

Gli appalti verdi (GPP) nel nuovo Codice

Prof. Avv. Lorenzo Cuocolo
Ordinario nell'Università di Genova

Seminario ANCE, Bologna 10 ottobre 2023

L'idea di fondo



Tramite la **DOMANDA** pubblica è possibile orientare l'offerta a qualificarsi in senso ambientale

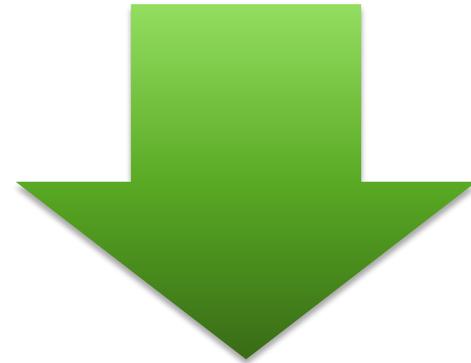
GPP come strumento di politica economica

Il problema di fondo

TUTELA DELL'AMBIENTE

TUTELA CONCORRENZA
E LIBERO MERCATO

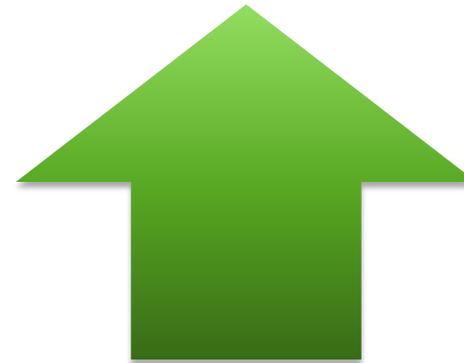
Le Prime Direttive Appalti



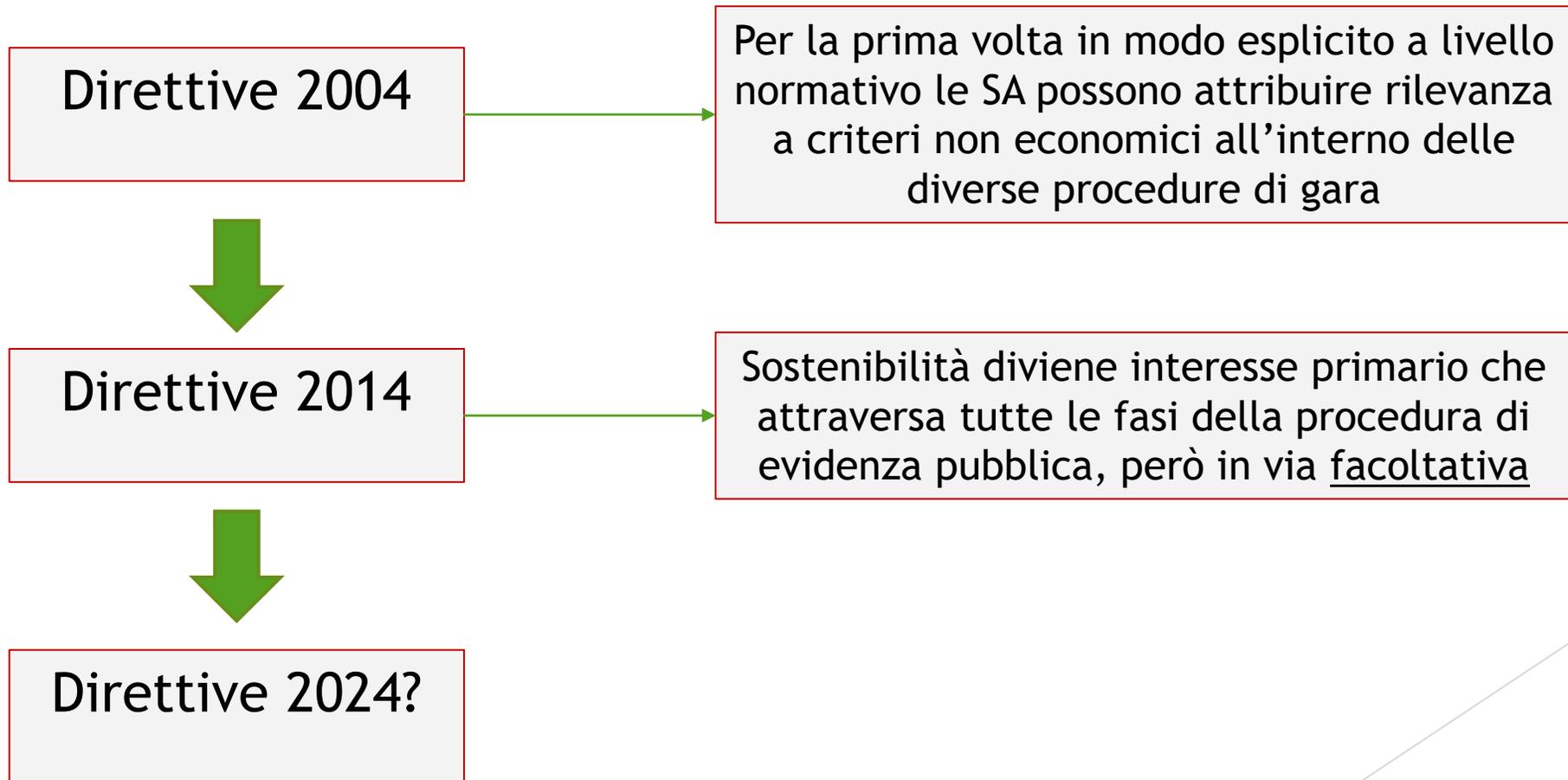
Direttive anni '70 e
anni '90 su appalti
non considerano
requisito ambientale

Anzi, soluzioni più attente
all'ambiente erano
svantaggiate.

Costi maggiori = offerte
meno competitive.



Le Direttive del 2004 e del 2014



In Italia: PAN GPP 2008

PAN GPP 2008

Previsto da
Finanziaria 2007

PAN rinvia a decreti per fissare i CAM

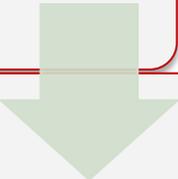
Il PAN rinvia ad una serie di decreti del Ministero dell'Ambiente per l'individuazione di un set di CAM per ciascuna tipologia di acquisto, con riferimento alle diverse categorie merceologiche

Approvazione CAM

- 19 CAM attualmente approvati
- Altri in corso di definizione o programmati

Codice Appalti 50/2016 (art. 34)

Obbligatorietà dei CAM per tutti gli appalti di ogni importo (Correttivo del 2017)



Le stazioni appaltanti devono inserire almeno le specifiche tecniche e le clausole contrattuali fissate nei CAM



I criteri premiali devono essere «tenuti in considerazione» ai fini della stesura dei documenti di gara per l'applicazione del criterio dell'OEPV

I nuovi CAM edilizia

CAM edilizia
(D.m. n. 256 del
23-6-2022) in
vigore da
4.12.2022
Principali
NOVITA':

Relazione CAM a carico del progettista

Criteri premianti per progettazione in BIM

Criteri premianti per valutazione rischi non
finanziari

Formazione obbligatoria solo per chi ha
ruoli di coordinamento

PNRR e principio DNSH

COVID

Forte rallentamento nell'implementazione del GPP



Next Generation
EU

Principio Do No Significant Harm (DNSH)



Deve applicarsi a tutti i fondi PNRR. Problema del rapporto tra DNSH e CAM

Giurisprudenza

CAM obblighi
immediatamente cogenti
(CdS 972/2021)

Mancata inclusione
determina invalidità gara
(CdS 8773/2022)

Opera eterointegrazione
del bando (CdS 397/2022)

Stazioni appaltanti non
possono derogare ai CAM
(CdS 972/2021)

Discrezionalità nell'utilizzo
dei criteri premianti
(CdS 10878/2022)

Il nuovo Codice del 2023

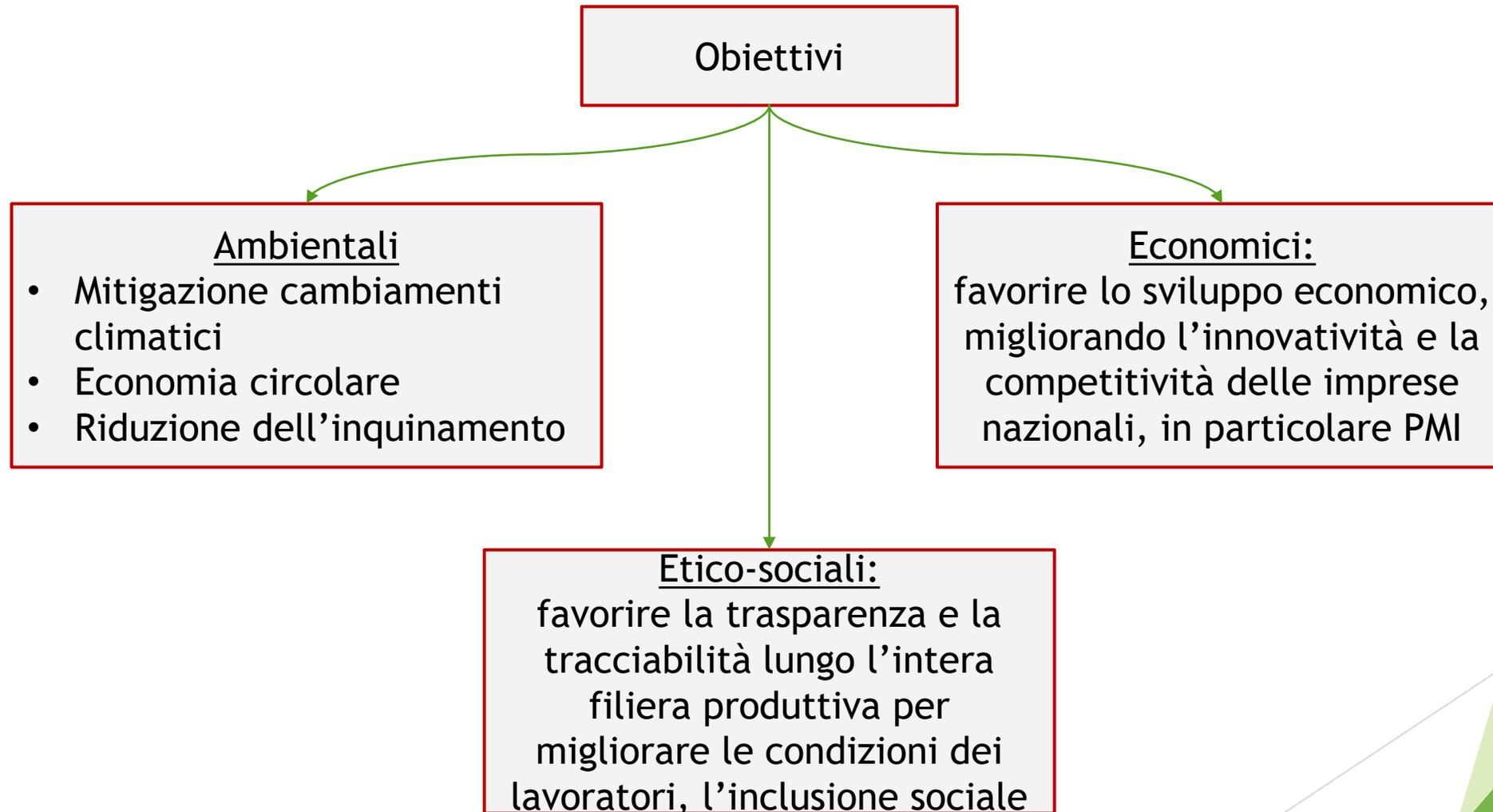
Mantiene distinzione tra specifiche tecniche e clausole contrattuali (obbligatorie) e criteri premiali (facoltativi)

Novità

Possibilità di differenziare i CAM, ove tecnicamente opportuno, anche in base al valore dell'appalto o della concessione

Obbligo di valorizzare economicamente le procedure di affidamento di appalti e concessioni conformi ai CAM

Il nuovo PAN (D.M. 3 agosto 2023)



[segue]

