CARO MATERIALI
&
EQUILIBRIO CONTRATTUALE

Il prezzario della Regione Piemonte

e gli effetti del D.L. “Aiuti”

Torino, 15 giugno 2022

Ing. Marianna MATTA

OBIETTIVI

… con riferimento al cosiddetto fenomeno del …

“CARO MATERIALI”

..definizione..

What?

..gestione..

How?

Da dove siamo partiti…
…fine 2020 – inizio 2021….

Andamento fluttuante dei prezzi dei principali materiali da costruzione:

….ACCIAIO – CEMENTO – RAME – LEGNO – ISOLANTI…

"CARO MATERIE PRIME"

What?

aumenti eccezionali

aleatori imprevedibili

apparentemente ingiustificati

SOGGETTI COINVOLTI

COMMITTENTI

OPERATORI ECONOMICI

ENTI FINANZIATORI

Who?

MERCATO PRODUZIONE

...IN TEORIA ...PUBBLICO O PRIVATO….

CAUSE

EVENTO PANDEMICO

CONGIUNTURA ECONOMICA

INCENTIVI FISCALI?

Why?

BLOCCO/MODIFICA PRODUZIONI A LIVELLO MONDIALE

...IN TEORIA ...PUBBLICO O PRIVATO….

STEP 1

How?

CONTRATTI PUBBLICI

Decreto "Sostegni bis"

D.L. n. 73/2001 (25 MAGGIO)

convertito in **L. 106/2021** (23 LUGLIO)

1 semestre 2021

COMPENSAZIONE Art.1septies

How?

1. per fronteggiare gli AUMENTI ECCEZIONALI DI **ALCUNI** MATERIALI DA COSTRUZIONE..

PRIMO SEMESTRE 2021

CONTRATTI IN CORSO D'ESECUZIONE alla conversione

MIMS RILEVA VARIAZIONI PERCENTIALI (+-) 8%

ISTITUZIONE FONDO (primi 100 milioni per il 2021..)

Criticità

- *…definiva un **"ristoro" EX POST** per le **sole lavorazioni eseguite e contabilizzate** **dal 1 gennaio 2021 al 30 giugno 2021**..*

- *…richiedeva **emanazione decreto MIMS** per variazioni percentuali principali materiali da costruzione... ogni sei mesi….. **Decreto MIMS 11 novembre 2021 (G.U. del 23/11/2021)**..*

- *…variazioni percentuali non sempre rispondenti al reale ……. **procedura complessa e tempi lunghi**..*

Criticità

- *…non prevedeva azioni per le **GARE** in corso e/o da espletare …*
- *…non prevedeva azioni per la **fase di PROGETTAZIONE**….*
- *…non comprendeva le lavorazioni eseguite nell'**anno di presentazione dell'offerta**…. **frequenti**….*

…SUPERAMENTO ALEA CONTRATTUALE..

…. RISOLUZIONE CONTRATTUALE PER ECCESSIVA ONEROSITÀ SOPRAVVENUTA (ART. 1467 C.C.)….

…GARE "DESERTE"

… non risolutiva…

…e dopo il 30/06/2021?

STEP 2

How?

CONTRATTI PUBBLICI

Legge di Bilancio 2021

L. n. 234/2001 (30 DICEMBRE)

- Modifica articolo 1 septies D.L.73/2021
- Aumenta FONDO

estesa al 2 semestre 2021

COMPENSAZIONE

Criticità

How?

RISTORO "**A POSTERIORI**"

SU ISTANZA DELL'APPALTATORE

TERMINE A PENA DI DECADENZA

REGIME COMPENSATIVO STRAORDINARIO

APPLICABILE AD UN ARCO TEMPORALE PRECISO

APPLICABILE FINO AL COLLAUDO DELL'OPERA

...e dopo il 31/12/2021?

STEP 3

How?

CONTRATTI PUBBLICI

Decreto "Sostegni ter"

D.L. n. 4/2022 (27 GENNAIO)

convertito in **L. 25/2022** (28 MARZO)

REVISIONE PREZZI Art. 29 c. 1

1. Fino al **31 dicembre 2023**, al fine di incentivare gli investimenti pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative <...> a seguito del COVID 2019, in relazione ALLE **PROCEDURE DI AFFIDAMENTO DEI CONTRATTI PUBBLICI** <...> successivi alla data di entrta in vigore (**28/01/2022**) …....

How?

….Nuova disciplina….

a) è obbligatorio l'inserimento nei documenti di gara iniziali, delle **CLAUSOLE DI REVISIONE PREZZI** previste dall'art. 106, comma 1, lettera a) primo periodo del codice

b) per i **LAVORI** <…..> prevista **COMPENSAZIONE** (+-) 5% anche tenendo conto delle tabelle MIMS….

….una "COMPENSAZIONE" Speciale?

LINEE GUIDA PREZZARI

Art. 29 c. 12

12. Al fine di assicurare l'**omogeneità della formzione e dell'aggiornamento dei prezzari** di cui all'art. 2 c, 7 del Codice, con decreto del MIMS, **entro il 30 aprile 2022**, previo parere CSLLPP, ISTAT e intesa Regioni sono approvate **APPOSITE LINEE GUIDA PER LA DETERMINAZIONE DI DETTI PREZZARI**.

Art. 29 c. 11

11. Nei limiti delle risorse stanziate per ogni intervento, nelle more della determinazione dei prezzari regionali secondo le linee guida di cui al comma 12, le **stazioni appaltanti**, per i contrattI relativi ai **LAVORI**, **possono**, ai fini della determinazione del costo dei prodotti, delle attrezzature e delle lavorazioni <...> **INCREMENTARE OVVERO RIDURRE LE RISULTANZE DEI PREZZARI REGIONALI**, in ragione degli esiti delle rilevazioni del MIMS su base semestrale

… NOVITA' …e criticità…

What?

RISTORO già in **FASE DI PROGETTZIONE**

FACOLTA' DELLA **STAZIONE APPALTANTE**

APPLICABILE ANCHE A LAVORI IN CORSO

OCCORRONO LE RILEVAZIONI DEL MIMS

DIFFERENZIAZIONE NEGLI APPALTI… RUP operativo..

OCCORRE COPERTURA NEL Q.E.

…REGOLE NON CHIARE.. RESPONSABILITA' SA

…. RISCHIO DI ECCESSIVA FRAMMENTAZIONE OPERATIVA….

...AD OGGI LE LINEE GUIDA NON SONO ANCORA STATE APPROVATE...

..dal 28/01/2022 in tutti i NUOVI contratti DEVE essere prevista la REVISIONE PREZZI

… non risolutiva...

STEP 4

How?

CONTRATTI PUBBLICI

Decreto "Energia"

D.L. n. 17/2022 (01 MARZO)

convertito in **L. 34/2022** (27 APRILE)

COMPENSAZIONE

estesa al 1 semestre 2022

Criticità

COMPENSAZIONE CON TEMPI LUNGHI

Decreto MIMS 4 aprile 2022 (G.U. del 12/05/2022)..

MANCANZA DI LIQUIDITA' IMMEDIATA

NON RISOLUTIVO PER O.E.

L'OBBLIGO DI REVISIONE "AIUTA" SOLO I NUOVI CONTRATTI

....non basta...

COMPENSAZIONE

diverso da

REVISIONE

"COMPENSA" UNA CARENZA

INTEGRA UN IMPORTO

RIVEDE LE CONDIZIONI

DEFINISCE NUOVI IMPORTI

STEP 5

APPALTI PUBBLICI di lavori

Decreto "Aiuti"

D.L. n. 50/2022 (17 MAGGIO)

in fase di conversione

NUOVA DISCIPLINA

....CAMBIO DI PASSO...

Art. 26 c.1

1. Per fronteggiare gli aumenti eccezionali dei **prezzi dei materiali da costruzione, nonché dei carburanti e dei prodotti energetici**, in relazione agli appalti pubblici di **LAVORI** ivi compresi quelli affidati a contraente generale, **aggiudicati sulla base di offerte, con termine finale di presentazione entro il 31 dicembre 2021**, lo stato di avanzamento dei lavori afferente alle lavorazioni eseguite e contabilizzate dal direttore dei lavori ovvero annotate, sotto la responsabilità dello stesso, nel libretto delle misure dal **1° gennaio 2022 fino al 31 dicembre 2022**, è adottato, **ANCHE IN DEROGA ALLE SPECIFICHE CLAUSOLE CONTRATTUALI**, applicando i prezzari aggiornati ai sensi del comma 2 ovvero, nelle more del predetto aggiornamento, quelli previsti dal comma 3.

- *…estesa la motivazione ai* ***costi energetici e dei carburanti*** *..*

- *…qualsiasi appalto la cui* ***offerta è stata formulata entro il 31/12/2021***

- *…agisco tanto sui lavori in corso quanto sulle progettazioni..adeguo l'importo a base d'asta ai prezzi correnti di merato…*

- *…per tutte le attività* ***dal 01/01/2022 al 31/12/2022***

….IN DEROGA ALLE CONDIZIONI CONTRATTUALI ….

Art. 26 c.1

I maggiori importi derivanti dall'applicazione dei prezzari di cui al primo periodo, al netto dei ribassi formulati in sede di offerta, sono riconosciuti dalla stazione appaltante nella misura del 90 per cento, nei limiti delle risorse di cui al quarto e quinto periodo, nonché di quelle trasferite alla stazione appaltante a valere sulle risorse dei fondi di cui al comma 4.

- risorse appositamente accantonate per imprevisti nel quadro economico di ogni intervento
- eventuali ulteriori somme a disposizione della medesima stazione appaltante
- somme derivanti da ribassi d'asta, qualora non ne sia prevista una diversa destinazione sulla base delle norme vigenti
- somme disponibili relative ad altri interventi ultimati di competenza della medesima stazione appaltante e per i quali siano stati eseguiti i relativi collaudi o emessi i certificati di regolare esecuzione

Art. 26 c.2

2. Per le finalità di cui al comma 1, in deroga alle previsioni di cui all'articolo 23, comma 16, terzo periodo, del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016, e **limitatamente all'anno 2022**, **le regioni, entro il 31 luglio 2022, procedono ad un AGGIORNAMENTO INFRANNUALE DEI PREZZARI IN USO ALLA DATA DI ENTRATA IN VIGORE DEL PRESENTE DECRETO, in attuazione delle linee guida di cui all'articolo 29, comma 12**, del decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 marzo 2022, n. 25.

Edizione straordinaria entro 31 luglio 2022

Art. 26 c.2

Fermo quanto previsto dal citato articolo 29 del decreto-legge n. 4 del 2022, in relazione alle **procedure di affidamento** delle opere pubbliche **avviate successivamente alla data di entrata in vigore del presente decreto e sino al 31 dicembre 2022**, ai fini della determinazione del costo dei prodotti, delle attrezzature e delle lavorazioni, ai sensi dell'articolo 23, comma 16, del decreto legislativo n. 50 del 2016, **si applicano i prezzari aggiornati** ai sensi del presente comma ovvero, nelle more dell'aggiornamento, quelli previsti dal comma 3.

In caso di inadempienza da parte delle regioni, i prezzari sono aggiornati, **entro i successivi quindici giorni**, dalle competenti articolazioni territoriali del MIMS, sentite le regioni interessate.

Art. 26 c.2

I prezzari aggiornati entro il 31 luglio 2022 **cessano di avere validità entro il 31 dicembre 2022** e possono essere transitoriamente utilizzati fino al 31 marzo 2023 per i progetti a base di gara la cui approvazione sia intervenuta entro tale data.

…VALENZA STAORDINARIA SEMESTRALE

…AGGIORNAMENTO SECONDO LINEE GUIDA ??….

…RILEVAZIONI PREZZI "CONCENTRATE"…

PREVISTA UNA DISCIPLINA TEMPORANEA IMMEDIATAMENTE EFFICACE CHE CONSENTE DI ANDARE IN DEROGA ALLE CONDIZIONI CONTRATTUALI

*DISTINGUE TRA **LAVORI IN CORSO** E **NUOVI AFFIDAMENTI***

Art. 26 c.3

3. Nelle more della determinazione dei prezzari regionali ai sensi del comma 2 e in deroga alle previsioni di cui all'articolo 29, comma 11, del decreto-legge n. 4 del 2022, **le STAZIONI APPALTANTI, per i contratti relativi a lavori, ai fini della determinazione del costo dei prodotti, delle attrezzature e delle lavorazioni, ai sensi dell'articolo 23, comma 16, del decreto legislativo n. 50 del 2016, INCREMENTANO FINO AL 20 PER CENTO LE RISULTANZE DEI PREZZARI REGIONALI DI CUI AL COMMA 7 DEL MEDESIMO ARTICOLO 23, AGGIORNATI ALLA DATA DEL 31 DICEMBRE 2021.**

Prezzario vigente:

D.G.R. 5- 4722 del 4 marzo 2022

Art. 26 c.3

Per le finalità di cui al comma 1, **QUALORA,** all'esito dell'aggiornamento dei prezzari ai sensi del comma 2, **risulti nell'anno 2022 una variazione di detti prezzari rispetto a quelli approvati alla data del 31 dicembre 2021 inferiore ovvero superiore alla percentuale di cui al primo periodo del presente comma, le stazioni appaltanti procedono al CONGUAGLIO degli importi riconosciuti** ai sensi del medesimo comma 1, in occasione del pagamento degli stati di avanzamento dei lavori afferenti alle lavorazioni eseguite e contabilizzate dal direttore dei lavori ovvero annotate, sotto la responsabilità dello stesso, nel libretto delle misure successivamente all'adozione del prezzario aggiornato.

..dal 18/05/2022 in tutti i CONTRATTI IN ESSERE E NEI NUOVI BANDI DOVRA' ESSERE PREVISTO TALE ADEGUAMENTO

..dal 31/07/2022, in tutti i CONTRATTI IN ESSERE E NEI NUOVI BANDI DOVRA' ESSERE UTILIZZATO IL PREZZARIO EDIZIONE STRAORDINARIA LUGLIO 2022

LA PREVISIONE DI CUI AL COMMA 3 PUO' RISULTARE MOLTO ONEROSA….. adeguamento in primis al prezzario 2022 e poi ancora una percentuale di incremento "fino al 20%"….

… forse non era questa la reale previsione…

*…..in effetti leggendo il comma 1 si parla di "ggiornamento dei **prezzari "in uso"** alla data di entrata in vigore del presente decreto….**contrattuali**?*

commento

Decreto “Aiuti”

Ante - comp

… istanza dell’operatore…

…solo 56 materiali…

…solo incrementi + 8%.

…solo lavori eseguiti

Post - rev

… operatività SA…

… tutte le voci di EP…

… qualsiasi incremento…

… qualsiasi lavoro eseguito, da eseguire o da appaltare…

MECCANISMO OBBLIGATORIO PERCHE’ IN DEROGA

Art. 26 c.8

9. All’articolo 29 del decreto-legge n. 4 del 2022, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 25 del 2022, il comma 11- bis è abrogato.

ABROGATA COMPENSAZIONE

2 semestre 2022

Per offerte presentate dal *01/01/2022 al 27/01/2022 è “vuoto normativo”?*

...Valutare in sede di conversione...

……grazie per l’attenzione….