

# **Gli appalti verdi (GPP) nel nuovo Codice**

Prof. Avv. Lorenzo Cuocolo  
Ordinario nell'Università di Genova

*Seminario ANCE, Bologna 10 ottobre 2023*

# L'idea di fondo



Tramite la **DOMANDA** pubblica è possibile orientare l'offerta a qualificarsi in senso ambientale

**GPP** come strumento di politica economica

Il problema di fondo

TUTELA DELL'AMBIENTE

TUTELA CONCORRENZA  
E LIBERO MERCATO

# Le Prime Direttive Appalti



Direttive anni '70 e  
anni '90 su appalti  
non considerano  
requisito ambientale

Anzi, soluzioni più attente  
all'ambiente erano  
svantaggiate.

Costi maggiori = offerte  
meno competitive.



# Le Direttive del 2004 e del 2014

Direttive 2004

Per la prima volta in modo esplicito a livello normativo le SA possono attribuire rilevanza a criteri non economici all'interno delle diverse procedure di gara



Direttive 2014

Sostenibilità diviene interesse primario che attraversa tutte le fasi della procedura di evidenza pubblica, però in via facoltativa



Direttive 2024?

# In Italia: PAN GPP 2008

PAN GPP 2008

Previsto da  
Finanziaria 2007

PAN rinvia a decreti per fissare i CAM

Il PAN rinvia ad una serie di decreti del Ministero dell'Ambiente per l'individuazione di un set di CAM per ciascuna tipologia di acquisto, con riferimento alle diverse categorie merceologiche

Approvazione CAM

- 19 CAM attualmente approvati
- Altri in corso di definizione o programmati

# Codice Appalti 50/2016 (art. 34)

Obbligatorietà dei CAM per tutti gli appalti di ogni importo (Correttivo del 2017)



Le stazioni appaltanti devono inserire almeno le specifiche tecniche e le clausole contrattuali fissate nei CAM



I criteri premiali devono essere «tenuti in considerazione» ai fini della stesura dei documenti di gara per l'applicazione del criterio dell'OEPV

# I nuovi CAM edilizia

CAM edilizia  
(D.m. n. 256 del  
23-6-2022) in  
vigore da  
4.12.2022  
Principali  
NOVITA':

Relazione CAM a carico del progettista

Criteri premianti per progettazione in BIM

Criteri premianti per valutazione rischi non  
finanziari

Formazione obbligatoria solo per chi ha  
ruoli di coordinamento

# PNRR e principio DNSH

COVID

Forte rallentamento nell'implementazione del GPP



Next Generation  
EU

Principio Do No Significant Harm (DNSH)



Deve applicarsi a tutti i fondi PNRR. Problema del rapporto tra DNSH e CAM



# Giurisprudenza

CAM obblighi  
immediatamente cogenti  
(CdS 972/2021)

Mancata inclusione  
determina invalidità gara  
(CdS 8773/2022)

Opera eterointegrazione  
del bando (CdS 397/2022)

Stazioni appaltanti non  
possono derogare ai CAM  
(CdS 972/2021)

Discrezionalità nell'utilizzo  
dei criteri premianti  
(CdS 10878/2022)

# Il nuovo Codice del 2023

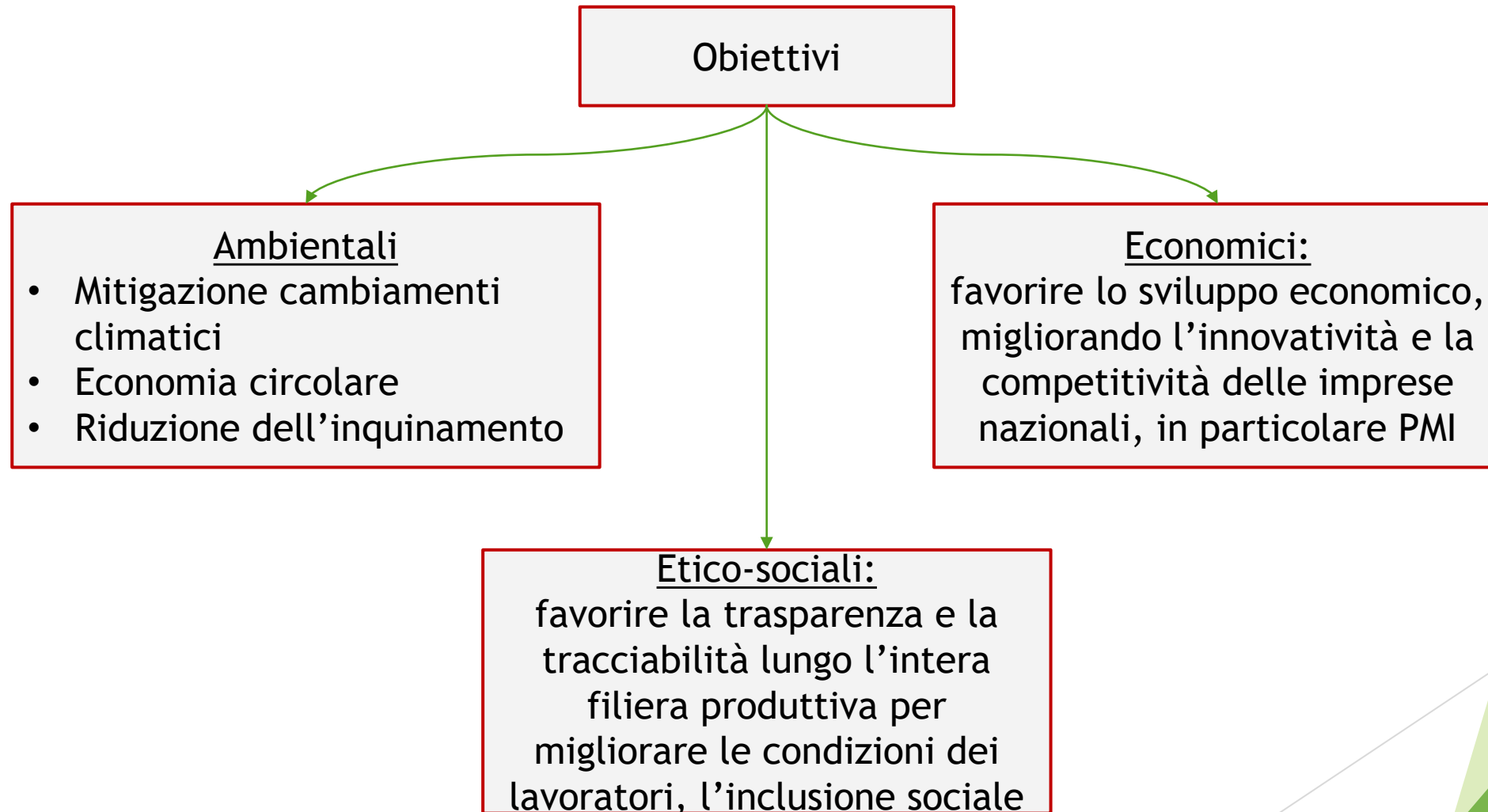
Mantiene distinzione tra specifiche tecniche e clausole contrattuali (obbligatorie) e criteri premiali (facoltativi)

Novità

Possibilità di differenziare i CAM, ove tecnicamente opportuno, anche in base al valore dell'appalto o della concessione

Obbligo di valorizzare economicamente le procedure di affidamento di appalti e concessioni conformi ai CAM

# Il nuovo PAN (D.M. 3 agosto 2023)



# [segue]

