

LA VERIFICA DEL PROGETTO DI OPERE PUBBLICHE

COS'È, COME FUNZIONA NEL NUOVO CODICE, A CHI SERVE, CHE BENEFICI PUÒ DARE



ANCE EMILIA ROMAGNA, BOLOGNA, 10.10.2023, MAURO MORONI – PRO ITER SRL

PARTE PRIMA
INFORMAZIONI



COS'È LA VERIFICA (IN SINTESI)

- LA VERIFICA DI PROGETTO È UN SERVIZIO DI INGEGNERIA AD ALTO CONTENUTO SPECIALISTICO CHE PREVEDE ATTIVITÀ DI INDAGINE TECNICA, AMMINISTRATIVA, CONTABILE E DOCUMENTALE;
- LA VERIFICA È STATA INTRODOTTA NEL PROCESSO DI PROGETTAZIONE E REALIZZAZIONE DELLE OPERE PUBBLICHE CON LA LEGGE 190/94 «LEGGE QUADRO IN MATERIA DI LAVORI PUBBLICI»
- IN TUTTE LE MODIFICHE DELLA LEGGE E IN TUTTI GLI AGGIORNAMENTI SUCCESSIVI (D.LGS 163/2006, D.LGS 50/2016, D.LGS. 36/2023) LA VERIFICA È SEMPRE STATA PREVISTA E IL LEGISLATORE NE HA SEMPRE CONFERMATO LA NECESSITÀ

QUAL È LA FINALITÀ DELLA VERIFICA

- LA VERIFICA HA LO SCOPO DI ACCERTARE CHE IL PROGETTO, AL LIVELLO DI SVILUPPO INTERESSATO, SIA COERENTE CON LE PRESCRIZIONI NORMATIVE E, OVE ESISTENTE CON IL DIP O CON IL LIVELLO PRECEDENTE DI PROGETTAZIONE.
- LA VERIFICA HA LO SCOPO DI GARANTIRE CHE TUTTE LE ASPETTATIVE DEI PORTATORI DI INTERESSE SIANO STATE PRESE IN CONSIDERAZIONE E SIANO STATE SODDISFATTE NEL PROGETTO
- LA VERIFICA HA LO SCOPO DI CONFERMARE CHE IL PROGETTO, SE DESTINATO ALLA FASE ESECUTIVA DELLE OPERE:
 - CONTENGA TUTTE LE INFORMAZIONI NECESSARIE A ESEGUIRE L'OPERA IN MODO DA RENDERLA ADEGUATA ALLE ESIGENZE CHE HANNO PORTATO A CONCEPIRLA;
 - NON CONTENGA ERRORI CHE POSSONO ALTERARE LA FASE ESECUTIVA;
 - SIA ECONOMICAMENTE CONGRUO (IL COSTO DI COSTRUZIONE SIA CALCOLATO CORRETTAMENTE IN RELAZIONE ALLA NORMATIVA VIGENTE)
 - CHE TUTTI GLI ADEMPIMENTI DI LEGGE PREVENTIVI ALLA DICHIARAZIONE DI APPALTABILITÀ SIANO STATI OTTEMPERATI

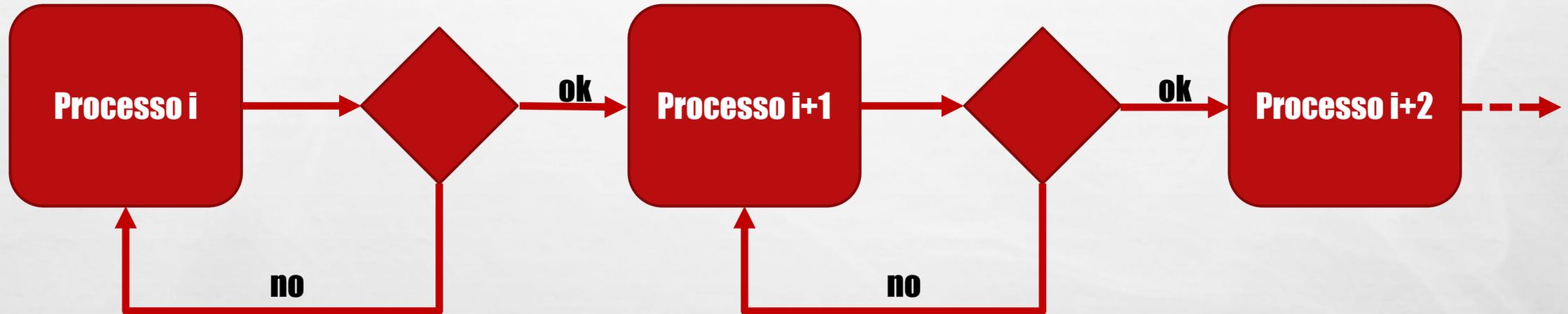
ARTICOLAZIONE DEGLI OBIETTIVI DELLA VERIFICA (ART. 26 C. 4 D.LGS. 50/2016)

- COMPLETEZZA DELLA PROGETTAZIONE
- IDONEITÀ DEI RIFERIMENTI NORMATIVI ADOTTATI E ACQUISIZIONE DI APPROVAZIONI E AUTORIZZAZIONI
- ADEGUATEZZA DEI RILIEVI E DELLE INDAGINI E RISPETTO DEI RELATIVI VINCOLI
- COERENZA E COMPLETEZZA DEL QUADRO ECONOMICO
- APPALTABILITÀ DELLA SOLUZIONE PROGETTUALE
- ESISTENZA DEI PRESUPPOSTI PER LA DURABILITÀ, LA MANUTENIBILITÀ E L'EFFICIENTAMENTO ENERGETICO
- MINIMIZZAZIONE DEI RISCHI DI VARIANTI E CONTENZIOSO
- POSSIBILITÀ DI ULTIMAZIONE DELL'OPERA ENTRO I TERMINI PREVISTI
- SICUREZZA DELLE MAESTRANZE E DEGLI UTILIZZATORI
- ADEGUATEZZA DEI PREZZI UNITARI UTILIZZATI

CHI PUÒ EFFETTUARE LA VERIFICA DI PROGETTI DI OPERE PUBBLICHE

- PER OPERE DI IMPORTO $\geq 20.000.000\text{€}$ ($\geq 5.382.000\text{€}$ SE L'OPERA VERRÀ APPALTATA CON «APPALTO INTEGRATO») ORGANISMI ACCREDITATI AI SENSI DELLA NORMA UNI CEI/EN ISO/IEC 17020
- PER OPERE DI IMPORTO $> 5.382.000\text{€}$ ORGANISMI O SOCIETÀ CERTIFICATE ISO9001 ESPRESSAMENTE PER LA VERIFICA DEI PROGETTI
- PER OPERE DI IMPORTO $> 1.000.000\text{€}$ UFFICI TECNICI DELLE STAZIONI APPALTANTI (SOTTO DETERMINATE CONDIZIONI)
- PER OPERE DI IMPORTO $\leq 1.000.000\text{€}$ IL RUP

QUANDO SI DEVE EFFETTUARE LA VERIFICA?



- NEL PROCESSO DI PROGETTAZIONE (CHE È ORGANIZZATO PER SOTTOPROCESSI) OGNI VOLTA CHE L'OUTPUT DI UN SOTTOPROCESSO DIVENTA L'INPUT DI UN PROCESSO SEGUENTE;
- ALLA FINE DEL PROCESSO GENERALE, PRIMA DI PASSARE ALLA FASE REALIZZATIVA
- OGNI VOLTA CHE IL COSTO DELLA VERIFICA SIA STIMATO INFERIORE AL COSTO DERIVANTE DAI POSSIBILI ERRORI NON EVIDENZIATI E NON RISOLTI

COME SI PROCEDE PER L'AFFIDAMENTO DELL'INCARICO DI VERIFICA

- COME PER TUTTI I SERVIZI DI INGEGNERIA E DI ARCHITETTURA:
 - SI IDENTIFICANO, SULLA BASE DEL DM 17/06/2016 LE ID OPERE E IL LORO VALORE;
 - SI CALCOLA LA PARCELLA UTILIZZANDO I CRITERI PREVISTI DAL DM;
 - SE L'IMPORTO È ≤ A 140.000€ È POSSIBILE PROCEDERE ALL'AFFIDAMENTO DIRETTO MEDIANTE CONFRONTO O NO DI PREVENTIVI
 - SE L'IMPORTO È ≥ 140.000€ E < DI 215.000€ PUÒ ESSERE INDETTA UNA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE E UNA PROCEDURA NEGOZIATA;
 - SEMPRE, MA OBBLIGATORIAMENTE SE L'IMPORTO È ≥ 215.000€ SI PUÒ ADOTTARE UNA PROCEDURA APERTA
- NEL CASO DI PROCEDURA APERTA È INDISPENSABILE PROCEDERE CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA

**CI SONO CASI IN CUI SI PUÒ EVITARE LA
VERIFICA?**

NO

DOCUMENTAZIONE DELLA VERIFICA

- LA VERIFICA SI ARTICOLA ATTRAVERSO DIVERSI DOCUMENTI CHE ATTESTANO LE RISULTANZE DEL PROCESSO DI INDAGINE SUL PROGETTO. QUESTI DOCUMENTI SI CHIAMANO VERBALI O **RAPPORTI DI VERIFICA** E OGNUNO PUÒ DAR LORO L'ASPETTO CHE PREFERISCE.
- I RAPPORTI DI VERIFICA **DEVONO ESSERE CONDIVISI** CON IL RUP E SONO SOGGETTI AL CONTRADDITTORIO CON I PROGETTISTI
- **CONTRADDITTORIO NON SIGNIFICA DISCUSSIONE** TRA PARI, MA MOTIVAZIONE DELLE NOTE FORMULATE E RICERCA DELLA SOLUZIONE
- ALLA FINE DEL PROCESSO DI VERIFICA IL SOGGETTO INCARICATO FORMULA UN **PARERE SULLA QUALITÀ COMPLESSIVA DEL PROGETTO** IN RELAZIONE AGLI OBIETTIVI DELLA VERIFICA

LA VALIDAZIONE

- SE IL PARERE DEL VERIFICATORE È POSITIVO, CIOÈ SE TUTTI GLI OBIETTIVI SONO STATI RAGGIUNTI IL PROGETTO VIENE DICHIARATO **VALIDABILE**
- L'ATTO DI VALIDAZIONE È COMPETENZA DEL RUP E VIENE EFFETTUATO SUL **LIVELLO PROGETTUALE A BASE DI GARA D'APPALTO**
- IL RUP PUÒ PROCEDERE **IN ACCORDO O IN DISACCORDO** CON L'ESITO DELLA VERIFICA
- GLI ESTREMI DELL'ATTO DI VALIDAZIONE DEBBONO ESSERE **RIPORTATI NEI DOCUMENTI DI INDIZIONE DELLA PROCEDURA SELETTIVA** PER L'APPALTO

**CI SONO CASI IN CUI SI PUÒ EVITARE LA
VALIDAZIONE?**

NO

PARTE SECONDA

OPINIONI E RIFLESSIONI



PERCHÉ ALL'APPALTATORE DELLE OPERE INTERESSA LA VERIFICA E IL SUO ESITO?

- PERCHÉ IL TEMA CENTRALE DELLA VERIFICA È QUELLO ECONOMICO
 - DIRETTO (ELENCO PREZZI UNITARI, COMPUTO METRICO ESTIMATIVO, COERENZA TRA CME E ELABORATI GRAFICI, COSTI DELLA SICUREZZA, QE)
 - INDIRETTO (ERRORI E OMISSIONI DI PROGETTAZIONE SIGNIFICANO FERMO CANTIERE E RITARDI, QUINDI AUMENTO DEI COSTI FISSI, CRONOPROGRAMMI TROPPO LUNGI SIGNIFICANO POTENZIALE RISCHIO DI AUMENTO DEI COSTI DEI MATERIALI E DEI COSTI VARIABILI)

E POI PERCHÉ..

- LA NORMA FA UN’AFFERMAZIONE DI DIFFICILE COMPrensIONE, MA **NESSUNA INTERPRETAZIONE POSSIBILE È TRANQUILLIZZANTE.**
 - D.LGS. 36/2023 ART. 210, C. 2 : «...[OMISSIS]... **NON SONO OGGETTO DI RISERVA** GLI ASPETTI PROGETTUALI CHE SONO STATI OGGETTO DI VERIFICA AI SENSI DELL'ARTICOLO 42. ... [OMISSIS]...»
 - D.LGS. 50/2016 ART. 205 C. 2: «...[OMISSIS]... **NON POSSONO ESSERE OGGETTO DI RISERVA** GLI ASPETTI PROGETTUALI CHE SONO STATI OGGETTO DI VERIFICA AI SENSI DELL'ARTICOLO 26. ... [OMISSIS]...»
- MA IN UN PROGETTO VERIFICATO E VALIDATO, SALVO ECCEZIONI ASSAI RARE, **TUTTI GLI ASPETTI DEL PROGETTO SONO OGGETTO DI VERIFICA.**

QUINDI?

TRASPARENZA? NO GRAZIE

- GLI ELABORATI DELLA VERIFICA (RAPPORTI, SCHEDE DI VALUTAZIONE DEL PROGETTO, NOTE ECC.) SONO DOCUMENTI TECNICI AL PARI DEGLI ELABORATI PROGETTUALI.
 - PERCHÉ NON VENGONO ALLEGATI AL PROGETTO CHE VIENE POSTO A BASE DI GARA?
 - PERCHÉ GLI OPERATORI ECONOMICI DELLA FASE ESECUTIVA NON HANNO ACCESSO A QUESTE INFORMAZIONI?
 - SE IL LAVORO DI VERIFICA È STATO FATTO CORRETTAMENTE QUESTI ELABORATI CONTENGONO INFORMAZIONI PREZIOSE PER UNA MIGLIORE COMPrensIONE DEL PROGETTO E PER UNA MIGLIORE GESTIONE DELLA FASE ESECUTIVA

UNA PROPOSTA PER ANCE

- L'ART. 42 C. 4 DEL D.LGS. 36/2023 CHE RECITA: «IL BANDO E LA LETTERA DI INVITO PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DEVONO CONTENERE GLI ESTREMI DELL'AVVENUTA VALIDAZIONE DEL PROGETTO POSTO A BASE DI GARA» POTREBBE ESSERE INTEGRATO DA QUESTA FRASE: «**TUTTI GLI ELABORATI GENERATI NELLA FASE DI VERIFICA INCLUSO L'ATTO DI VALIDAZIONE DEBONO FARE PARTE INTEGRANTE DELLA DOCUMENTAZIONE MESSA A DISPOSIZIONE DELL'APPALTATORE PER LA FORMULAZIONE DELL'OFFERTA**»

CONCLUSIONE

- IL TEMPO È TIRANNO E CI SAREBBERO MOLTE ALTRE TEMATICHE DA AFFRONTARE E APPROFONDIRE.
- CHI DESIDERASSE CONFRONTARSI E SOTTOPORMI QUESITI PUÒ FARLO INVIANDO UNA MAIL A mauro.moroni@proiter.it

GRAZIE PER L'ATTENZIONE