



ANCE

ASSOCIAZIONE NAZIONALE
COSTRUTTORI EDILI

LE PRINCIPALI AZIONI ANCE

Blocco cessioni crediti fiscali

Codice Appalti

Caro materiali



Le azioni di comunicazione

Blocco cessione crediti



Superbonus, codice appalti e caro materiali sono temi al centro del dibattito mediatico che hanno visto l'Associazione come interlocutore di riferimento.

Oltre 750, a partire da gennaio 2023, le uscite Ance tra interviste radio-tv, quotidiani e riviste online.

Importanti partecipazioni televisive a trasmissioni di primo piano a livello nazionale come Porta e Porta, Mezz'ora in più, Di Martedì e approfondimenti dei tg delle principali reti televisive.



Codice appalti

Il Sole **24 ORE**

L'INTERVISTA

Brancaccio (Ance):
«Il codice appalti non metta a rischio prezzi e concorrenza»

Flavia Landolfi — a pag. 2

«Il Codice degli appalti non metta a rischio concorrenza e prezzi»

L'intervista. **Federica Brancaccio**. La presidente dell'Ance sulle nuove regole dei contratti pubblici

Caro materiali

Il Sole **24 ORE**

Ance: caro materiali e picco degli appalti mettono il freno al Piano

Costruzioni
Al ralenti il pagamento dei ristori per le imprese previsti nel dl Aiuti



CORRIERE DELLA SERA

L'intervista

Brancaccio (Ance):
la riforma va migliorata, ora parta il confronto

■ Le azioni su Parlamento e Governo

CODICE APPALTI

L'ANCE, oltre ad aver partecipato alle audizioni in entrambi i rami del Parlamento, ha svolto un'intensa e capillare azione di sensibilizzazione dei Presidenti dei Gruppi parlamentari e di numerosi esponenti parlamentari, svolgendo più di **60 incontri** tra Camera e Senato in pochi giorni. Quest'azione ha portato al **recepimento delle proposte prioritarie nei pareri delle Commissioni**.

Per il Governo ANCE ha sensibilizzato, in particolare, il Ministro Salvini, il Viceministro Bignami, il Vice Ministro Rixi, il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, il Consigliere economico della Presidente Meloni delegato dal Sottosegretario Fazzolari, il Segretario Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, il DAGL, il MEF e il MIT.

CARO MATERIALI

L'ANCE ha sollevato il tema sensibilizzando i parlamentari nel corso dei numerosi provvedimenti che si sono succeduti nel tempo, intervenendo - solo da ultimo - nel: DL Aiuti Quater, DDL Bilancio e DL PNRR.

L'Associazione, in particolare, ha partecipato a numerose **audizioni** presso le Commissioni referenti di Camera e Senato sollevando le numerose criticità di metodo ed impostazione ed ha proposto la formalizzazione di numerosi **emendamenti** sottoscritti (con riferimento soltanto ai predetti provvedimenti) da **150 parlamentari**.

Il tema è stato, altresì, trattato nel corso dei dibattiti parlamentari sia in Commissione che in Aula.

CESSIONE DEL CREDITO

L'ANCE ha da subito evidenziato le criticità e la forte preoccupazione per le previsioni contenute nel DL 11/2023 sia durante l'approvazione in CdM con un intervento mirato sul Governo che subito dopo l'approvazione del testo con una capillare azione sui principali esponenti parlamentari attraverso: incontri mirati con tutti i Gruppi sia di maggioranza che di opposizione, partecipazione ad audizioni ed attraverso la formalizzazione di emendamenti sottoscritti da **276 parlamentari**, molti dei quali approvati.

E' stata, inoltre convocata, a Palazzo Chigi il 20 febbraio u.s., per l'incontro del Governo con le Associazioni di categoria coinvolte dal provvedimento nonché chiamata a far parte del tavolo tecnico istituito presso il MEF sui bonus edilizi.

Il tema è stato, altresì, trattato nel corso dei dibattiti parlamentari sia in Commissione che in Aula e nella presentazione di numerosi atti di indirizzo e controllo.



BLOCCO CESSIONE CREDITI

■ Blocco cessione crediti fiscali

PRIORITA'

Sbloccare i crediti pregressi



RISULTATO

**In attesa di chiarimenti sulla proposta
del Governo**

■ Blocco cessione crediti fiscali

PRIORITA'

«Sismabonus acquisti»:
Evitare il blocco di operazioni complesse di rigenerazione urbana già avviate

«Bonus ristrutturazione» acquisto abitazioni ristrutturate e box pertinenziali di nuova costruzione:
Evitare il blocco di operazioni di recupero già avviate



RISULTATO

Sblocco della cessione del credito e dello sconto in fattura anche per le operazioni per le quali è stato solo richiesto il titolo abilitativo



Sblocco della cessione del credito e dello sconto in fattura anche per le operazioni per le quali è stato solo richiesto il titolo abilitativo



■ Blocco cessione crediti fiscali

PRIORITA'

IACP e Enti del terzo settore:
Evitare il blocco degli interventi promossi dagli IACP e dagli enti del terzo settore

«Superbonus cratere»:
Escludere il blocco degli interventi realizzati su immobili danneggiati da calamità naturali



RISULTATO

Sblocco della cessione del credito e dello sconto in fattura per gli interventi promossi da IACP ed enti del terzo settore che risultino già costituiti al 17.02.2023



Sblocco della cessione del credito e dello sconto in fattura fino al 2025 per interventi effettuati nei comuni dei territori colpiti da eventi sismici. Sbocco anche per i territori delle Marche colpiti da eventi metereologici



■ Blocco cessione crediti fiscali

PRIORITA'

“Edilizia Libera”:

Evitare il blocco di interventi in “edilizia libera” per i quali non sia possibile individuare una precisa data di inizio lavori

“Bonus barriere architettoniche”:

Evitare il blocco di interventi di superamento o eliminazione di barriere architettoniche



RISULTATO

Sblocco della cessione del credito e dello sconto in fattura per interventi in «edilizia libera»

(Es: infissi e caldaie) con accordo vincolante o autodichiarazione sull'avvio dei lavori *ante* 17.02.2023



Sblocco della cessione del credito e dello sconto in fattura fino al 2025 per interventi agevolati al 75% di superamento o eliminazione di barriere architettoniche



■ Blocco cessione crediti fiscali

PRIORITA'

Interventi su unifamiliari:

Consentire di portare a termine gli interventi già avviati nello scorso anno

Rateizzazione in 10 anni di tutti i bonus:

Consentire il recupero integrale in compensazione dei crediti d'imposta derivanti da tutti i bonus



RISULTATO

Proroga del Superbonus 110% fino al 30.09.2023 per interventi su unifamiliari a condizione che, al 30.09.2022, sia stato realizzato almeno il 30% dell'intervento complessivo

Possibilità di recupero in 10 anni dei crediti derivanti da tutti i bonus per comunicazioni inviate entro il 31.03.2023



■ Blocco cessione crediti fiscali

PRIORITA'

Rateizzazione in 10 anni del Superbonus:
Consentire la ripartizione in 10 anni del Superbonus utilizzato come detrazione in dichiarazione dei redditi

«Compensazione orizzontale»:
Superare l'orientamento restrittivo di alcune sentenze



RISULTATO

Possibilità di rateizzazione in 10 anni della detrazione derivante da spese agevolate da superbonus 110% e sostenute nel 2022

Norma di interpretazione autentica secondo la quale la compensazione può avvenire anche tra debiti e crediti (compresi quelli da bonus fiscali) di enti impositori diversi



■ Blocco cessione crediti fiscali

PRIORITA'

«Remissione in bonis» Comunicazioni AdE:
Consentire la cessione anche oltre il termine del 31 marzo 2023, visto il blocco del mercato per l'incertezza normativa

«Remissione in bonis» Allegato B:
Consentire sanatoria procedurale per ritardata presentazione dell'asseverazione sul rischio sismico



RISULTATO

Possibilità di trasmissione della comunicazione AdE per la cessione del credito relativo a spese sostenute nel 2022 e rate residue 2020 e 2021, anche se l'accordo di cessione non è ancora concluso al 31.03.2023

Possibilità di trasmissione tardiva (oltre la data di avvio dei lavori) dell'asseverazione sulla riduzione del rischio sismico per il Sismabonus potenziato o ordinario



■ Blocco cessione crediti fiscali

PRIORITA'

Conversione dei crediti d'imposta in BTP
Aumentare la tax capacity delle Banche



RISULTATO

Possibilità, dal 2028, delle banche e delle imprese di assicurazione, cessionarie dei crediti e che hanno esaurito la loro *tax capacity*, di utilizzare crediti da *Superbonus* relativi a spese 2022 per sottoscrivere BTP, con scadenza non inferiore a 10 anni, per un importo pari al 10% della quota annuale eccedente la compensazione effettuata



■ Blocco cessione crediti fiscali

PRIORITA'

«Responsabilità solidale»:
Evitare la responsabilità solidale a qualsiasi cessionario di crediti da bonus che acquista dal sistema bancario

SAL per bonus minori:
Chiarire che la fruizione dei bonus minori non è vincolata all'emissione del SAL



RISULTATO

Esclusione dal «concorso in violazione» per tutti i cessionari del sistema bancario, a condizione che la banca cedente rilasci un'attestazione di possesso di tutta la documentazione elencata dalla norma

Norma di interpretazione autentica secondo la quale per gli interventi agevolati con i bonus edilizi ordinari il pagamento delle spese in base a SAL costituisce una mera facoltà e non un obbligo



■ Blocco cessione crediti fiscali

PRIORITA'

«Interventi con più titoli abilitativi»
Salvaguardare il progetto complessivo consentendo la cessione e lo sconto dei crediti quando sullo stesso edificio si rende necessaria la presentazione di un ulteriore titolo edilizio

Qualificazione imprese (SOA)
Assicurare un'interpretazione uniforme della norma in linea con gli obiettivi della qualificazione



RISULTATO

Possibilità di usufruire del Superbonus 110% e delle opzioni sconto in fattura/cessione del credito per tutte le varianti anche se successive alle scadenze previste



Chiarimenti in linea con la visione ANCE

- per i contratti stipulati tra il 21/5/2022 e il 31/12/2022, la "condizione SOA" non deve essere dimostrata al momento della sottoscrizione ma entro il 1° /1/2023; la soglia dei 516.000 euro va calcolata sul singolo contratto;
- la condizione SOA non si applica agli incentivi che agevolano le spese sostenute per l'acquisto di unità immobiliari



■ Blocco cessione crediti fiscali

PRIORITA'

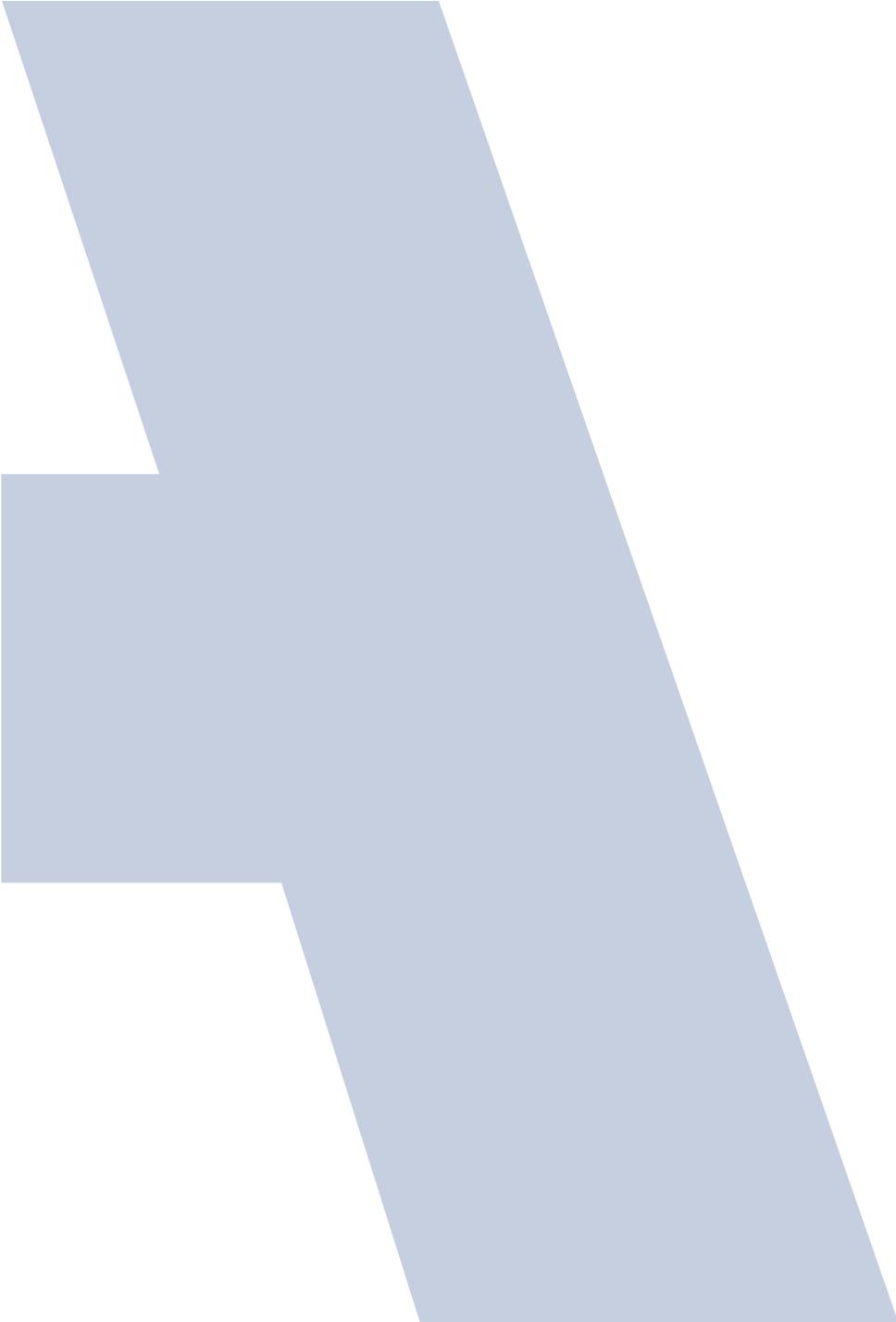
Impedire il blocco della cessione per i lavori ricompresi in piani recupero e riqualificazione nelle zone sismiche già approvati



RISULTATO

**Sblocco cessione del credito/sconto in fattura per interventi che concorrono al risparmio del consumo energetico e all'adeguamento sismico di fabbricati situati nelle zone sismiche
Se ricompresi in piani di recupero già approvati**





CODICE APPALTI

■ Codice Appalti

PRIORITA'

PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO NEL SOTTOSOGLIA

Ridurre la soglia entro la quale attuarla.

INDIVIDUAZIONE SOGLIA DI ANOMALIA

Introdurre nuovi metodi, non prevedibili al momento della formulazione dell'offerta



RISULTATO

Eliminato obbligo di motivazione rafforzato in caso di utilizzo delle procedure ordinarie per gli affidamenti di importo superiore a 1mln e fino a soglia comunitaria (5,3 mln)

Parzialmente accolta

Possibilità di sorteggiare il metodo di determinazione della soglia di anomalia dopo la presentazione delle offerte in alcuni casi (metodo A e B).



■ Codice Appalti

PRIORITA'

SUDDIVISIONE IN LOTTI

Superare la possibilità per le S.A. di deroga per ragioni organizzative

LOTTO «QUANTITATIVO»

Definizione non sovrapposta a quella di lotto «funzionale»



RISULTATO

Accolta

SA motivano la mancata suddivisione dell'appalto in lotti tenendo conto dei principi europei sulla promozione di condizioni di concorrenza paritarie per le piccole e medie imprese

Parzialmente accolta

- ✓ precisato che tale lotto deve essere “adeguato alla capacità economico-finanziaria delle medie e piccole imprese”
- ✓ resta il concetto che il lotto “quantitativo” deve essere “funzionalmente autonomo”



■ Codice Appalti

PRIORITA'

REVISIONE DEI PREZZI



RISULTATO

- ✓ Eliminata la necessità «della presenza di condizioni non prevedibili al momento della formulazione dell'offerta».
- ✓ rimaste invariate le percentuali (5/80).
- ✓ il riferimento agli indici sintetici di costo di costruzione, la cui determinazione viene rimessa esclusivamente all'ISTAT, da rendere noti " in conformità alle pertinenti disposizioni normative europee e nazionali in materia di comunicazione e diffusione dell'informazione statistica ufficiale".
- ✓ possibilità di individuare eventuali ulteriori categorie di indici ovvero ulteriori specificazioni tipologiche o merceologiche con provvedimento MIT, sentito ISTAT (NUOVO)

■ Codice Appalti

PRIORITA'

ILLECITO PROFESSIONALE
Tipizzarlo maggiormente, superare, ai fini della rilevanza, il semplice rinvio a giudizio, eliminare il patteggiamento



RISULTATO

Parzialmente accolta

- ✓ eliminata la possibilità di valutare ogni condotta la cui gravità sia idonea ad incidere su affidabilità ed integrità dell'impresa,
- ✓ eliminata la possibilità di tenere in considerazione il rinvio a giudizio.
- ✓ eliminata la possibilità di tenere in considerazione il patteggiamento
- ✓ invariata la disciplina dell'illecito nei settori speciali.



■ Codice Appalti

PRIORITA'

GARANZIE

Reintrodurre la riduzione del 50 % dell'importo della garanzia (provvisoria e definitiva) per gli operatori in possesso della certificazione europea del sistema di qualità

PAGAMENTI ALLE IMPRESE

Reintrodurre, nei pagamenti alle imprese, la previsione che consente all'esecutore di emettere fattura anche in assenza del rilascio del certificato di pagamento, da parte del Rup



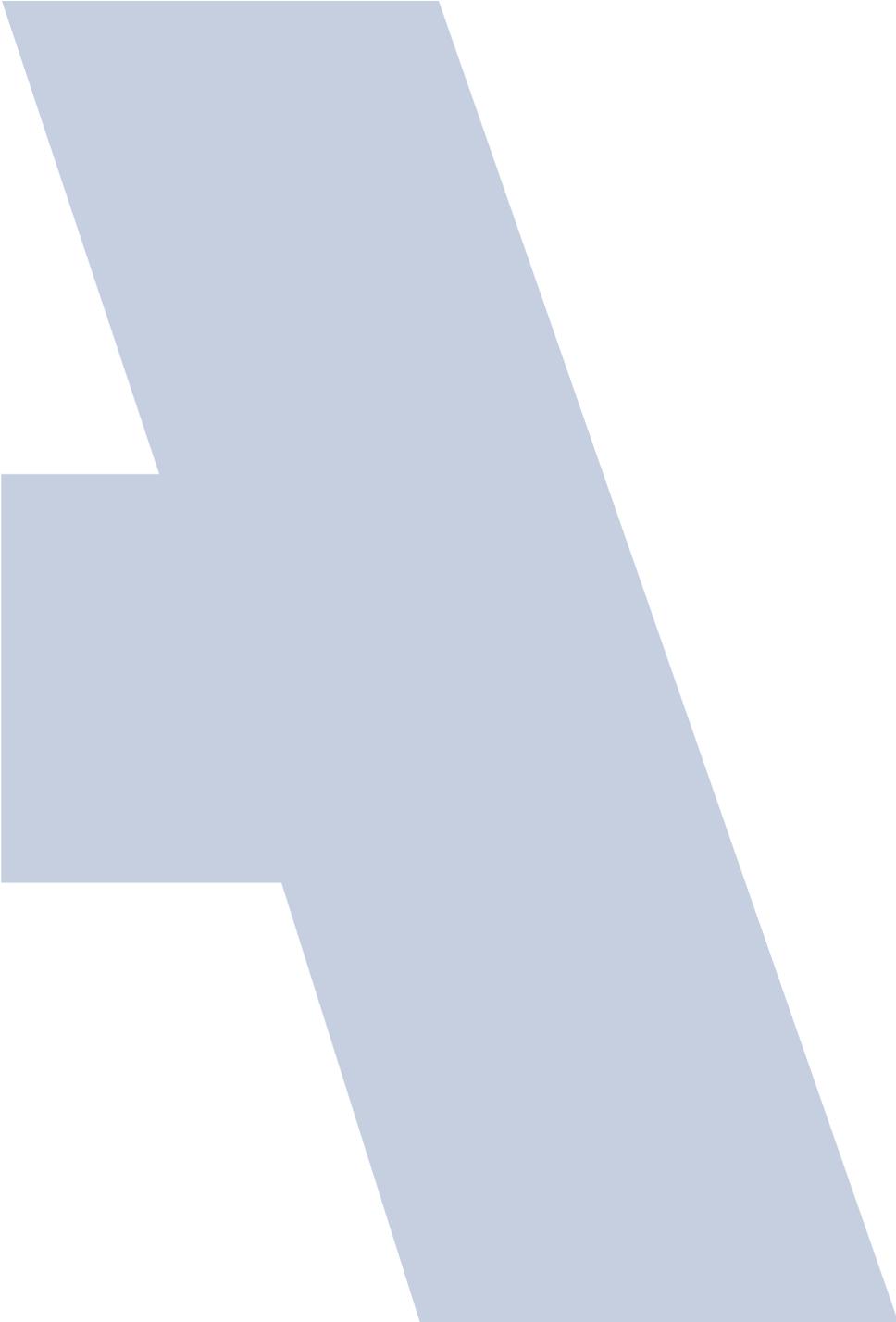
RISULTATO

Sostanzialmente accolta

Introduzione della riduzione del 30% (non più 50%) in caso di possesso della certificazione del sistema di qualità, cumulabile con le altre riduzioni.



ACCOLTA



CARO MATERIALI

Caro materiali

PRIORITA'

Garantire la copertura degli extra costi sostenuti dalle imprese per i lavori in corso nel 2023 e consentire la rivalutazione dei quadri economici delle nuove opere da avviare

Sbloccare il pagamento alle imprese dei fondi per il caro materiali previsti nel 2021 e 2022



RISULTATO

L'ultima Legge di bilancio ha stanziato importanti risorse ed esteso al 2023 le misure per il caro materiali previste dal DL Aiuti



Pressione costante sul MIT

Presentati 2 emendamenti al DL PNRR:

1. Anticipo alle stazioni appaltanti, da parte del MIT, di parte dei fondi per il caro materiali 2022 non ancora erogati
2. Superamento del "sorprendente" divieto contenuto nella Legge di Bilancio 2023 di accedere ai fondi per il caro materiali 2023 per chi ha avuto accesso ai fondi per le opere in corso nel 2022