

# **PNRR: COMPETENZE, BUONA AMMINISTRAZIONE & CARO MATERIALI**

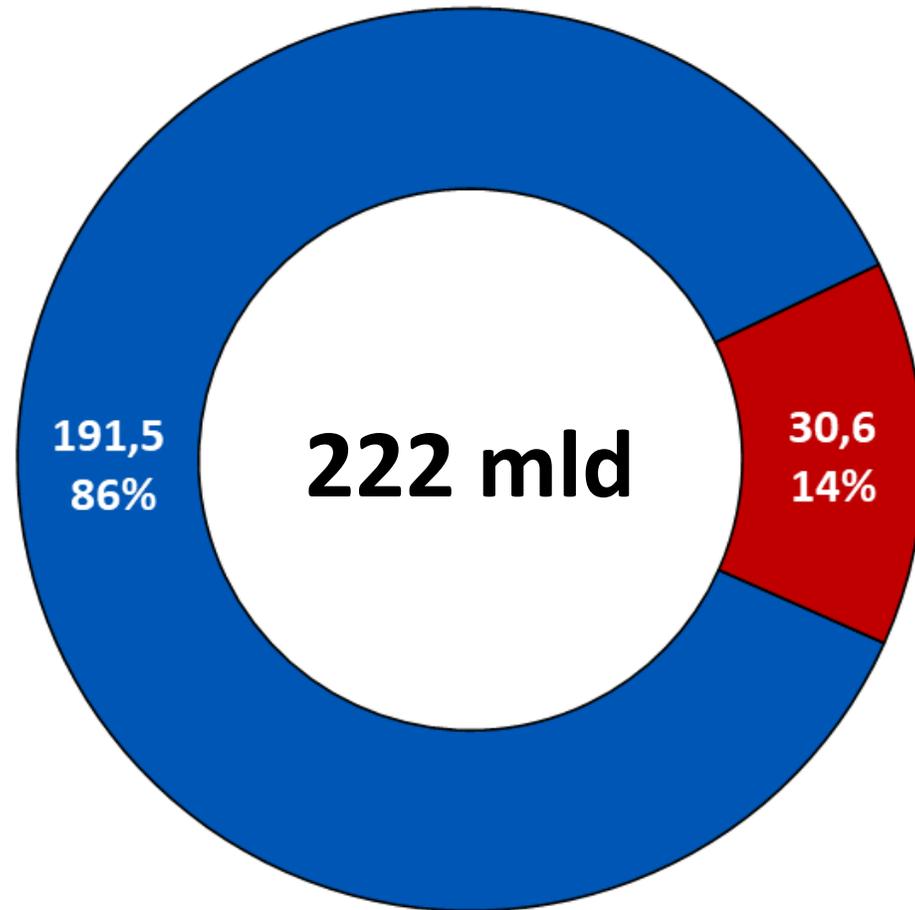
Le opportunità del PNRR

**Romain Bocognani – Vice Direttore Generale Ance**

18 novembre 2022

# L'opportunità del PNRR

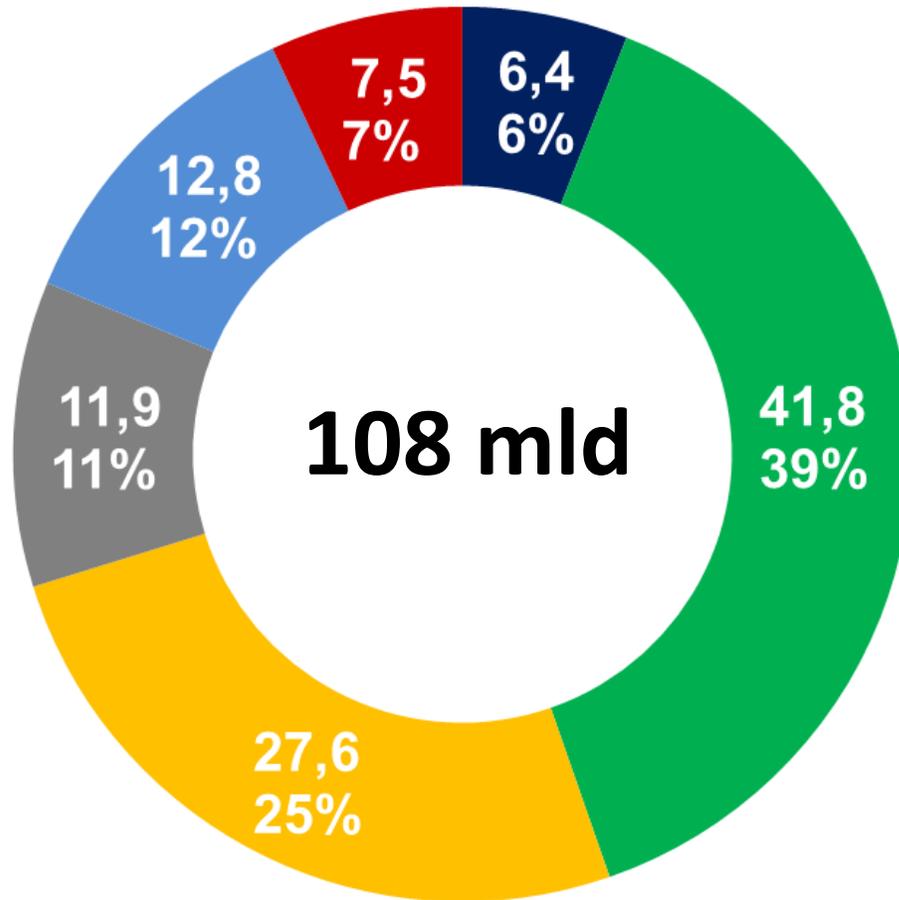
## RECOVERY PLAN (PNRR): 222 mld di investimenti e riforme



- Risorse europee (RRF)
- Risorse nazionali (Fondo complementare)

Alle risorse del PNRR si aggiungono poi circa 13 miliardi di fondi REACT e altri 10 miliardi per progetti legati allo sviluppo della rete AV/AC (Salerno-Reggio Calabria e Verona-Padova)

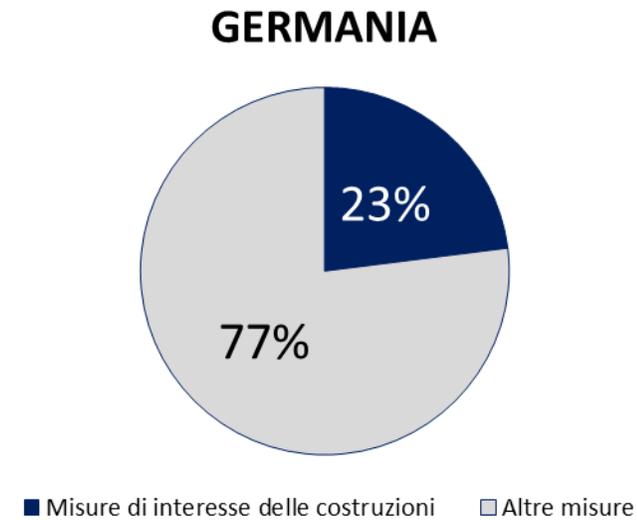
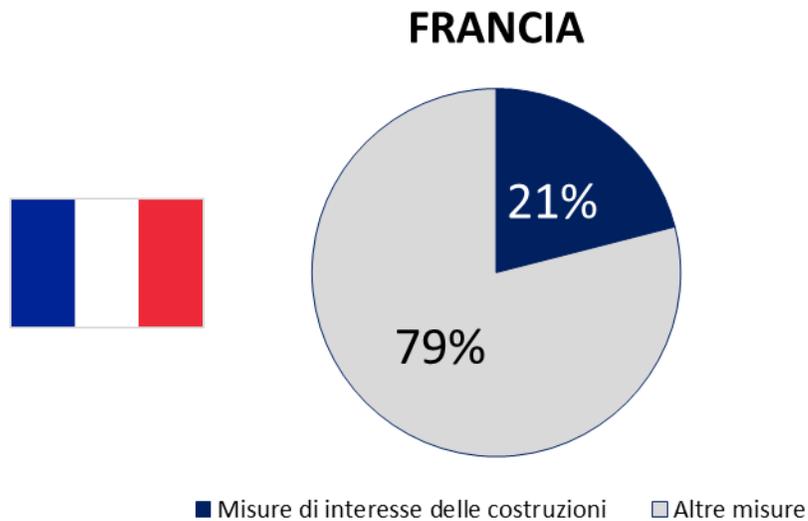
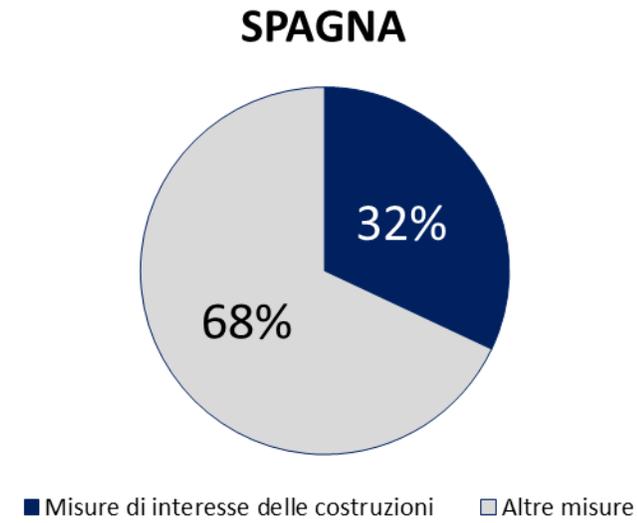
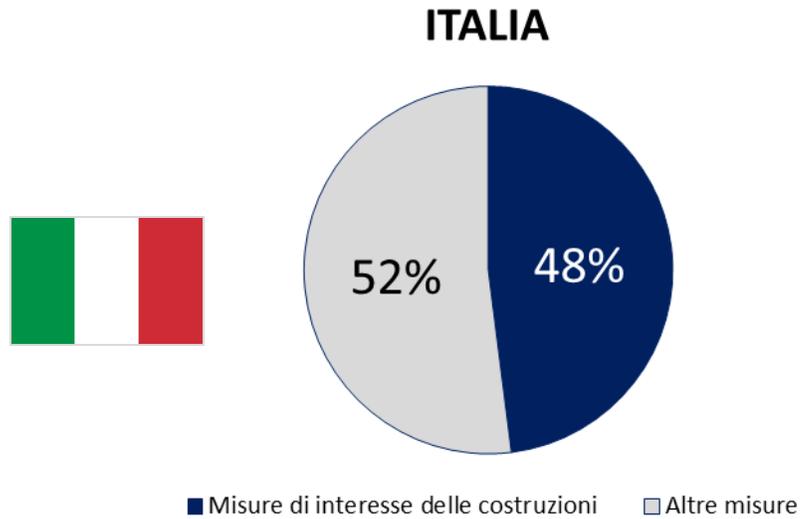
## Il settore delle costruzioni al centro del PNRR



- M1 - Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura
- M2 - Rivoluzione verde e transizione ecologica
- M3 - Infrastrutture per una mobilità sostenibile
- M4 - Istruzione e ricerca
- M5 - Inclusione e coesione
- M6 - Salute

**Dei 222 miliardi del PNRR, 108 impattano sul settore delle costruzioni**

# Un piano concentrato sulle costruzioni più di ogni altro Paese

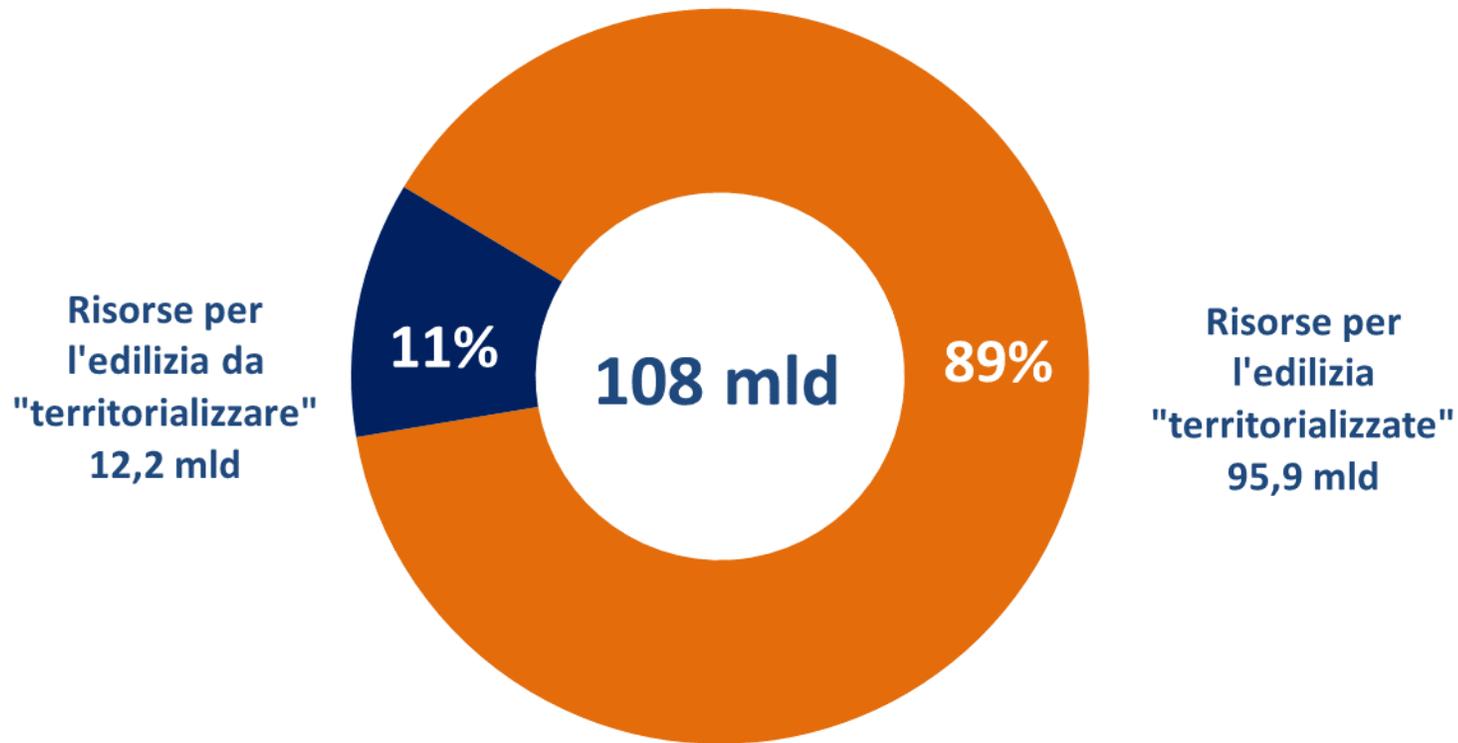




A che punto siamo?

## PNRR: le risorse per l'edilizia «territorializzate»

Valori in mld€ e inc. %

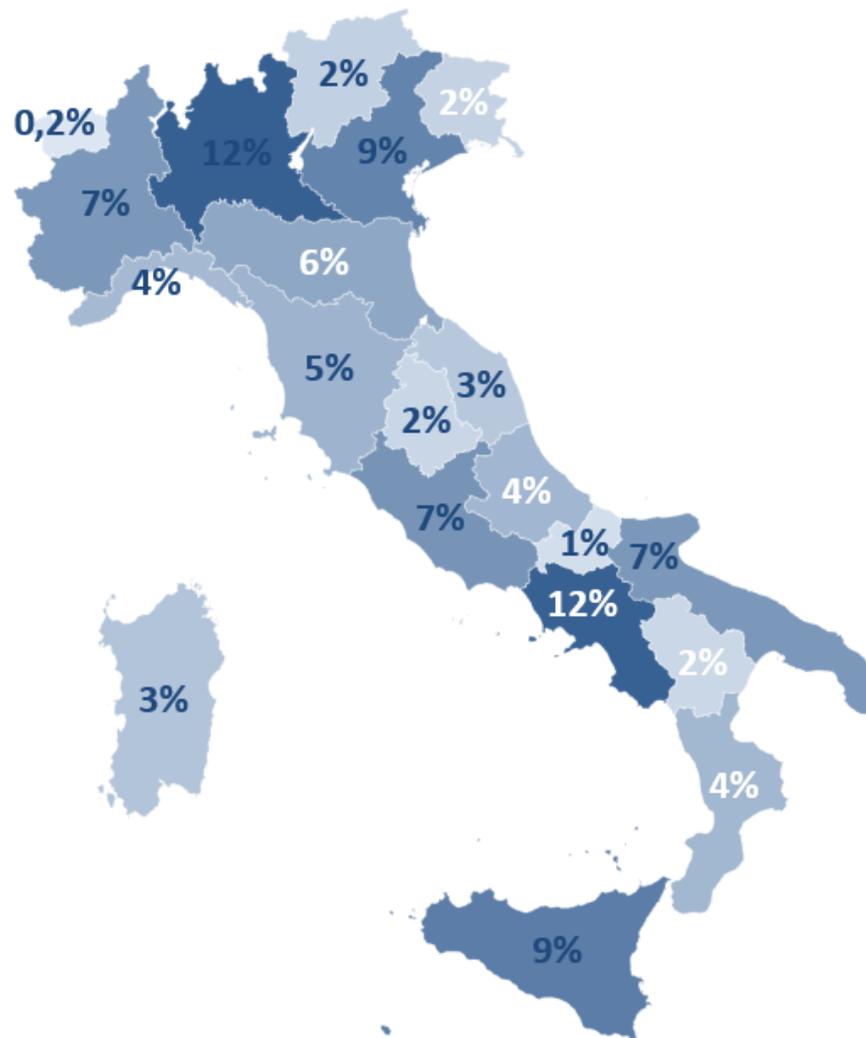


Le risorse per l'edilizia «territorializzate» ammontano a **95,9 miliardi**, pari **all'89% del totale**. Per tali risorse risultano individuati i progetti finanziati o la ripartizione regionale di fondi

# In Piemonte «territorializzati» 6,8 miliardi di investimenti

**PNRR: Le risorse territorializzate**  
**Ripartizione regionale**

Regione	Investimento mln euro	inc. % sul totale
Lombardia	11.527	12%
Campania	11.462	12%
Sicilia	9.072	9%
Veneto	8.518	9%
Lazio	7.132	7%
Puglia	6.848	7%
<b>7° Piemonte</b>	<b>6.843</b>	7%
Emilia Romagna	5.545	6%
Toscana	4.525	5%
Abruzzo	4.277	4%
Calabria	4.214	4%
Liguria	4.014	4%
Sardegna	3.131	3%
Marche	2.753	3%
Trentino-Alto Adige	2.073	2%
Friuli-Venezia Giulia	1.910	2%
Umbria	1.591	2%
Basilicata	1.484	2%
Molise	953	1%
Valle D'Aosta	239	0%
<b>Nord</b>	<b>40.669</b>	<b>41%</b>
<b>Centro</b>	<b>16.001</b>	<b>16%</b>
<b>Sud</b>	<b>41.440</b>	<b>42%</b>
<b>TOTALE</b>	<b>98.111</b>	<b>100%</b>



Le risorse per l'edilizia «territorializzate» a livello regionale ammontano a **98,1 miliardi** e comprendono circa **2,2 miliardi** di risorse proprie dei Ministeri competenti

## ■ In Piemonte 682 comuni attuatori del PNRR (58%)

PNRR: Come si sono attivati i comuni*				
Regione	Attuatori PNRR	Non beneficiari PNRR	Totali	Incidenza %
Abruzzo	305	-	305	100%
Basilicata	131	-	131	100%
Calabria	404	-	404	100%
Campania	549	1	550	100%
Emilia-Romagna	249	79	328	76%
Friuli-Venezia-giulia	87	128	215	40%
Lazio	301	77	378	80%
Liguria	164	70	234	70%
Lombardia	769	737	1.506	51%
Marche	180	47	227	79%
Molise	136	-	136	100%
<b>Piemonte</b>	682	499	1.181	58%
Puglia	257	-	257	100%
Sardegna	377	-	377	100%
Sicilia	390	1	391	100%
Toscana	206	67	273	75%
Trentino-Alto Adige	97	185	282	34%
Umbria	69	23	92	75%
Valle d'Aosta	21	53	74	28%
Veneto	334	229	563	59%
<i>Nord</i>	2.403	1.980	4.383	55%
<i>Centro</i>	756	214	970	78%
<i>Sud</i>	2.549	2	2.551	100%
<b>TOTALE</b>	<b>5.708</b>	<b>2.196</b>	<b>7.904</b>	<b>72%</b>

\*esclusi i "progetti in essere" relativi alle "piccole opere"



**Il 100% dei comuni del Sud sono soggetti attuatori PNRR**

# ■ PNRR: 48,7 miliardi di investimenti per le città di cui 10,2 per programmi di riqualificazione urbana

## **RIGENERAZIONE URBANA 10,2 MILIARDI\***

Programma rigenerazione urbana (4,3 mld), Piani urbani integrati (3,1 mld), PINQuA (2,8 MLD)

## **CULTURA 2,1 MILIARDI**

Barriere fisiche nei musei (0,3 mld); Eff. Energetica in cinema, teatri e musei (0,3 mld); Borghi (0,8 mld); Luoghi parchi e giardini storici (0,3 mld); Caput mundi (0,480 mld)

## **MOBILITA' SOSTENIBILE 7 MILIARDI**

Trasporto rapido di massa (3,6 mld); ferrovie regionali (1,6 mld); Infr. Ricarica elettrica (0,7 mld); Ciclovie (0,6 mld)

## **Città e territori 48,7 mld**

## **UNIVERSITA', SCUOLE E ASILI 12,7 MILIARDI**

Asili nido e scuole infanzia (3,7 mld); Mense (1 mld); Scuola 4.0 (2,1 mld); Messa in sicurezza e riqualif. (3.9 mld); Sport a scuola (0,3 mld); Nuove scuole (0,8 mld); Alloggi per studenti (1mld)

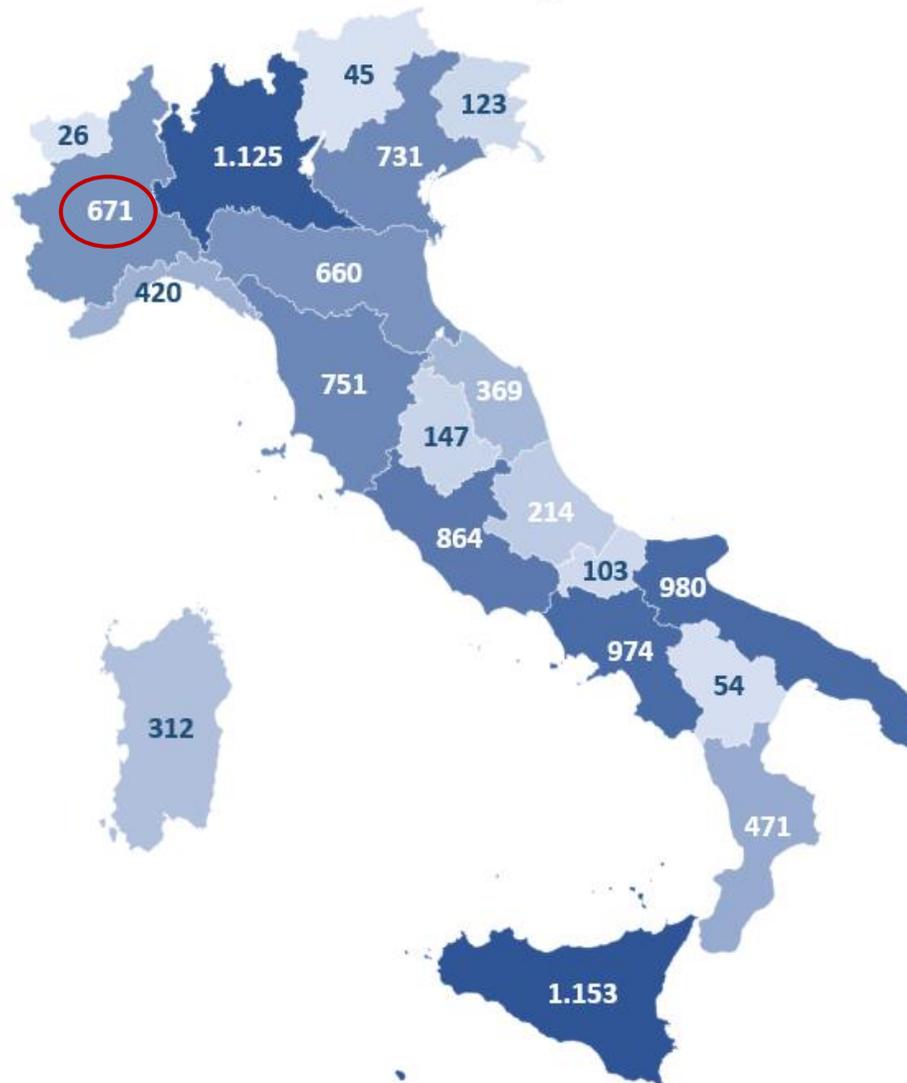
## **INCLUSIONE E SANITA' 4,7 MILIARDI**

Sport e inclusione (0,7mld); aree interne (1,1 mld); beni confiscati alle mafie (0,3 mld); ZES (0,9 mld); Case della comunità (2 mld)

## **INFRASTRUTTURE PER LA CITTA' 12 MILIARDI**

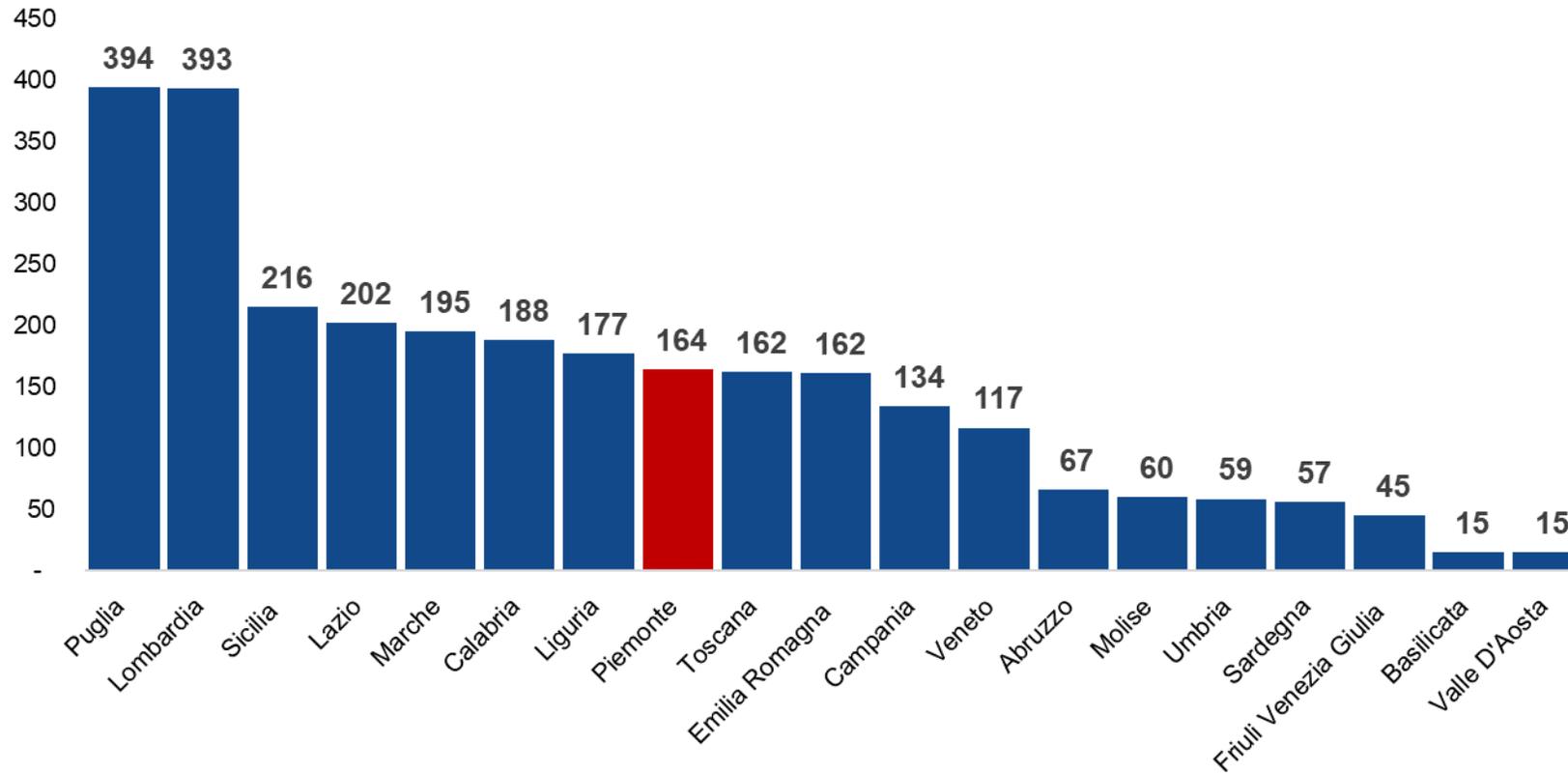
Resilienza, valorizzazione ed eff. Energetica (6 mld); Messa in sicurezza rischio idrogeologico (2,5 mld); Infrastrutture idriche (2,9 mld) Fognature e depurazione (0,6 mld)

■ **PNRR: «territorializzate» tutte le risorse per i programmi di rigenerazione urbana (10,2 mld)**



Ai primi posti per finanziamenti assegnati Sicilia (1.153 mln), Lombardia (1.125 mln). **Il Piemonte si attesta a 671 mln.**

# PNRR: la distribuzione territoriale dei 2,8 miliardi per il Piano innovativo per la qualità dell'abitare (PINQuA)



La Puglia e la Lombardia ottengono i maggiori finanziamenti con circa 400 milioni di euro. In Piemonte assegnati 164 milioni.

## ■ PINQuA: le scadenze

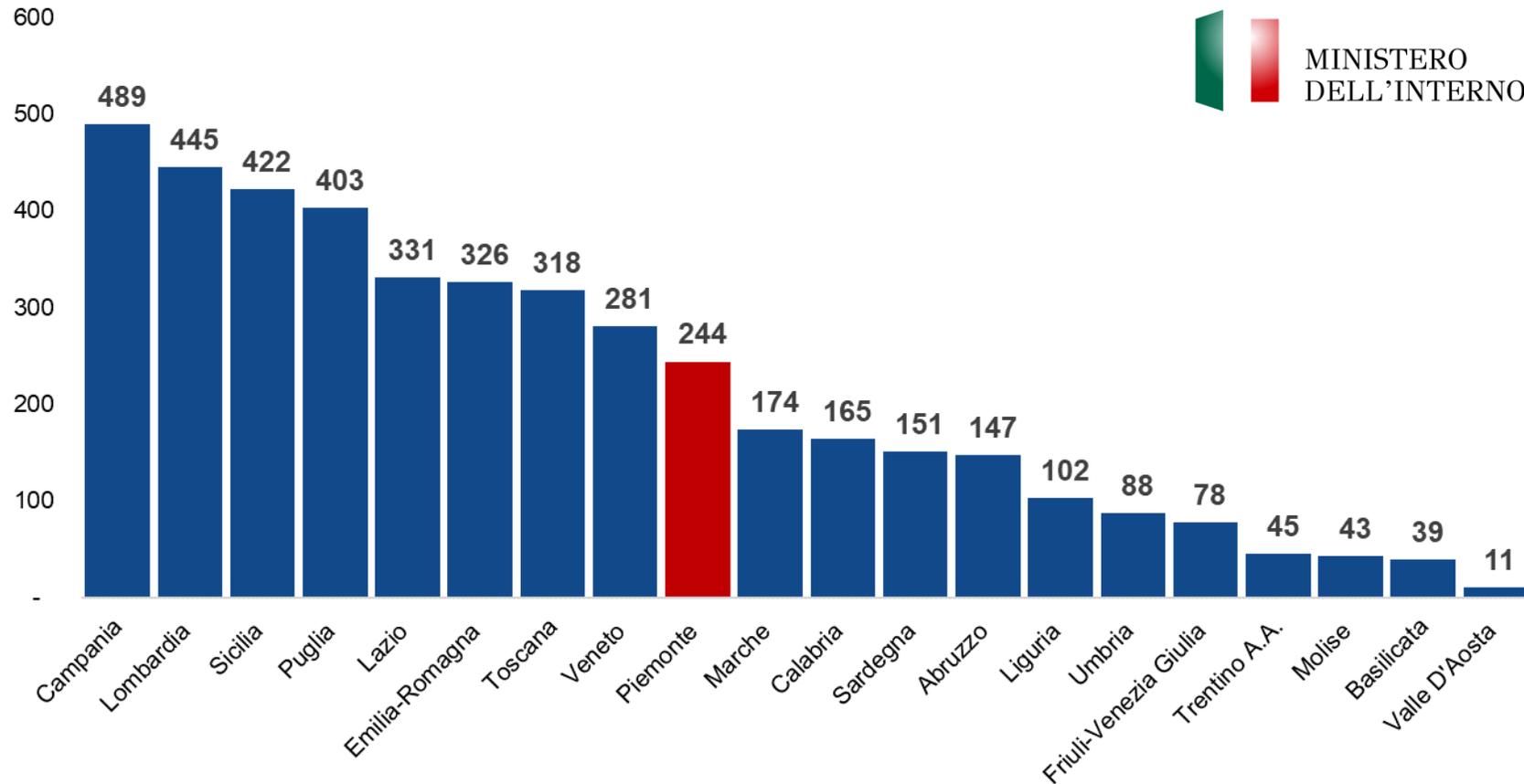
**Entro T1 2023** è prevista la determina a contrarre degli interventi finanziati e cofinanziati con il progetto e il quadro economico validato da porre a base d'asta

**Entro T2 2023** sono previste le firme dei contratti con i soggetti aggiudicatari dell'appalto e l'inizio dei lavori, che dovranno concludersi entro il 31/12/2025

Il target finale è la realizzazione di **10.000 unità abitative**, in termini sia di ristrutturazione sia di riqualificazione, e di 800.000 M<sup>2</sup> di superficie di spazi pubblici entro T1/2026

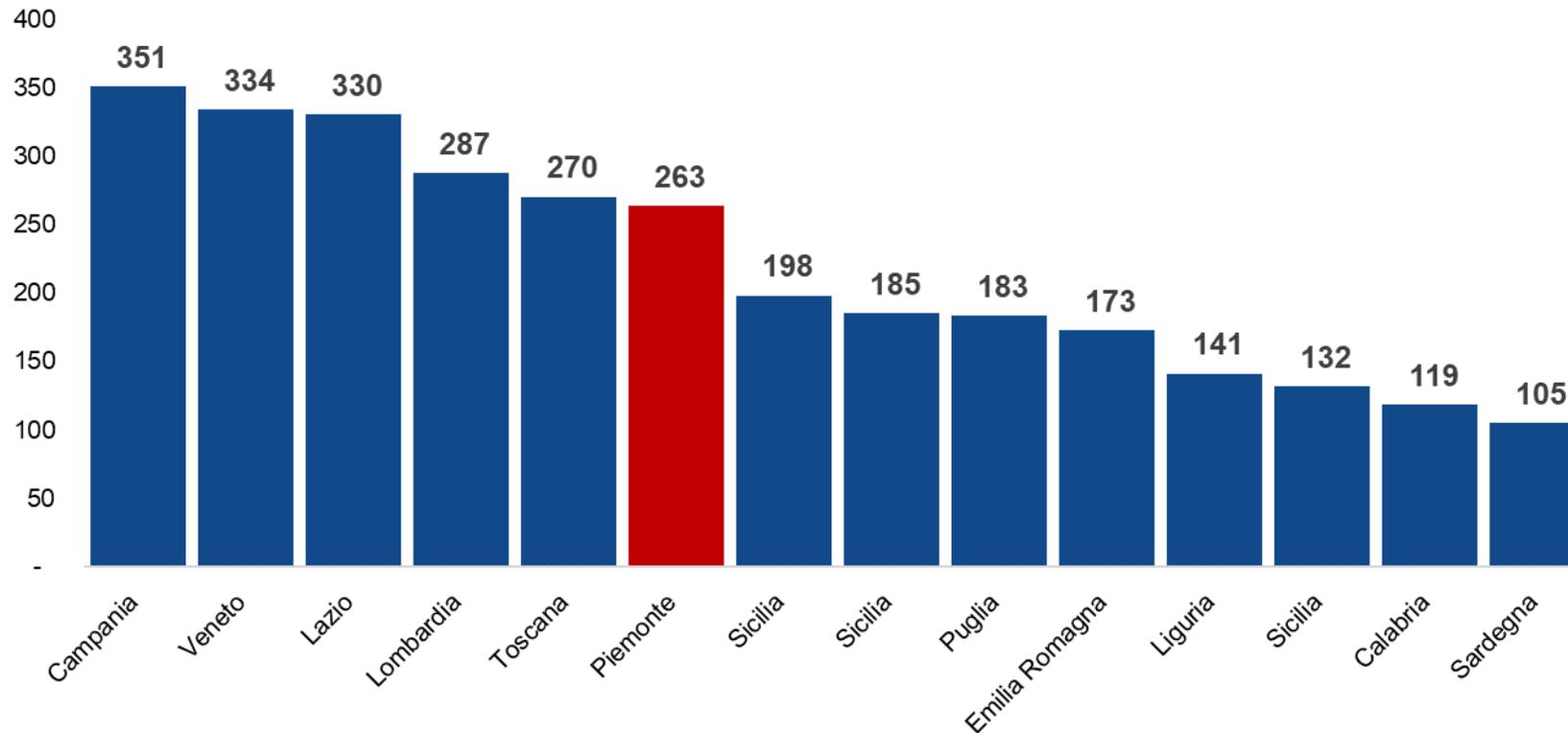


## PNRR: la distribuzione territoriale dei 4,3 miliardi per progetti relativi al Piano di rigenerazione urbana enti locali – mln €



La ripartizione regionale delle risorse per **progetti di rigenerazione urbana** nei comuni con popolazione >15.000 abitanti mostra la **Campania (489 mln)** al primo posto, il **Piemonte** ottiene 244 milioni.

# PNRR: la distribuzione territoriale dei 3,1 miliardi per i Piani urbani integrati (PUI) – mln €



Ai primi posti per finanziamenti assegnati le Città metropolitane di Napoli (351 mln) e Venezia (334 mln). Al Piemonte 263 mln per 83 interventi nella Città Metropolitana di Torino.

# I Piani Urbani integrati

La ripartizione dei progetti per città metropolitana

Città metropolitana	Numero interventi	Importo (mln euro)
Bari	49	183,5
Bologna	19	173,1
Cagliari	33	105,3
Catania	39	185,5
Firenze	18	270,3
Genova	18	141,2
Messina	11	132,2
Milano	141	287,3
Napoli	65	351,2
Palermo	57	198,1
Reggio Calabria	28	118,6
Roma	15	330,3
<b>Torino</b>	<b>83</b>	<b>263,2</b>
Venezia	33	333,8
<b>TOTALE</b>	<b>609</b>	<b>3.073,5</b>

Elaborazione Ance su Decreto interministeriale del 22/04/22

## “Torino metropoli aumentata”: abitare il territorio.

Soggetti attuatori suddivisi fra 43 Comuni e 2 Unioni montane, un finanziamento di **120.552.757 euro** ed un investimento complessivo di poco inferiore ai **150 milioni di euro per 47 interventi** con l'obiettivo di contrastare le disuguaglianze di opportunità che coinvolgono diversi target sociali, in particolare gli anziani, i disabili, i giovani, le famiglie e, in generale, le persone in difficoltà economica.

## PIÙ - PIANO INTEGRATO URBANO DELLA CITTÀ DI TORINO

**36 interventi** ed un **finanziamento di 113.395.160 euro** per affrontare il tema della rigenerazione urbana a partire dal sistema bibliotecario cittadino come elemento dell'infrastruttura sociale urbana. Le azioni del Piano prefigurano interventi sulle sedi delle **biblioteche di quartiere e sul tessuto urbano** che le ospita, agendo sulle vulnerabilità materiali e sociali, sull'eliminazione delle barriere fisiche e socio-culturali, sulla qualità dello spazio pubblico e sui luoghi della socialità e dell'inclusione.

# ■ I Piani Urbani integrati: le scadenze

## SCADENZE:

- **30 luglio 2023:** aggiudicazione dei lavori
- **30 settembre 2024:** realizzazione di almeno il 30% delle opere, pena la revoca totale del contributo assegnato
- **30 giugno 2026:** termine entro il quale dovrà essere trasmesso il certificato di regolare esecuzione ovvero il certificato di collaudo rilasciato dal direttore dei lavori



# La sfida dell'attuazione

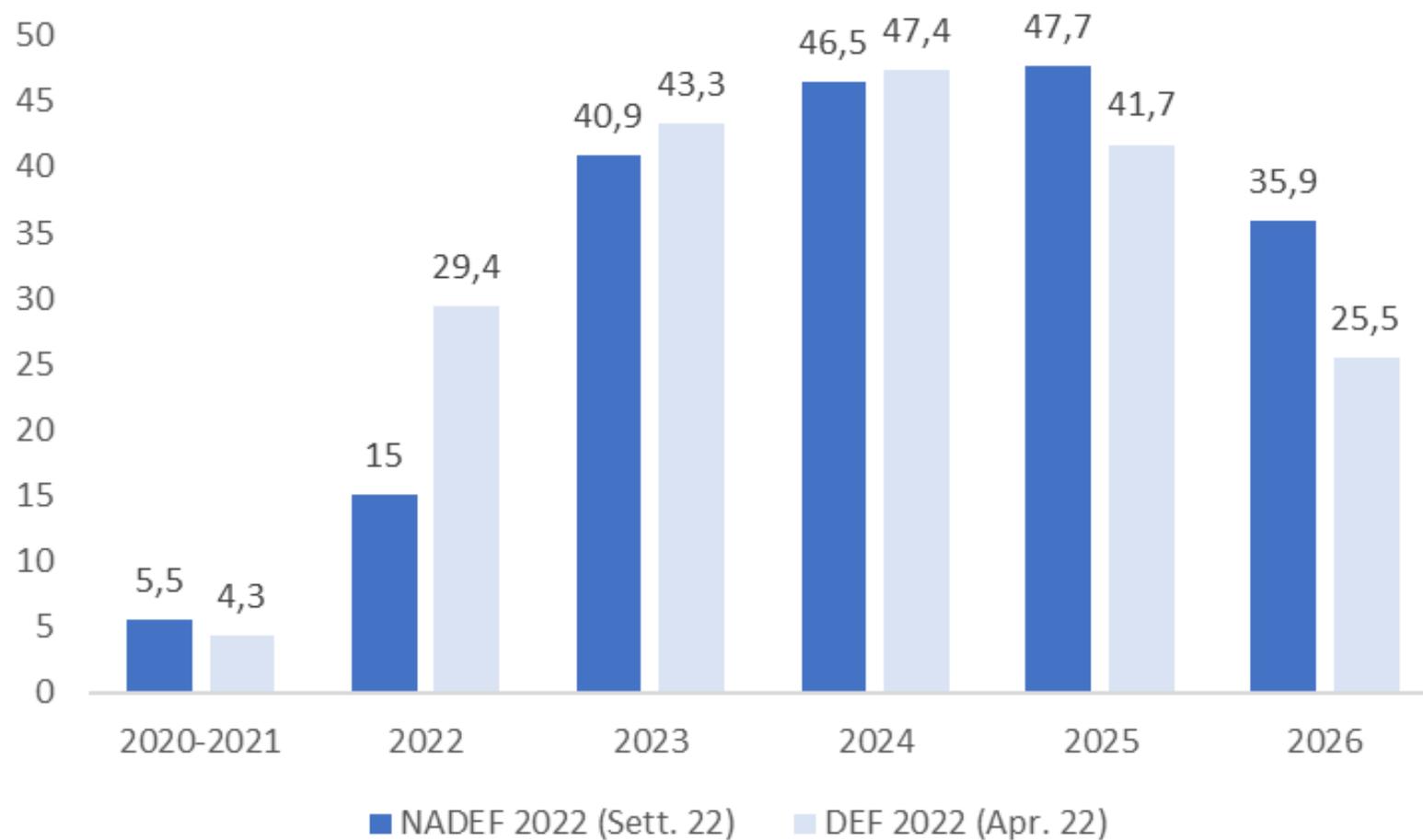
## ■ La sfida dell'attuazione



## La Nadef conferma le difficoltà attuative del PNRR

### PROIEZIONI DI SPESA PUBBLICA ATTIVATA DAL PNRR

valori in miliardi di euro



**Spesi 20,5 mld € nel 2020-2022 contro i 33,7 previsti ad aprile scorso**

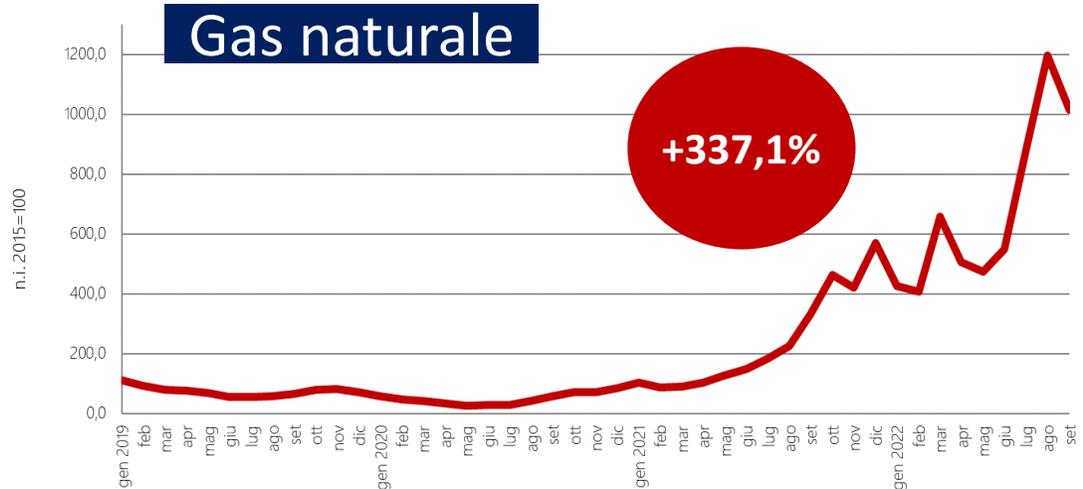
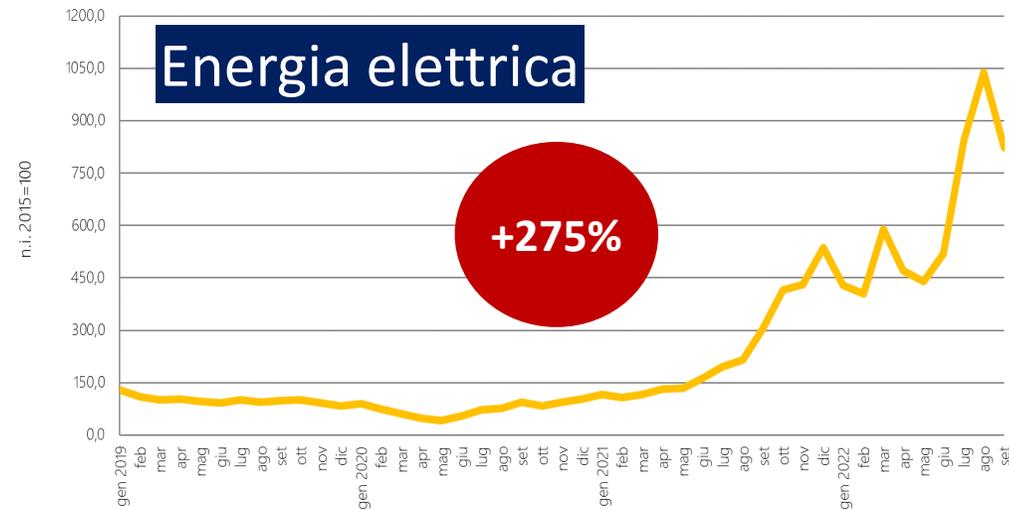
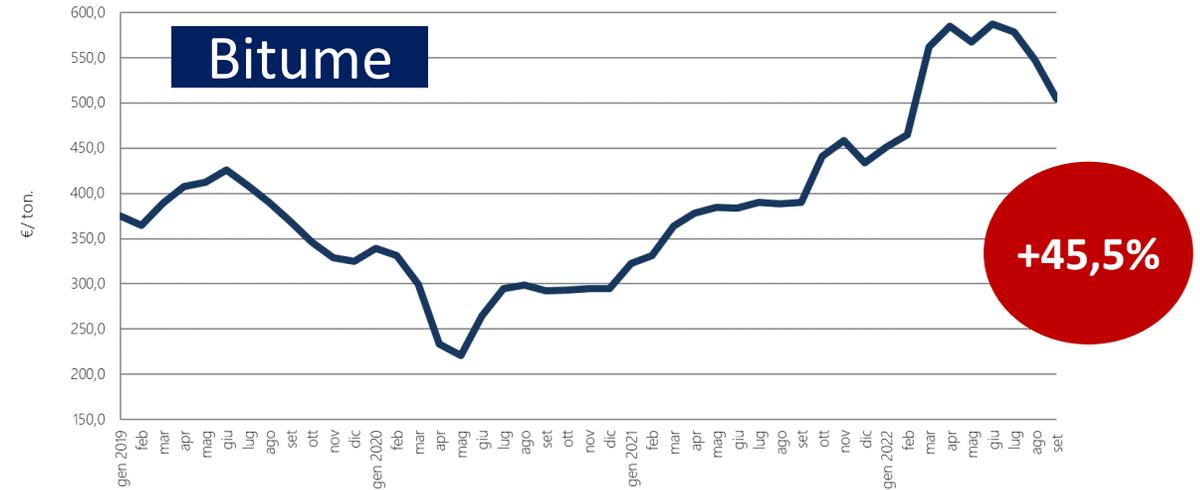
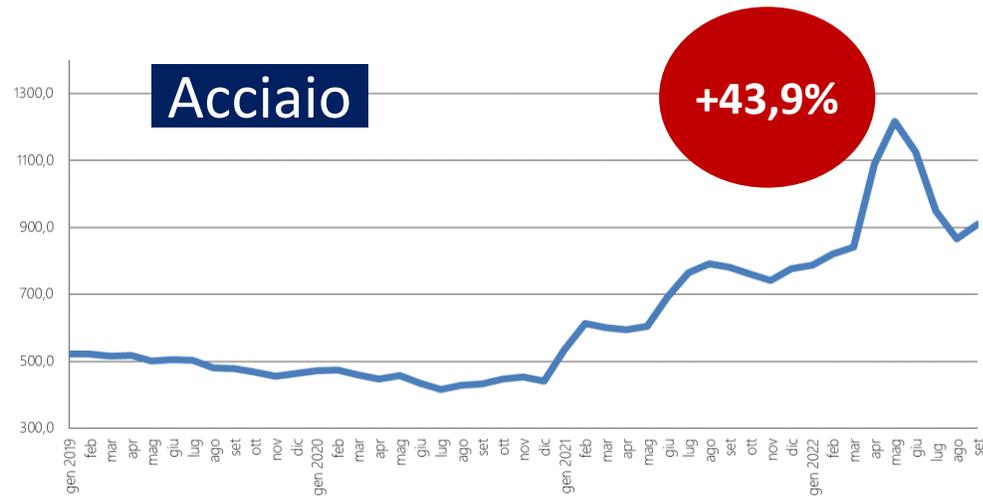
**Nel 2023 attesi maggiori investimenti per circa 26 mld €**



**Stime in assenza di un sistema di monitoraggio efficace**

# Gli ostacoli

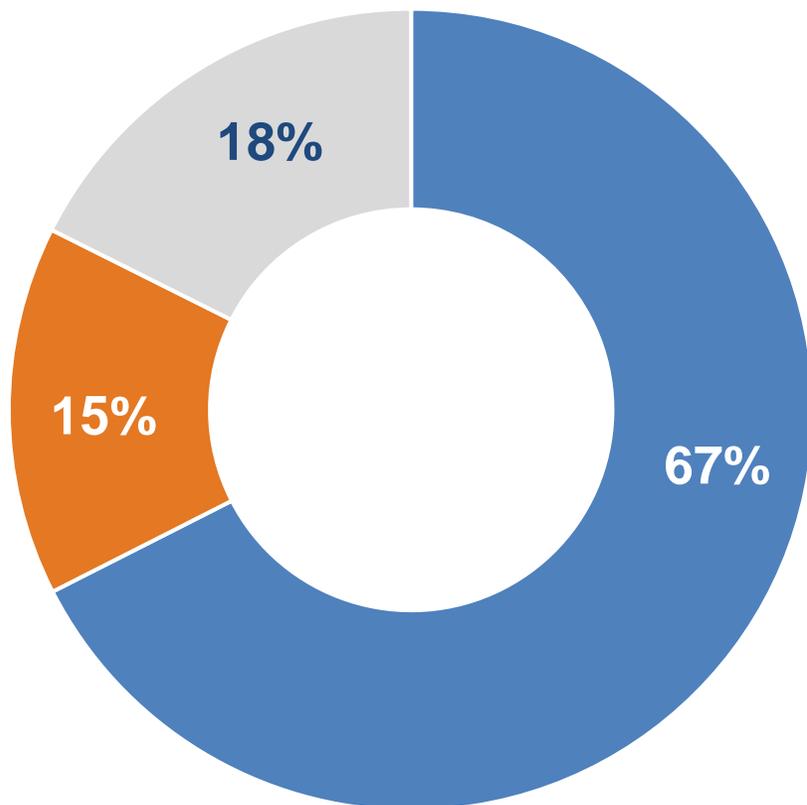
# Il nodo prezzi di materie prime ed energia (var. % gen-set 2022/gen-set 2021)



## Il nodo progetti

### Lo stato della progettazione secondo Ance

Valori %



- Progetto di fattibilità tecnica ed economica
- Progetto definitivo
- Progetto esecutivo

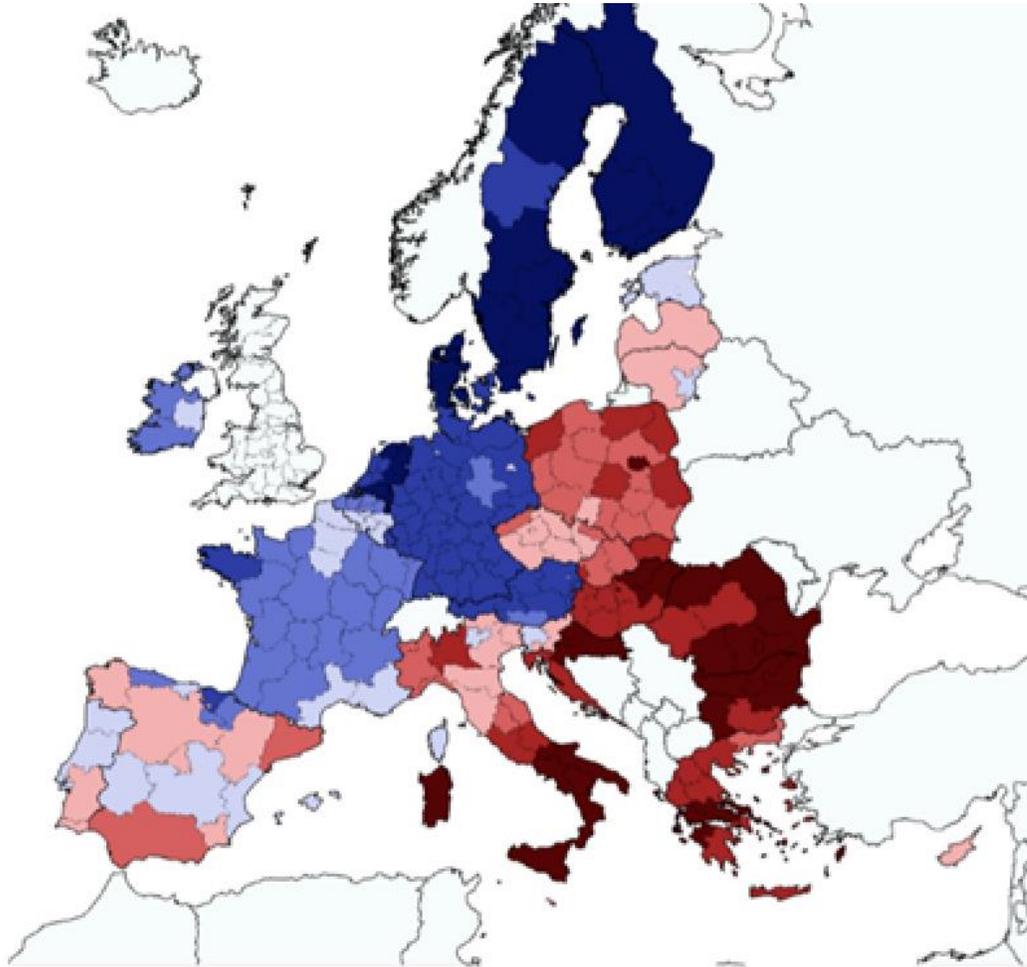
**In ritardo soprattutto le amministrazioni del Sud**

Secondo il MIMS, al 30 settembre, circa il 60% delle amministrazioni è impegnata nella redazione del progetto definitivo/esecutivo (90% al Nord; 36% al Sud)

## ■ INVITALIA: Accordi Quadro per la realizzazione delle opere PNRR

	Importo Mln €	Pubblicazione bando	Scadenza bando	Numero interventi
<b>PINQuA - Programma innovativo nazionale per la qualità dell'abitare</b>	820	12 aprile 2022	19 maggio 2022	261
<b>PNRR Cultura (FC) Piano di investimenti strategici sui siti del patrimonio culturale, edifici e aree naturali</b>	865	8 luglio 2022	5 settembre 2022	105
<b>PNRR Salute (Case della Comunità, Ospedali di Comunità e Centrali operative territoriali, Ospedali sicuri)</b>	3.200	20 luglio 2022	14 settembre 2022	1.189
<b>PUI – Piani Urbani integrati</b>	1.800	4 ottobre 2022	3 novembre 2022	399
	<b>TOTALE 6.700 mln €</b>			<b>TOTALE 1.954</b>

## ■ Capacità amministrativa

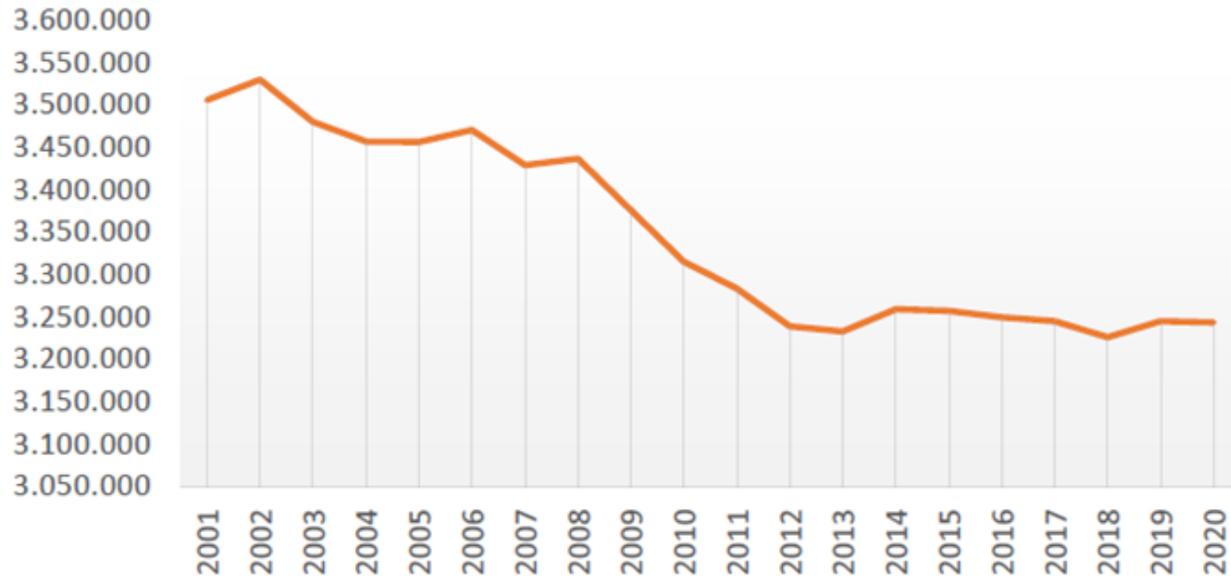


Secondo l'Indice europeo della qualità di governo (EQI, 2021), **le amministrazioni locali italiane sono tutte (con l'eccezione della provincia di Trento) sotto la media UE, con risultati simili a quelli dell'Est Europa.**

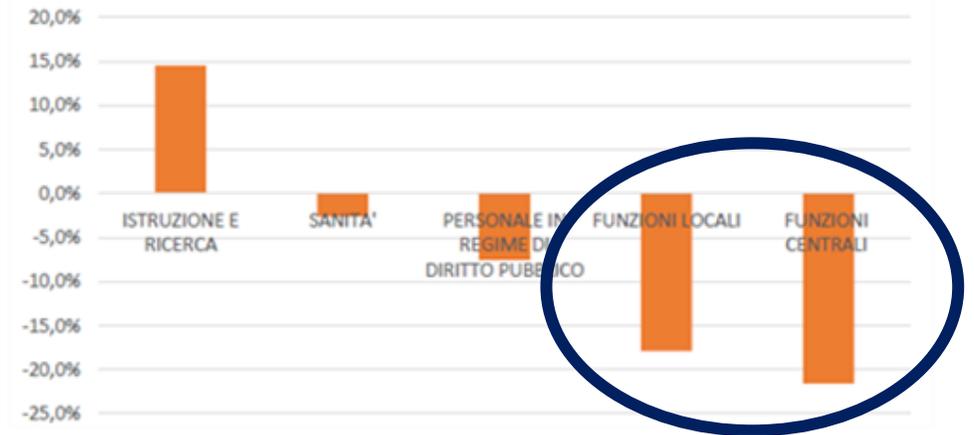
Sulla capacità amministrativa ha pesato il **blocco del turnover della PA.**

## ■ Un esercito disarmato...

### NUMERO DI DIPENDENTI PUBBLICI (2001 -2020)

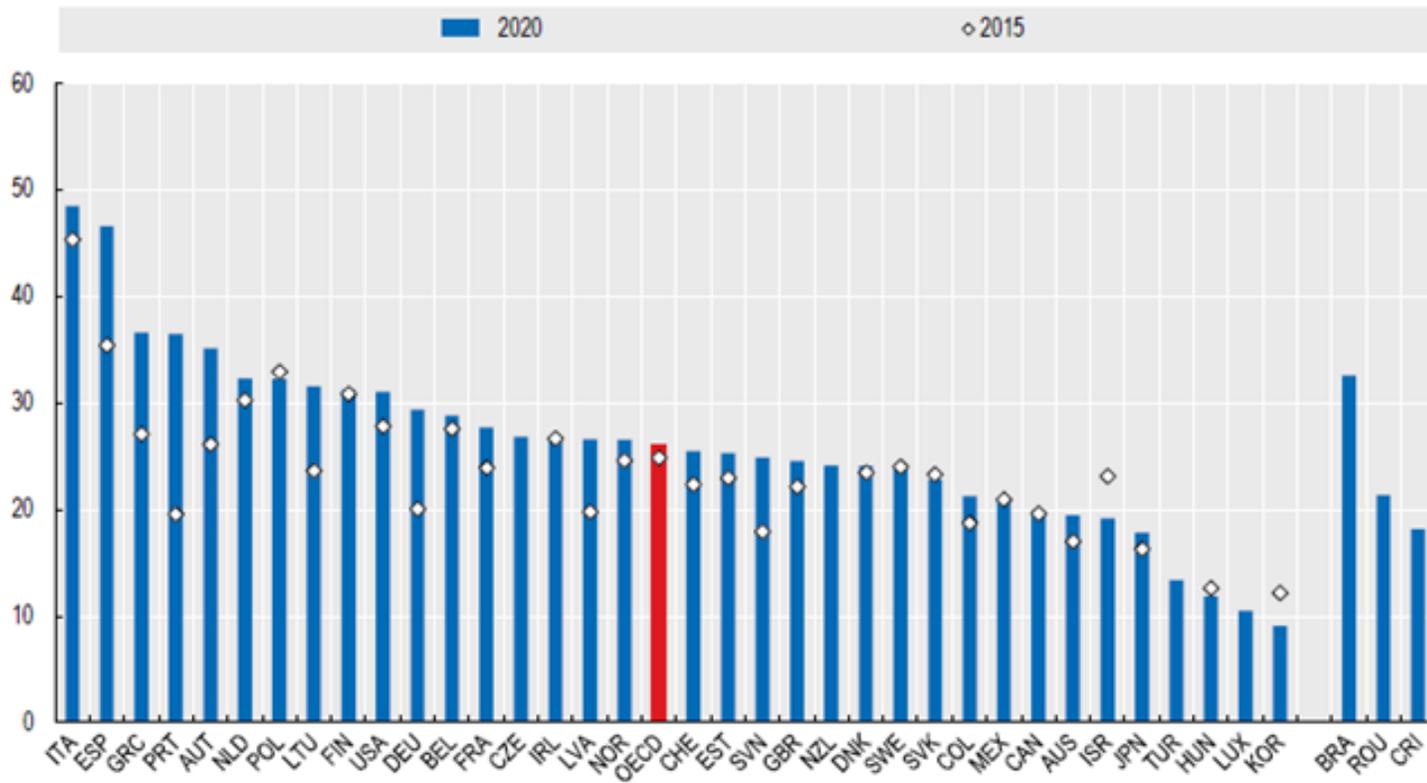


### VARIAZIONI % IN RELAZIONE AL COMPARTO (2011-2020)



## ... e anziano

### PERCENTUALE DI DIPENDENTI DELL'AMMINISTRAZIONE CENTRALE DI ETÀ PARI O SUPERIORE A 55 ANNI ( 2020 - 2015 )



Fonte: OECD (2020) Survey on the Composition of the Workforce in Central/Federal Governments

Il PNRR destina oltre **11 miliardi** alla «Digitalizzazione, Innovazione e Sicurezza nella PA»

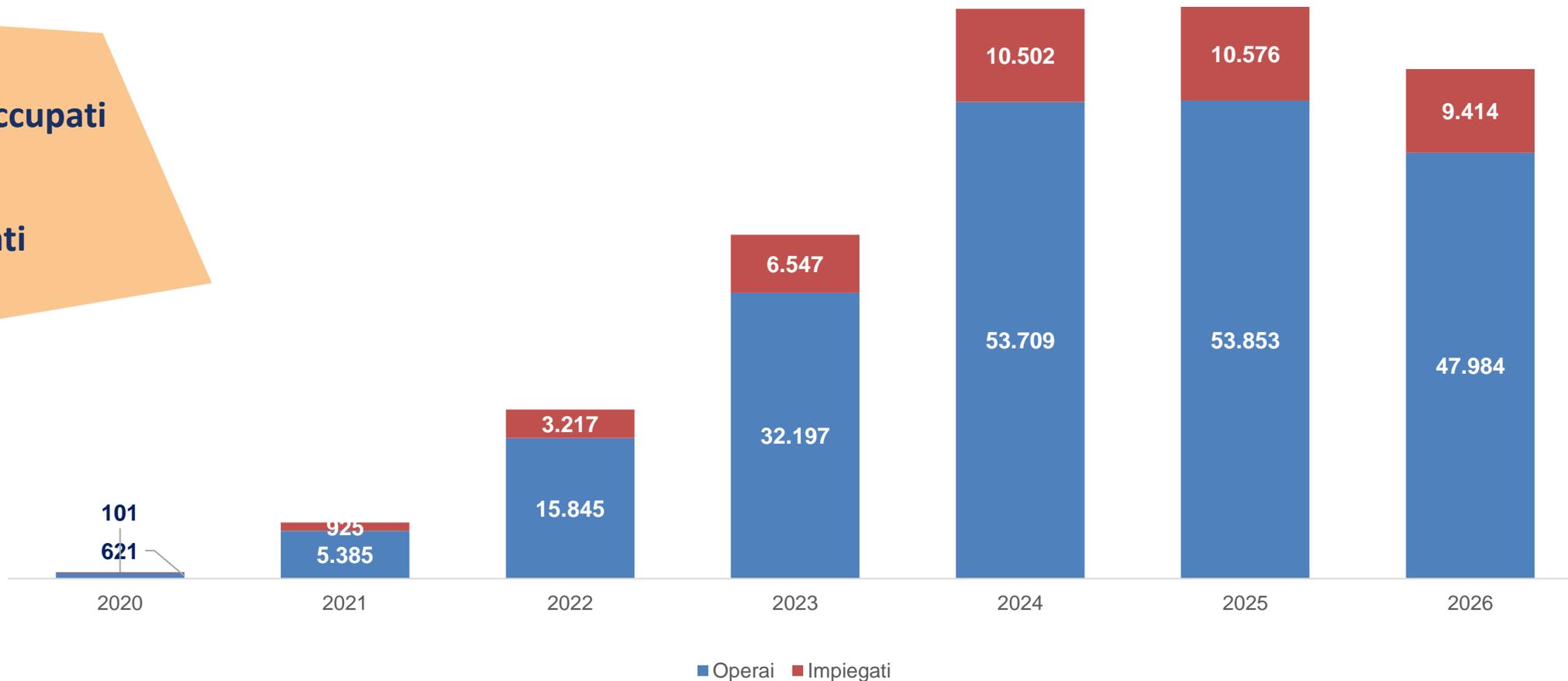
La PA diventerà attrattiva per i giovani talenti?

# Il fabbisogno occupazionale del PNRR

FABBISOGNO OCCUPAZIONALE NEGLI ANNI 2020-2026  
Numero Occupati

Nel 2025 64.400 occupati  
in più di cui

- 53.800 operai
- 10.600 impiegati



La stima non considera le risorse in uscita dal settore per pensionamento

Stima Ance – aprile 2022



Grazie