

ANCE | ASSOCIAZIONE NAZIONALE
COSTRUTTORI EDILI

**Direzione
Legislazione
Opere Pubbliche**

**Principali novità
normative e
giurisprudenziali**

Dal 25 al 29 novembre 2024

Provvedimenti e Atti Normativi

ANAC: illegittima la richiesta del progetto esecutivo in sede di offerta negli appalti integrati

L'ANAC ha fornito un'interpretazione sistematica del codice appalti che bilancia efficacemente le legittime esigenze di valutazione delle offerte con i principi di proporzionalità e non aggravamento degli oneri per i partecipanti, andando a stabilire ciò che non può essere richiesto per l'affidamento di un appalto integrato.

Per informazioni più dettagliate, visitare il portale ANCE [qui](#).

*** **

Incentivare la qualificazione delle Stazioni Appaltanti e ridurre la frammentazione: la Circolare del MIT fa il punto.

Continua la corsa per il raggiungimento degli obiettivi PNRR volti al miglioramento dell'azione amministrativa. Dopo Circolare diffusa recentemente dalla Ragioneria Generale dello Stato (MEF) contenente linee guida utili per ridurre i tempi di pagamento delle fatture commerciali da parte delle P.A. (*e oggetto di apposita news pubblicata da questa Direzione*) anche il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (MIT) con il documento in esame, dà indicazioni per incentivare la qualificazione delle Stazioni Appaltanti, ridurre la frammentazione e promuovere un sistema permanente di professionalizzazione.

Per informazioni più dettagliate, visitare il portale ANCE [qui](#).

*** **

Focus Giurisprudenza

Consiglio di Stato, Sez. V, 19 novembre 2024, n. 9254

Al pari del previgente codice, il nuovo codice appalti tutela gli interessi dei lavoratori richiedendo l'indicazione separata dei costi della manodopera e garantendo il rispetto dei minimi salariali. Parallelamente, salvaguarda la libertà d'impresa, ammettendo ribassi su tali costi purché derivanti da un'organizzazione aziendale più efficiente, da dimostrare nell'ambito della successiva e obbligatoria verifica di anomalia.

Se l'intenzione di ribassare i costi della manodopera non è chiara, l'offerta può essere interpretata per verificare la reale volontà del dichiarante, nel rispetto dei principi di risultato e fiducia.

È quanto deciso sulla ribassabilità dei costi della manodopera nelle recenti sentenze del Consiglio di Stato n. 9254 del 19 novembre 2024 (v. anche la successiva n. 9255), che intervengono a risolvere il dibattito interpretativo particolarmente acceso a seguito della nuova disciplina introdotta con il d.lgs. n. 36/2023, ossia cd. codice appalti, che sul punto si differenzia parzialmente dal previgente d.lgs. 50/2016.

Per informazioni più dettagliate, visitare il portale ANCE [qui](#).

*** **

Consiglio di Stato, Sez. V, 18 ottobre 2024, n. 8352

Con la sentenza in commento il Consiglio di Stato si è pronunciato sul tema del *dies a quo* del termine decadenziale stabilito per l'impugnazione degli atti di gara.

La ricorrente, arrivata terza in una gara di appalto di lavori, ha contestato l'aggiudicazione e, dopo aver ottenuto accesso agli atti e ritenuto l'aggiudicazione illegittima, ha presentato ricorso al T.A.R., che però lo ha dichiarato irricevibile per superamento del termine decadenziale di 30 giorni stabilito per legge.

La ricorrente ha quindi impugnato la decisione sostenendo che la decorrenza del termine di 30 giorni per il ricorso, avrebbe dovuto iniziare solo dal momento in cui aveva ricevuto i documenti richiesti, e non dalla pubblicazione dell'aggiudicazione. Nel richiamare a supporto il D.Lgs. 36/2023 (che prevede l'avvio del termine solo una volta che la documentazione richiesta sia stata effettivamente messa a disposizione) ha sottolineato che il Codice stabilisce questa regola proprio per evitare "ricorsi al buio".

Il Consiglio di Stato:

- ha valutato positivamente la motivazione addotta dalla ricorrente,

accogliendo dunque l'argomentazione che il termine per impugnare doveva decorrere dalla data dell'ostensione degli atti;

- ha, tuttavia, respinto l'appello poiché non sono stati forniti elementi di prova sufficienti a supportare le sue contestazioni contro la seconda classificata.

Per una lettura integrale della sentenza, cliccare [qui](#).

*** **