

# Webinar: Digitalizzazione contratti pubblici

*Le novità introdotte dal Codice dei  
contratti pubblici (D.Lgs. N. 36/2023) a  
partire dal 1° gennaio 2024*

**14.3.2024**

# Origine Ecosistema di *e-procurement*

❖ Il nuovo Codice Appalti, d.lgs. 36/2023, recepisce l'esigenza:

- di *"definire le modalità per digitalizzare le procedure per tutti gli appalti pubblici e concessioni e definire i requisiti di interoperabilità e interconnettività"*,
- prevista tra gli obiettivi più rilevanti del **Piano Nazionale di Ripresa e di Resilienza** (v. milestone M1C1-70).

*Viene dedicata, per la prima volta, l'intera **Parte II, Libro I, del Codice appalti**, (artt. dal 19 al 36), alla digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici.*

*La novità si inserisce nel più ampio progetto dedicato alla riforma dell'Amministrazione, denominato **"PA digitale 2026"** e promosso dal Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri per le Pubbliche amministrazioni.*

# La digitalizzazione degli appalti (19 e ss.)

- ❖ La digitalizzazione prevista dal PNRR:
  - **non ha l'obiettivo di sostituire i documenti** cartacei con file digitali firmati, ma di adottare ***un nuovo approccio digitale per l'intero ciclo contrattuale***.
  - fa parte di una più ampia ***transizione digitale*** che coinvolge la società nel suo insieme.
  - è un **principio strumentale** finalizzato a ***ridurre i tempi delle procedure di gara, della stipula e dell'esecuzione*** dei contratti.
  - è una **regola generale** dell'azione amministrativa che contribuisce al raggiungimento degli ***obiettivi dell'efficienza, dell'efficacia e dell'imparzialità*** dell'azione pubblica.

*Il codice:*

- *stabilisce regole e principi generali;*
- *riformula il concetto di trasparenza*
- *prevede processi decisionali automatizzati*
- *istituisce l'ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale*

# Regole generali digitalizzazione (19 e ss.)

L'intero ciclo dei contratti pubblici deve essere digitalizzato, compresi:

**programmazione**

**progettazione**

**affidamento**

**Esecuzione**

Le procedure si svolgono attraverso **piattaforme** «certificate» e **servizi digitali interoperabili** che scambiano dati automaticamente

Le SA adottando misure tecniche e organizzative per la **protezione dei dati** e **sicurezza informatica**

**Rispetta principi del CAD** e l'esercizio dei **diritti di cittadinanza digitale**, senza ridurre la tutela dei privati nei confronti della PA

**Favorisce la trasparenza**, consentendo **l'accesso** ai documenti amministrativi e la **tracciabilità** delle operazioni.

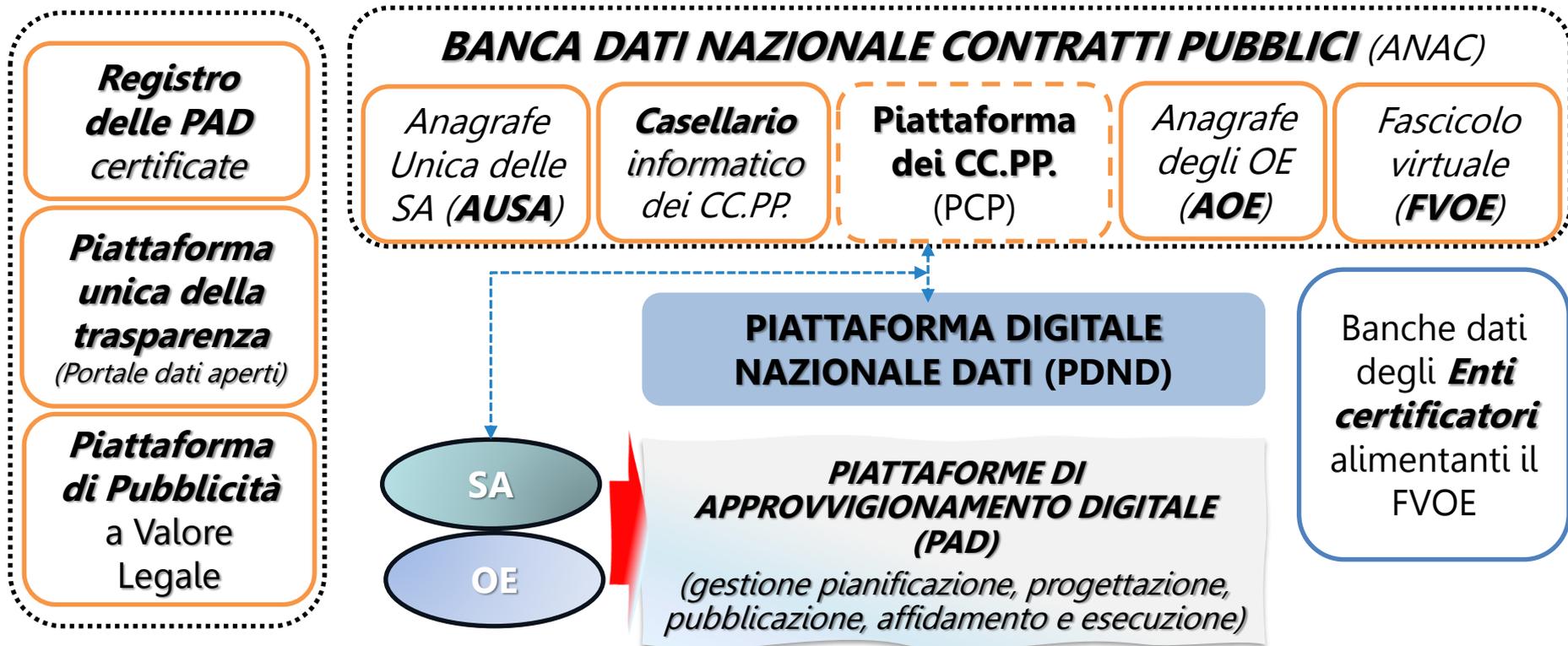
Dati e informazioni sono gestiti **in formato digitale nativo e aperto**, garantendo la **neutralità tecnologica** e evitare discriminazioni tra OE.

# Applicazione della digitalizzazione (225.2)

- ❖ A partire **dal 1° gennaio 2024**, la digitalizzazione:
  - si applica **indipendentemente dall'importo**:
    - a **tutti i contratti di appalto o concessione**, sottoposti alla disciplina del Codice,
      - *nei settori ordinari*;
      - *nei settori speciali*;
    - a tutte le procedure di affidamento incluse nel **PNRR** avviate dal 2024;
    - a tutte le SA incluse le società *in house* per gli affidamenti diretti;
  - comporta l'utilizzo dell'**Ecosistema nazionale di e-procurement** e quindi degli strumenti di:

- **e-notification** per la pubblicità dei bandi di gara;
- **e-access** ai documenti di gara;
- **e-submission** delle offerte;
- **e-DGUE** per le dichiarazioni dell'OE;
- **e-Certis** per i certificati richiesti nelle procedure d'appalto.

# Diagramma Ecosistema di *e-procurement*



# Obbligo piattaforme (25)

- ❖ Tutti gli EC e le SA, indipendentemente dalla qualificazione, non dotate di una propria piattaforma (PAD) certificata (interconnessa con i servizi della PDND e della BDNCP) devono avvalersi:
  - di quelle messe a disposizione da **altre SA** (25) o Enti concedenti
  - dei **servizi resi da centrali di committenza**, come il **MePA** (Mercato elettronico della Pubblica amministrazione) **gestito da Consip** per conto del MEF (4.3-ter, del d.l. 95/2012), o da soggetti aggregatori, da regioni o province autonome, che a loro volta possono ricorrere a un gestore di PAD.

*Al 31.1.2024 erano oltre **3.100 le stazioni appaltanti qualificate** che avevano confermato ad Anac, attraverso il sistema "Qualificazione stazione appaltanti", la disponibilità e l'utilizzo di piattaforme di approvvigionamento digitale certificate.*

***Al 13.3.2024 erano 54 le PAD certificate***

# Consultazione RPC (27)

L'elenco delle piattaforme certificate gestito da ANAC è contenuto nella sezione **"Registro piattaforme certificate"** del **Portale dei dati aperti dell'Autorità**

L'identificazione degli utenti avviene attraverso **SPID e CIE** per OE e SA

La piattaforma deve prevedere profili per il LR e un suo delegato, con la possibilità di creare e revocare ulteriori profili

The screenshot shows a web browser window with the URL [dati.anticorruzione.it/#/regpiacert](https://dati.anticorruzione.it/#/regpiacert). The page title is "Registro Piattaforme Certificate" and it indicates that the data was updated on 17/01/2024 at 11:15. There are navigation tabs for "Sezione Piattaforme", "Sezione Componenti certificati", "Sezione Gestori autorizzati", and "Sezione Titoli". Below the tabs, there are two links: "Lista componenti per piattaforma" and "Lista componenti per piattaforma - aree funzionali e famiglie di f...". A search bar is present with the placeholder text "inserisci il testo da ricercare". A table of certified platforms is displayed with the following columns: "Piattaforma", "Descrizione Piattaforma", "UUID", and "Stat...".

Piattaforma	Descrizione Piattaforma	UUID	Stat...
"Appalti & Contratti e-Proc...	"Appalti&Contratti e-Proc...	"8cd6d3b1-9523-5dd8-9b...	"C
"CONTRACTA"	"Piattaforma per la gestion...	"e96052e9-564a-58b1-bb...	
"GGAP"	"Piattaforma di interoperabi...	"632e1143-490c-5d21-P"	
"JaggaerPA"	"La piattaforma integrata JA...	"de13cb69-ee9f-57"	
"Net4market"	"Piattaforma di approvvigio...	"64cf4cce-80"	
"*4market"	"Piattaforma di approvvigio...	"a209"	

# SA e EC: utilizzo delle PAD (22.2, 24, 25, 26.2)

- ❖ Ottenimento del **codice identificativo gara** (CIG),
- ❖ **Gestione “digitale” delle diverse fasi** dell'appalto, anche attraverso l'apertura, gestione e conservazione del **fascicolo (digitale) di gara**,
- ❖ Accesso al **fascicolo virtuale dell'operatore economico, FVOE 2.0**, che:
  - si **collega alla PDND** per la verifica dei requisiti,
  - è **integrato e gestito dall'OE**, che accede tramite SPID di 2° liv. (o CIE) e
  - a, pieno regime, utilizza l'interoperabilità dell'Anagrafe degli OE con l'**eDGUE** per la compilazione delle dichiarazioni di gara;
- ❖ Adempiere agli **obblighi di comunicazione verso l'ANAC** (222.9), anche **ai fini della pubblicità legale** e della **trasparenza** (d.lgs. 33/2013), mediante comunicazione alla BDNCP (28.4).

# Verifica telematica della garanzia (106.3)

## ❖ In attesa della verifica tramite PAD, fino al 30.6.24, l'OE:

- *prima di procedere alla sottoscrizione*, è tenuto a verificare che il garante sia in **possesso dell'autorizzazione al rilascio di garanzie**, accedendo al sito web della Banca d'Italia "intermediari" e "garanzie-finanziarie" nonché sul sito dell'Ivass.
- *all'atto della sottoscrizione della garanzia*, acquisisce dall'ente garante
  - **l'indirizzo Internet** a cui solo la SA interessata può accedere per effettuare la verifica telematica della garanzia in tempo reale (v. delibera ANAC n. 606 del 19 dicembre 2023) o, in alternativa,
  - **un indirizzo PEC** dedicato cui la SA invia la polizza presentata in gara, in formato pdf, per il riscontro di autenticità e veridicità.

# Affidamenti diretti <€5.000

- ❖ Con il Comunicato del Presidente ANAC del 10 gennaio 2024, allo scopo di consentire lo svolgimento delle ordinarie attività di approvvigionamento in coerenza con gli obiettivi della digitalizzazione, è consentito
  - fino al 30 settembre 2024, l'utilizzo dell'interfaccia web messa a disposizione dalla Piattaforma contratti pubblici – **PCP**;
  - dal 1° ottobre 2024, sarà obbligatorio il ricorso alle **piattaforme certificate**.

*Restano valide le indicazioni di cui alla delibera n. 585 del 19 dicembre 2023 con riferimento alle **spese giornaliere** di importo inferiore a € 1.500.*

*Per i pagamenti come i **valori bollati, imposte ed altri diritti erariali, spese postali, biglietti di mezzi di trasporto, giornali e pubblicazioni**, è consentito l'utilizzo di sistemi diversi dal bonifico bancario o postale, anche con la costituzione di un **fondo cassa per spese giornaliere**, costituito tramite strumento di **pagamento tracciabile**.*

# SA: gestione delle piattaforme (25)

In caso di **comprovato malfunzionamento**, pur se temporaneo, delle piattaforme, le SA:

## **DEVONO**

assicurare la partecipazione alla gara

**Possano** eventualmente disporre:

- la **sospensione** del **termine** per la ricezione delle offerte per il periodo di tempo necessario a ripristinare il normale funzionamento e
- la **proroga** dello stesso per una durata proporzionale alla gravità del malfunzionamento

**NON POSSONO** porre a carico dei concorrenti o dello aggiudicatario eventuali **costi connessi alla gestione** delle piattaforme

# Funzione FVOE 2.0 (24)

- ❖ Il Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico viene **utilizzato per raccogliere e presentare i documenti necessari per dimostrare il possesso dei requisiti** richiesti durante la partecipazione alle gare, **forndo un repository centrale** per la gestione dei documenti necessari.
- ❖ I documenti possono essere **utilizzati per diverse gare** e consentono alla SA di valutare i requisiti dell'OE.
- ❖ A differenza del FVOE 1.0, **non è più presente il PassOE**.
- ❖ L'accesso è consentito solo tramite dispositivi di **identità digitale di livello LoA3**, come lo SPID di secondo livello e la Carta d'Identità Elettronica (CIE). Gli utenti registrati, come il Responsabile Unico di Progetto (RUP), accedono alla PCP, che offre servizi come l'accesso al FVOE, alla BDNCP e alla pubblicità legale degli atti.

*IL FVOE 2.0 raccoglie l'eredità dell'AVCpass e del successivo FVOE 1.0, implementando e aggiornando le le funzioni dei precedenti sistemi.*

# Digramma accesso al FVOE 1.0 e 2.0 (24)



# Documenti nel FVOE

## **Trasmessi dalla PA alla SA tramite PDND**

*Es. Durc, certificato di  
reg. fiscale, casellario  
giud. integrale*

*Non visibili dall'OE*

## **Caricati dall'OE**

*Es. lavori analoghi per  
qualificazione <€150  
ml o bilanci per gare  
>€20 mln, certif. per  
riduzione garanzia.*

*Visibili dall'OE*

***Gli allegati alla  
domanda di  
partecipazione o la  
DGUE***

*Non presenti sul  
FVOE*

# Publicità legale degli atti (27)

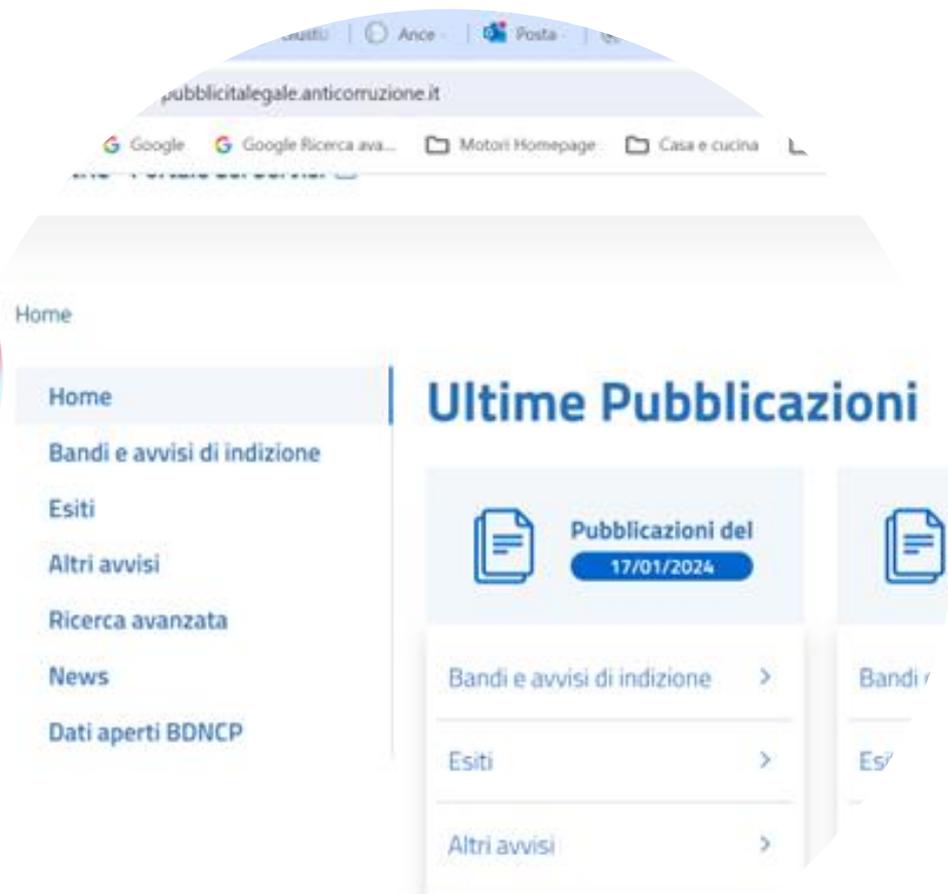
- ❖ All'ANAC viene affidata la pubblicità degli atti attraverso la BDNCP, che *trasmette i dati all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea* e la loro pubblicazione a livello europeo (84) e nazionale (85).
- ❖ Gli **effetti giuridici** degli atti decorrono *dalla data di pubblicazione nella Banca dati* nazionale dei contratti pubblici.
- ❖ La **documentazione di gara** è disponibile attraverso:
  - le *piattaforme digitali* (25) e attraverso i siti istituzionali delle stazioni appaltanti e degli enti concedenti;
  - il *collegamento con la BDCP*.

*Nel **Com. Pres. del 10.1.2024**, ANAC ha fornito indicazioni per l'assolvimento degli obblighi di pubblicità, chiarendo che nonostante il transitorio (225. 2), era consigliato il ritiro del bando in autotutela per avviare una nuova procedura attraverso le PAD e pubblicazione in BDNCP.*

# Consultazione PVL (21.3)

- **Superata la pubblicazione in Gazzetta Ufficiale**, i relativi oneri sono esplicitati attraverso la pagina web ANAC denominata «**Piattaforma di Pubblicità a Valore Legale**» (PVL), suddivisa in tre sezioni:
  - *bandi e avvisi di indizione;*
  - *esiti di gara;*
  - *altri avvisi.*

- *Ogni sezione della piattaforma include un filtro che permette specifiche funzionalità di ricerca.*



<https://pubblicitalegale.anticorruzione.it/>

# Trasparenza dei contratti pubblici (28)

- ❖ Ai fini della trasparenza, **l'ANAC inserisce i dati:**
  - trasmessi attraverso le piattaforme o anche **attraverso la piattaforma unica della trasparenza,**
  - **relativi ai singoli appalti** (incluso l'elenco degli OE invitati) e alla programmazione.
- ... **sul proprio portale,** anche, e la periodica pubblicazione degli stessi in formato aperto.
- ❖ Nella sezione «**Amministrazione trasparente**» delle SA sono pubblicati la *composizione della commissione giudicatrice* e i curricula dei suoi componenti, nonché i *resoconti della gestione finanziaria dei contratti* alla loro conclusione.

*Quanto riportato nella piattaforma utilizzata per la registrazione dell'appalto è automaticamente pubblicato e assume valenza di pubblicità legale. In caso di errore occorre procedere alla pubblicazione di una rettifica all'atto pubblicato.*

# Obblighi trasparenza (28)

- ❖ L'insieme di dati e atti relativi al ciclo di vita del contratto:
  - sono trasmessi dalla SA, **tramite PAD** certificate alla BDNCP, e
  - *non devono essere pubblicati in forma integrale* anche in AT, poiché è la stessa BDNCP che provvede alla loro pubblicazione.
- ❖ In AT viene pubblicato il **collegamento ipertestuale**, che consente di accedere alla BDNCP/**portale dati aperti dell'ANAC stessa**.

*Resta l'obbligo di pubblicare **su AT dati e atti obbligatori non comunicati** tramite PAD, anche tramite link a piattaforma certificata liberante accessibile.*

The screenshot shows the BDNCP website interface. On the left, there are search filters for CIG, ANNO (18 options), CODICE CPV, SETTORE (2 options), OGGETTO PRINCIPALE CONTRATTO (4 options), and TIPO SCELTA CONTRAENTE. On the right, the search results display the 'Valore base d'Asta' as €4., the 'Numero Procedure' as 1.668, and the 'Numero di procedure per classe di importo'.

<https://dati.anticorruzione.it>

# Grazie per l'attenzione