

Ciclo di incontri
"Caro materiali" e "Fine PNRR": un aiuto per le imprese

23 giugno 2026, ore 15
**Fine del PNRR e rischio contenzioso:
scenari e tutele**

Saluti introduttivi **John Bertazzi** - *Presidente ANCE Lombardia*

Guido Reggiani - *Socio Dipartimento Project Financing - Studio Legale Gianni & Origoni*

Parte I - Inquadramento: lo stato di avanzamento del PNRR e le criticità della fase conclusiva

- 1.1 Il PNRR alla scadenza: dove siamo e cosa resta da fare
- Lo stato di attuazione degli investimenti in Italia e in Lombardia
 - Le proroghe ottenute e i margini residui
 - Le misure del RePowerEU e le integrazioni successive
- 1.2 Il quadro normativo di riferimento aggiornato
- Il Regolamento UE 2021/241 e le condizioni per il pagamento delle rate
 - La normativa nazionale di attuazione: dal D.L. 77/2021 alle ultime modifiche
 - Il ruolo della Cabina di Regia, della Ragioneria Generale e delle stazioni appaltanti
- 1.3 Le principali cause di ritardo e inadempimento nei cantieri PNRR
- Ritardi nelle consegne dei lavori e nelle approvazioni
 - Difficoltà di rendicontazione e raggiungimento dei milestone/target
 - Il problema della cumulabilità con altri fondi europei

Parte II - I rischi contrattuali per le imprese

- 2.1 Le clausole "PNRR-specific" nei contratti di appalto
- Clausole risolutive espresse legate al mancato rispetto dei milestone
 - Penali per ritardo: struttura, limiti di legge e applicazione pratica
 - Clausole di rendicontazione e tracciabilità: oneri a carico dell'appaltatore
- 2.2 La responsabilità dell'appaltatore per il mancato conseguimento degli obiettivi
- Distinzione tra obbligazioni di mezzi e di risultato nei contratti PNRR
 - Il caso del subappalto: responsabilità solidale e rischi di filiera
 - La gestione delle varianti e delle sospensioni nei contratti finanziati con fondi europei
- 2.3 La revisione prezzi nei contratti PNRR
- Il regime speciale applicabile ai contratti PNRR
 - Indici ISTAT e meccanismi di calcolo
 - Criticità applicative e contenzioso già emerso

Ciclo di incontri **"Caro materiali" e "Fine PNRR": un aiuto per le imprese**

Parte III - Il contenzioso PNRR

3.1 La fase esecutiva

- La gestione delle riserve nei contratti PNRR: termini, modalità e criticità
- I protocolli interni di monitoraggio delle scadenze PNRR
- La documentazione di cantiere a fini probatori: cosa conservare e come

3.2 Gli strumenti di risoluzione delle controversie: dall'accordo bonario al giudizio

- Il Collegio Consultivo Tecnico (CCT) nei contratti PNRR: obbligatorietà, composizione, natura delle determinazioni e tempistiche di attivazione
- L'accordo bonario obbligatorio (art. 210 D.Lgs. 36/2023): procedura, tempi e compatibilità con le scadenze PNRR
- Il contenzioso amministrativo: rito appalti ex art. 120 c.p.a., termini decadenziali, tutela cautelare e deroghe nei contratti PNRR
- Arbitrato vs. giudizio ordinario per le controversie contrattuali: criteri di scelta, tempi e costi a confronto

3.3 Il rischio erariale e penale

- La responsabilità erariale dei funzionari pubblici nei contratti PNRR e l'attuale perimetro della "paura della firma"
- I reati connessi alla gestione dei fondi europei: truffa aggravata, malversazione, corruzione
- La tutela dell'impresa nei procedimenti penali connessi a cantieri PNRR

Sessione di Q&A

Conclusioni **Paolo Vittorio Riva** - *Coordinatore commissione ROP ANCE Lombardia*

23 giugno 2026, ore 15
***Fine del PNRR e rischio contenzioso:
scenari e tutele***