



Piemonte



PNRR: COMPETENZE, BUONA AMMINISTRAZIONE & CARO MATERIALI IL PREZZARIO REGIONALE

Torino, 18 novembre 2022

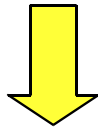


Ing. Marianna MATTA

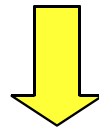
OBIETTIVI

... con riferimento al cosiddetto fenomeno del ...

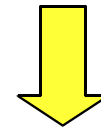
“CARO MATERIALI”



***..dove ci siamo
lasciati..***



..dove siamo..



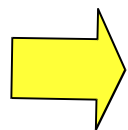
..dove andremo..

Where?

...dove ci siamo lasciati...
...giugno 2022....

APPALTI PUBBLICI di lavori

Decreto “Aiuti”

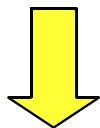


D.L. n. 50/2022 – L.91/2022
(17 MAGGIO) (15 LUGLIO)

NUOVA DISCIPLINA

COMPENSAZIONE

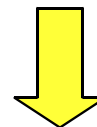
diverso da



"COMPENSA" UNA CARENZA

INTEGRA UN IMPORTO

REVISIONE



RIVEDERE LE CONDIZIONI

DEFINISCE NUOVI IMPORTI

...SCARSA EFFICACIA....

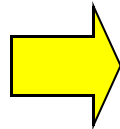
Decreto “Aiuti”

Art. 26 c.1

1. Per fronteggiare gli aumenti eccezionali dei **prezzi dei materiali da costruzione, nonché dei carburanti e dei prodotti energetici**, in relazione agli appalti pubblici di **LAVORI** ivi compresi quelli affidati a contraente generale, **aggiudicati sulla base di offerte, con termine finale di presentazione entro il 31 dicembre 2021**, lo stato di avanzamento dei lavori afferente alle lavorazioni eseguite e contabilizzate dal direttore dei lavori ovvero annotate, sotto la responsabilità dello stesso, nel libretto delle misure dal **1° gennaio 2022 fino al 31 dicembre 2022**, è adottato, **ANCHE IN DEROGA ALLE SPECIFICHE CLAUSOLE CONTRATTUALI, applicando i prezzari aggiornati ai sensi del comma 2 ovvero, nelle more del predetto aggiornamento, quelli previsti dal comma 3.**

Art. 26 c.2

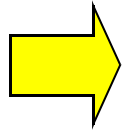
2. Per le finalità di cui al comma 1, in deroga alle previsioni di cui all'articolo 23, comma 16, terzo periodo, del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016, e **limitatamente all'anno 2022**, le regioni, entro il 31 luglio 2022, procedono ad un **AGGIORNAMENTO INFRANNUALE DEI PREZZARI IN USO ALLA DATA DI ENTRATA IN VIGORE DEL PRESENTE DECRETO**, in attuazione delle linee guida di cui all'articolo 29, comma 12, del decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 marzo 2022, n. 25.



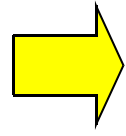
...non solo per lavori in corso...

Art. 26 c.2

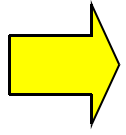
<....> in relazione alle **PROCEDURE DI AFFIDAMENTO** delle opere pubbliche **avviate successivamente alla data di entrata in vigore del presente decreto e sino al 31 dicembre 2022**, ai fini della determinazione del costo dei prodotti, delle attrezzature e delle lavorazioni, ai sensi dell'articolo 23, comma 16, del decreto legislativo n. 50 del 2016, **si applicano i prezzi aggiornati ai sensi del presente comma ovvero, nelle more dell'aggiornamento, quelli previsti dal comma 3.**



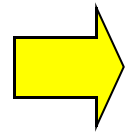
*...estesa la motivazione ai **costi energetici e dei carburanti** ..*



*...qualsiasi appalto la cui **offerta è stata formulata entro il 31/12/2021***



*...agisco **tanto sui lavori in corso quanto sulle progettazioni..adeguo l'importo a base d'asta ai prezzi correnti di mercato...***



*...per tutte le attività **dal 01/01/2022 al 31/12/2022***

....IN DEROGA ALLE CONDIZIONI CONTRATTUALI

Art. 26 c.3

3. Nelle more della determinazione dei prezzi regionali ai sensi del comma 2 e in deroga alle previsioni di cui all'articolo 29, comma 11, del decreto-legge n. 4 del 2022, **le STAZIONI APPALTANTI, per i contratti relativi a lavori, ai fini della determinazione del costo dei prodotti, delle attrezzature e delle lavorazioni, ai sensi dell'articolo 23, comma 16, del decreto legislativo n. 50 del 2016, INCREMENTANO FINO AL 20 PER CENTO LE RISULTANZE DEI PREZZARI REGIONALI DI CUI AL COMMA 7 DEL MEDESIMO ARTICOLO 23, AGGIORNATI ALLA DATA DEL 31 DICEMBRE 2021.**

D.G.R. 5- 4722 del 4 marzo 2022

Edizione straordinaria (STR2022)

D.G.R. 3-5435 del 26 luglio 2022
(B.U. n. 30 s.o. n. 2 del 28/07/2022)

***..dal 18/05/2022 in tutti i CONTRATTI IN ESSERE E NEI
NUOVI BANDI DOVEVA ESSERE PREVISTO TALE
ADEGUAMENTO***

***..dal 28/07/2022, in tutti i CONTRATTI IN ESSERE E NEI
NUOVI BANDI DOVEVA ESSERE UTILIZZATO IL PREZZARIO
EDIZIONE STRAORDINARIA LUGLIO 2022***

L'EDIZIONE STR2022 ha presentato generali incrementi di prezzi, sia in termini di voci elementari sia in termini di lavorazioni compiute

... i numeri sono probabilmente già noti...

...lavori eseguiti, in corso o ancora da appaltare, nonché progettazioni adeguate di conseguenza...

...incrementi significativi spesso oltre l'alea contrattuale...

....EXTRA COSTI

commento

...CONGUAGLIO...

Art. 26 c.3

Per le finalità di cui al comma 1, **QUALORA**, all'esito dell'aggiornamento dei prezzi ai sensi del comma 2, **risulti nell'anno 2022 una variazione di detti prezzi rispetto a quelli approvati alla data del 31 dicembre 2021 inferiore ovvero superiore alla percentuale di cui al primo periodo del presente comma, le stazioni appaltanti procedono al CONGUAGLIO degli importi riconosciuti** ai sensi del medesimo comma 1, in occasione del pagamento degli stati di avanzamento dei lavori afferenti alle lavorazioni eseguite e contabilizzate dal direttore dei lavori ovvero annotate, sotto la responsabilità dello stesso, nel libretto delle misure successivamente all'adozione del prezzo aggiornato.

RISORSE

Art. 26 c.1

I maggiori importi derivanti dall'applicazione dei prezzari di cui al primo periodo, **al netto dei ribassi formulati in sede di offerta, sono riconosciuti dalla stazione appaltante nella misura del 90 per cento**, nei limiti:

**Risorse
proprie**

- *risorse appositamente accantonate per imprevisti nel quadro economico di ogni intervento*
- *eventuali ulteriori somme a disposizione della medesima stazione appaltante*
- *somme derivanti da ribassi d'asta, qualora non ne sia prevista una diversa destinazione sulla base delle norme vigenti*
- *somme disponibili relative ad altri interventi ultimati di competenza della medesima stazione appaltante e per i quali siano stati eseguiti i relativi collaudi o emessi i certificati di regolare esecuzione*

RISORSE

Art. 26 c.4

a) interventi in tutto o in parte PNRR, PNC, commissari straordinari

b) interventi diversi da quelli di cui alla lettera a)

FONDI

LAVORI

offerte lavori presentate entro il 31/12/2021

DECRETI MIMS per definizione modalità

SCADENZE TEMPORALI (entro 31/03/2023 lavorazioni da 01/08 a 31/12 2022)

RISORSE

**Affidamenti avviati
successivamente al 18
maggio 2022 e sino al
31/12/2022**

...in primis...

RIMODULAZIONE QE

SOMME DISPONIBILI DA INTERVENTI COLLAUDATI

...insufficienza ...

FONDI

Art. 26 c.6

AFFIDAMENTI

Art. 26 c.7

RISORSE

Art. 26 c.7

FONDO PER L'AVVIO DI OPERE INDIFFERIBILI

*DPCM 28/07/2022 (G.U. 12/09/2022) per definizione
modalità ISTANZE*

Consentire l'avvio **entro il 31/12/2022** delle **procedure di affidamento** previste dai cronoprogrammi attuativi dei relativi interventi per le opere che presentano un **fabbisogno finanziario ESCLUSIVAMENTE determinato a seguito DELL'AGGIORNAMENTO DEI PREZZARI ai sensi dell'articolo 26 c. 2 e c. 3 del D.L.50/22**

...conta la data di pubblicazione del bando o dell'avviso di gara – entro 31/12/2022

...PROCEDURA ORDINARIA di istanza per amministrazioni centrali....

...PROCEDURA SEMPLIFICATA per enti locali...

OPERE FINANZIATE IN TUTTO O IN PARTE PNRR con interventi prioritari

OPERE COMPLEMENTARI PNC

OPERE DEI COMMISSARI STRAORDINARI

Decreto “Aiuti quater” *apertura a esclusi PNRR/PNC sulla base degli avanzi* ma a condizione che si affidi entro 31/12/2022.

D.L. n. 36/2022 – L.79/2022

(30 APRILE)

(29 GIUGNO)

Modifica all'articolo 106 D.Lgs. 50/2016

“Modifica dei contratti durante il periodo di efficacia”

“CARO MATERIALI”

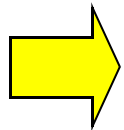
**Riconosciuta la circostanza
imprevista e imprevedibile
per variante in corso d'opera**

...dove siamo...

...novembre 2022....

Art. 26 c.2

I prezzi aggiornati entro il 31 luglio 2022 **cessano di avere validità entro il 31 dicembre 2022** e possono essere transitoriamente utilizzati **fino al 31 marzo 2023** per i progetti a base di gara la cui approvazione sia intervenuta entro tale data.



...in stesura nuova edizione 2023....

...AGGIORNAMENTO SECONDO LINEE GUIDA ??....

LINEE GUIDA PREZZARI

Decreto “Sostegni ter”

L. 25/2022 (28 MARZO)

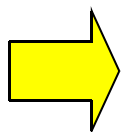
Art. 29 c. 12

12. Al fine di assicurare l'omogeneità della formazione e dell'aggiornamento dei **prezzari** di cui all'art. 2 c, 7 del Codice, con decreto del MIMS, **entro il 30 aprile 2022**, previo parere CSLLPP, ISTAT e intesa Regioni sono approvate **APPOSITE LINEE GUIDA PER LA DETERMINAZIONE DI DETTI PREZZARI.**

DECRETO 13 LUGLIO 2022

(g.u. 11 AGOSTO 2022)

**Approvazione delle linee guida
per la determinazione dei
prezzari (regionali) di cui
all'art. 23 del D.Lgs. 50/2016**



...INNOVAZIONE DI METODO per la stesura...

...obiettivo: OMOGENEIZZARE IL PERCORSO...

LINEE GUIDA PREZZARI

Redatte attraverso la collaborazione di MIMS, Regioni e Itaca
Sono state condivise da tutte le Regioni e Province autonome
in sede di Conferenza

Rappresentano un atto di indirizzo con valenza di natura
Organizzativa e metodologica fondamentale per arrivare ad
un risultato condiviso

OMOGENEITA' SUL TERRITORIO

***CONFRONTABILITA' DELLE VOCI PER LA RISOLUZIONE
DI ANOMALIE NON DIVERSAMENTE GIUSTIFICABILI***

***SPESSO LA DIFFORMITA' ARRIVA DA UN LINGUAGGIO
DIVERSO!***

OBIETTIVI DI OMOGENEITA'

1) STRUTTURAZIONE E ARTICOLAZIONE DEI PREZZARI, prevedendo anche l'utilizzo di definizioni comuni per garantire, nel rispetto delle singole specificità territoriali e merceologiche, una maggiore fruibilità e confronto dei prezzi regionali

2) COSTRUZIONE DI UN SISTEMA INFORMATIVO DA PORRE AL SERVIZIO DEL SETTORE DELLE COSTRUZIONI IN AMBITO NAZIONALE, che permetta il confronto e la fruibilità dei contenuti dei prezzi in termini di **prezzi, risorse e norme tecniche di riferimento**

OBIETTIVI DI OMOGENEITA'

3) METODOLOGIA DI RILEVAZIONE, con riferimenti ai soggetti presso i quali rilevare le informazioni e alle modalità di rilevazione

4) TEMPISTICHE E MODALITA' DI AGGIORNAMENTO DEI PREZZARI IN ATTUAZIONE DELLE LG E ALLA PROGRESSIVA PUBBLICAZIONE DELLE ANALISI PREZZI

5) ASPETTI ORGANIZZATIVI concernenti il coordinamento tra le regioni e le province autonome e il MIMS al fine di definire istruzioni di dettaglio per l'omogeneizzazione dei prezzari e della messa a sistema delle competenze comuni

...qualche dettaglio...

1) **prezzario CODIFICATO** in termini di:

- **LAVORAZIONI** : *classificate secondo livelli successivi*

- **RISORSE**: *quali: Risorsa umana, attrezzatura, prodotto*

2) **CODICE di Transcodifica** che riporti :

- **SIGLA REGIONE / PROVINCIA AUTONOMA – “PIE”**

- **ANNO DI EDIZIONE**: *anche se infrannuale*

.....**WORK IN PROGRESS**.....

...qualche dettaglio...

3) METODOLOGIA DI RILEVAZIONE

La metodologia di rilevazione da utilizzare è, ove possibile, quella «**diretta**», che prevede l'acquisizione dei dati e delle informazioni direttamente dagli attori della filiera delle costruzioni.

L'attività di rilevazione deve contenere:

una **descrizione puntuale del prodotto o dell'attrezzatura** oggetto della rilevazione, comprensivo dei richiami a norme tecniche o specifiche di prodotto ove applicabili, e delle informazioni utili ad un'eventuale conversione in unità di misura diverse;

il **listino prezzi, ove presente**, ufficiale e vigente nel periodo di rilevazione, riportante esplicitamente l'articolo relativo al prodotto o all'attrezzatura oggetto di rilevazione con il relativo prezzo;

evidenze riguardanti la scontistica mediamente applicata (rispetto al prezzo di listino vigente) al prodotto o all'attrezzatura considerata nel periodo di rilevazione;

...qualche dettaglio...

idonea documentazione comprovante la rispondenza del prodotto ai criteri ambientali minimi (**CAM**).

La rilevazione deve essere diretta a operatori economici selezionati (informatori) facenti parte della filiera del settore delle costruzioni, dalla produzione alla filiera della rivendita/magazzino;

5) ASPETTI ORGANIZZATIVI

Nel rispetto dell'autonomia organizzativa regionale, <...>, le regioni si dotano di un modello organizzativo, da loro presidiato e regolamentato secondo principi di semplificazione ed efficientamento dell'azione amministrativa, che garantisca il rispetto del principio di imparzialità a cui deve ispirarsi la pubblica amministrazione per l'approvazione di atti, quali il prezzario, che coinvolgono interessi pubblici e privati diversi e fra loro potenzialmente confliggenti.

.....*WORK IN PROGRESS*.....

6.1) TAVOLO DI COORDIAMENTO TRA REGIONI E MIMS

È costituito presso il MIMS un tavolo di coordinamento composto da 5 rappresentanti delle regioni e delle province autonome, individuati nell'ambito delle attività della rete dei prezzari, di cui un rappresentante di ITACA, e di 5 rappresentanti del MIMS

... TAVOLO OPERATIVO...

6.2) TAVOLO TECNICO DI CONSULTAZIONE

È costituito presso il MIMS un tavolo tecnico di consultazione composto da due rappresentanti del Ministero, di cui uno con funzioni di coordinatore, quattro rappresentanti designati dalla Conferenza delle regioni e delle province autonome, di cui un rappresentante ITACA, un rappresentante di ANCI, un rappresentante dei Provveditorati, un rappresentante delle Autorità di sistema portuale, un rappresentante dell'ENAC, un rappresentante dell'ISTAT, un rappresentante di Unioncamere, un rappresentante di RFI, un rappresentante di ANAS un rappresentante della rete delle professioni tecniche, un rappresentante delle categorie sindacali e cinque rappresentanti degli operatori economici.

... TAVOLO DI INDIRIZZO...

...dove andremo... 2023....

**ADEGUAMENTO
COSTI
ELEMENTARI**

**AGGIORNAMENTO
NORMATIVO**

**Edizione
2023**

**AGGIORNAMENTO
LAVORAZIONI**

AVVIO CODIFICA

**SELEZIONE
INFORMATORI**

“End of West” decreto ministeriale del MITE 27 settembre 2022, n. 152 - Regolamento che disciplina la cessazione della qualifica di rifiuto dei rifiuti inerti da costruzione e demolizione e di altri rifiuti inerti di origine minerale, ai sensi dell’art. 184-ter, comma 2, del d-lgs.n. 152 del 2006

decreto ministeriale del MIMS 1° luglio 2022 -Individuazione dei criteri per la determinazione dei costi per gli accertamenti di laboratorio e le verifiche tecniche», ai sensi dell'art. 111 del Codice dei contratti e dell'articolo 59 del Testo unico edilizia

decreto ministeriale del MiTE 23 giugno 2022 - Criteri ambientali minimi per l’affidamento del servizio di progettazione di interventi edilizi, per l'affidamento dei lavori per interventi edilizi e per l'affidamento congiunto di progettazione e lavori per interventi edilizi

Criticità

Mercato degli informatori ancora non preparato alle informazioni necessarie: SCONTO, LISTINI AGGIORNATI, INDIVIDUAZIONE CHIARA DEI PRODOTTI

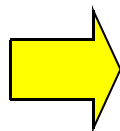
Spesso non si forniscono riscontri di variazione ovvero si dichiara di non poter fornire il dato a causa dell'incertezza del mercato

Forse la tempistica di aggiornamento è risultata troppo "stretta"?

..Cosa si sta cercando di fare..

Monitoraggio dei costi di uno specifico elenco di prodotti più rilevanti e di maggior impiego: la Commissione infrastrutture, mobilità e governo del territorio della Conferenza delle regioni e delle province autonome si avvale di **ITACA**.

CONSENTIRE un monitoraggio infra-annuale (e quindi più tempestivo) dell'evoluzione dei costi dei materiali, in contesti caratterizzati da marcate e repentine variazioni dei costi dei prodotti e delle attrezzature.



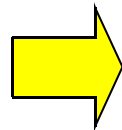
**....POSSIBILE MECCANISMO DI COMPENSAZIONE
PREZZI CON ELENCO AGGIORNATO E CONDIVISO...**

.....WORK IN PROGRESS....

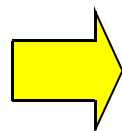
..Cosa si sta cercando di fare..

...anche ISTAT...

Sta definendo un elenco di circa 111 materiali rappresentativi – deve individuare l'unità di rilevazione MA occorre garantire il transitorio.... E dunque nel frattempo si utilizzeranno fonti AUSILIARIE ossia:



PROVVEDITORATI ALLE OOPP attraverso le commissioni per le rilevazioni prezzi interne



COMMISSIONE INFRASTRUTTURE MOBILITA' E GOVERNO DEL TERRITORIO attraverso ITACA.....

.....WORK IN PROGRESS....

..ANALOGAMENTE..

...solo ISTAT...

Definizione di INDICI (sintetici) di costi di costruzione per alcune tipologie di LLPP, per introdurre un meccanismo di **REVISIONE PREZZI** con l'impiego di uno strumento più tempestivo, ampio e automatico.

.....WORK IN PROGRESS....

..E INFINE..

Consiglio di Stato

Schema preliminare di Codice dei Contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022 n. 78, recante "Delega al governo in materia di contratti pubblici" – 20 ottobre 2022

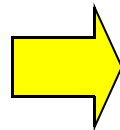
ART. 41 - PREZZARI

ART. 60 - REVISIONE PREZZI

ART. 9 – PRINCIPIO DI CONSERVAZIONE DELL'EQUILIBRIO CONTRATTUALE

...ART. 41 – PREZZARI

Per i contratti relativi a lavori, il costo dei prodotti, delle attrezzature e delle lavorazioni è determinato facendo riferimento ai prezzi correnti alla data dell'approvazione del progetto riportati nei prezziari predisposti annualmente dalle regioni e dalle province autonome o adottati dalle stazioni appaltanti e dagli enti concedenti. In mancanza di prezziari aggiornati, il costo è determinato facendo riferimento ai listini ufficiali o ai listini delle locali camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura oppure, in difetto, ai prezzi correnti di mercato in base al luogo di effettuazione degli interventi.



...passo indietro ???...

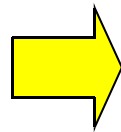
...ART. 60 – REVISIONE PREZZI

1. Nei documenti di gara iniziali delle procedure di affidamento è obbligatorio l'inserimento delle clausole di revisione prezzi.

2. Queste clausole non apportano modifiche che alterino la natura generale del contratto o dell'accordo quadro; *si attivano al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva, non prevedibili al momento della formulazione dell'offerta, che determinano una variazione del costo dell'opera, della fornitura o del servizio, in aumento o in diminuzione, superiore al XX per cento dell'importo complessivo e operano nella misura del XXX per cento della variazione stessa.*

...ART. 60 – REVISIONE PREZZI

3. Per l'applicazione del presente articolo sono stabiliti appositi **INDICI SINTETICI DELLE VARIAZIONI DEI PREZZI, incluse quelle del costo del lavoro derivanti dal rinnovo dei contratti collettivi nazionali, secondo le modalità stabilite dall'Allegato XIII al codice. L'allegato è sostituito, modificato e integrato con decreto dei Ministri dell'economia e delle finanze e delle infrastrutture e della mobilità sostenibili, adottato su proposta dell'Istat.**



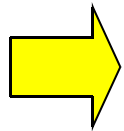
...con ISTAT.....

...ART. 9 – PRINCIPIO DI CONSERVAZIONE DELL'EQUILIBRIO CONTRATTUALE

1. Se sopravvengono circostanze straordinarie e imprevedibili, estranee alla normale alea, all'ordinaria fluttuazione economica e al rischio di mercato e tali da alterare in maniera rilevante l'equilibrio originario del contratto, la parte svantaggiata, che non abbia volontariamente assunto il relativo rischio, ha diritto alla rinegoziazione secondo buona fede delle condizioni contrattuali. Gli oneri per la rinegoziazione sono riconosciuti all'esecutore a valere sulle somme a disposizione indicate nel quadro economico dell'intervento, alle voci imprevisti e accantonamenti, e, se necessario, anche utilizzando le economie da ribasso d'asta.

...ART. 9 – PRINCIPIO DI CONSERVAZIONE DELL'EQUILIBRIO CONTRATTUALE

4. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti favoriscono l'inserimento nel contratto di *clausole di rinegoziazione*, dandone pubblicità nel bando o nell'avviso di indizione della gara, specie quando il contratto risulta particolarmente esposto per la sua durata, per il contesto economico di riferimento o per altre circostanze al rischio delle interferenze da sopravvenienze.



...gestita come? ...

.....*WORK IN PROGRESS*....

.....*grazie per l'attenzione*....