRUZIONI GENERALI SRL. → 2 gare della Regione Veneto²
- MEZZALIRA MAURIZIO & C SNC → 2 gare del Comune di Piazzola sul Brenta³

Elenco ditte vincitrici di più gare con il medesimo committente

Numero aggiudicazioni per committente
4° TRIMESTRE 2023

	CONSORZIO LE VALLI	PROVINCIA PADOVA	REGIONE VENETO	PIAZZOLA SUL BRENTA	ALTRI ENTI	Totale aggiudicaz.
CONSORZIO STABILE ENERGOS	2	-	-	-	0	2
GREENTEL SRL	-	2	-	-	0	2
I.C.E.A.M. s.r.l.	2	-	-	-	0	2
MAINENTE COSTRUZIONI S.R.L.	2	-	-	-	0	2
MEZZALIRA MAURIZIO & C SNC	-	-	-	2	0	2
RS SCAVI E COSTRUZIONI GENERALI SRL	-	-	2	-	0	2
Totale gare assegnate	15	6	27	2	79	127

Per quanto riguarda infine i criteri di invito adottati dai committenti si osserva che nelle gare relative alle categorie di lavori OG6 Viacqua ha invitato a tutte e tre le gare esperite nel corso del 4° trimestre le seguenti aziende:

- C G M S.R.L.
- EUROBETON SRL
- RADAR SRL
- V.BARBAGLI SRL

La Regione Veneto, per quanto riguarda le 12 gare esperite nella categoria OG8 ha invitato in tre occasioni le ditte:

- DEON SPA
- IMPRESA OLIVOTTO SRL

ed in 2 occasioni le aziende:

- BATTISTELLA SPA
- FLUMAR SRL
- LUSARDI SRL
- SITTA SRL
- TEAM COSTRUZIONI SRL

² Di cui una per lavori di somma urgenza

³ Si tratta di due affidamenti diretti rispettivamente sotto i 10.000 €

