

I BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI IN ITALIA

Estratto dall'Osservatorio Congiunturale
sull'Industria delle Costruzioni – Dicembre 2014

I BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI IN ITALIA

Il monitoraggio dell'Ance sui bandi di gara pubblicati

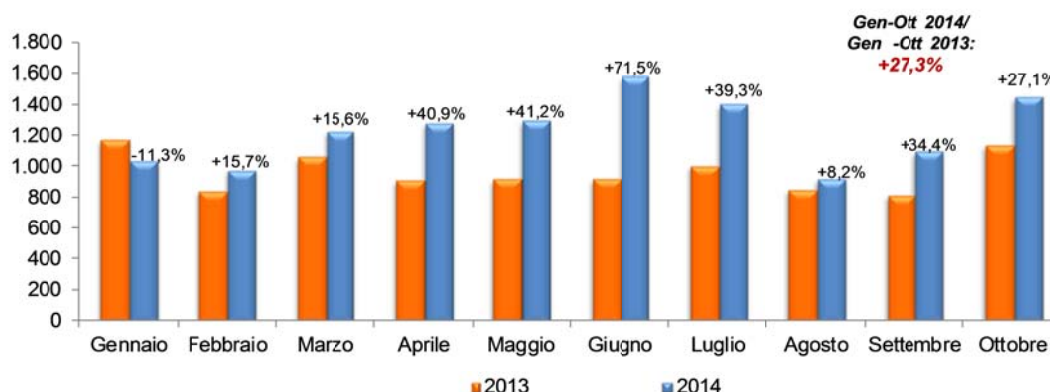
Nel corso del 2014 la domanda di lavori pubblici ha registrato alcuni segnali positivi nel numero e nell'importo dei bandi di gara pubblicati dopo le pesanti flessioni degli anni precedenti. Secondo il monitoraggio Ance-Infoplus, **nei primi dieci mesi del 2014**, sono stati pubblicati 12.280 bandi per lavori pubblici, per un importo complessivo di circa 14,7 miliardi di euro.

Nel confronto con l'analogo periodo dello scorso anno, si registra un aumento di circa 2.600 bandi (circa 350 milioni in più in termini di importo posto in gara). **Si tratta di un aumento del 27,3% in numero e del 2,4% in valore.**

La **dinamica positiva coinvolge** alcune tra le maggiori stazioni appaltanti tra le quali ad esempio, **Comuni, Anas, Ferrovie dello Stato.**

A livello territoriale la **crescita** in valore dei bandi di gara per lavori **si concentra nel Sud** e, in misura contenuta nel Centro, mentre **nel Nord si registra ancora una forte riduzione dell'importo posto in gara.**

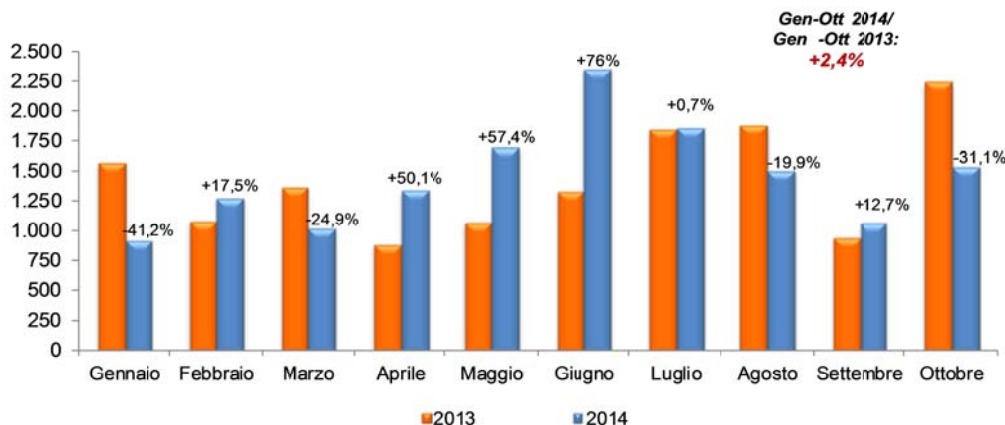
BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI IN ITALIA
Bandi pubblicati -Numero



Il dl 70/2011 convertito in legge il 12 luglio 2011 (n.106) ha elevato da 500.000 euro a 1.000.000 di euro la soglia di importo entro la quale è consentito affidare appalti mediante procedura negoziata (senza pubblicazione del bando).

Elaborazione Ance su dati Infoplus

BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI IN ITALIA
Bandi pubblicati -importi in milioni di euro correnti



Il dl 70/2011 convertito in legge il 12 luglio 2011 (n.106) ha elevato da 500.000 euro a 1.000.000 di euro la soglia di importo entro la quale è consentito affidare appalti mediante procedura negoziata (senza pubblicazione del bando).

Elaborazione Ance su dati Infoplus

BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI IN ITALIA
Importi in milioni di euro

Anni	Numero	Importo	
		Valori correnti	Valori a prezzi 2013
2003	36.768	31.627	42.789
2004	32.556	32.107	41.693
2005	31.676	31.412	39.118
2006	29.277	26.126	31.674
2007	26.859	26.843	31.326
2008	24.574	29.144	32.746
2009	16.354	29.261	32.328
2010	15.528	26.606	28.614
2011	13.530	26.096	26.896
2012	12.311	18.386	18.520
2013	12.078	16.788	16.788
Gen - Ott 2014	12.280	14.654	14.540

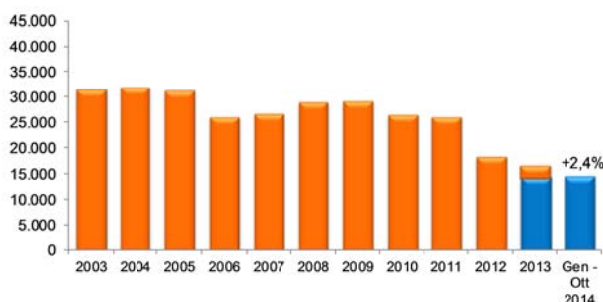
BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI IN ITALIA
Var.% rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente

Anni	Numero	Importo	
		Valori correnti	Valori a prezzi 2013
2004	-11,5	1,5	-2,6
2005	-2,7	-2,2	-6,2
2006	-7,6	-16,8	-19,0
2007	-8,3	2,7	-1,1
2008	-8,5	8,6	4,5
2009	-33,4	0,4	-1,3
2010	-5,1	-9,1	-11,5
2011	-12,9	-1,9	-6,0
2012	-9,0	-29,5	-31,1
2013	-1,9	-8,7	-9,4
Gen - Ott 2014	27,3	2,4	1,6

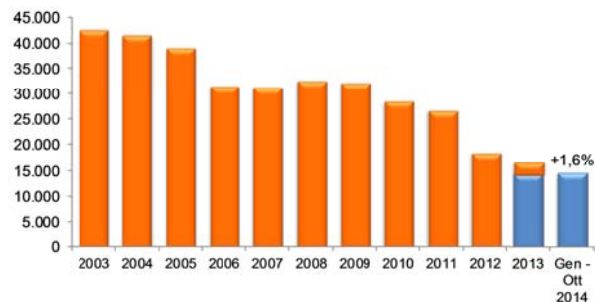
La legge 201 del 22 dicembre 2008 ha elevato da 100.000 euro a 500.000 euro la soglia di importo entro la quale è consentito affidare appalti mediante procedura negoziata (senza pubblicazione del bando). Con il decreto legge 70/2011 convertito in legge il 12 luglio 2011 (n.106), tale soglia è stata elevata da 500.000 euro a 1.000.000 di euro.

Elaborazione Ance su dati Infoplus

BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI IN ITALIA
Importi in milioni di euro correnti



BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI IN ITALIA
Importi in milioni di euro 2013

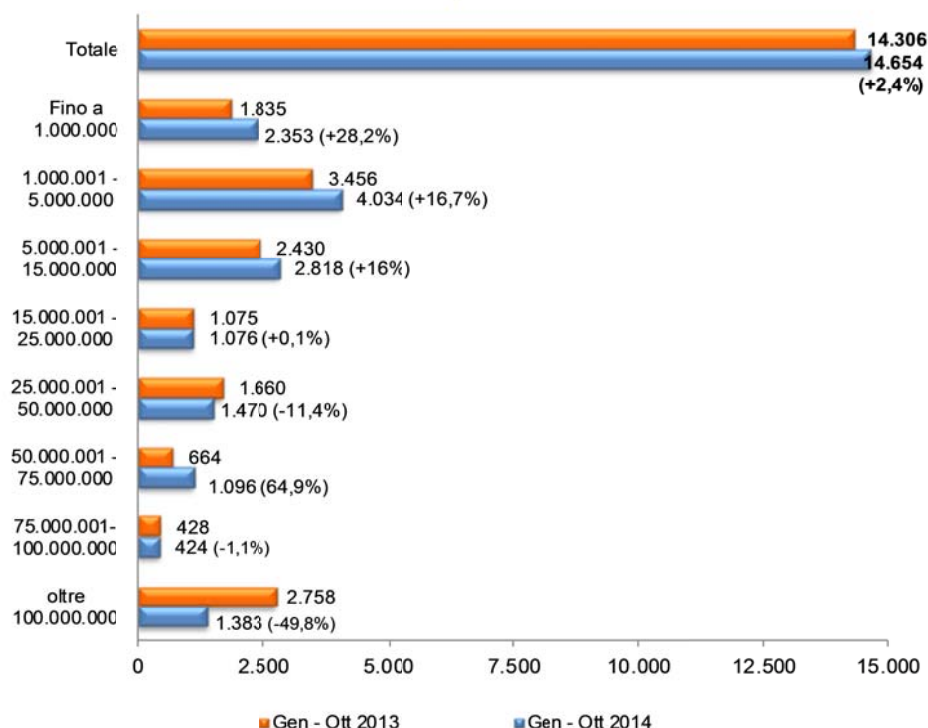


La legge 201 del 22 dicembre 2008 ha elevato da 100.000 euro a 500.000 euro la soglia di importo entro la quale è consentito affidare appalti mediante procedura negoziata (senza pubblicazione del bando). Con il dl 70/2011 convertito in legge il 12 luglio 2011 (n.106), tale soglia è stata elevata da 500.000 euro a 1 milione di euro.

Elaborazione Ance su dati Infoplus

Classi di importo. L'aumento dei bandi di gara nei primi dieci mesi dell'anno in corso nel confronto con lo stesso periodo del 2013 coinvolge tutti i tagli di lavori ad eccezione delle fasce 25-50 milioni di euro, 75-100 milioni di euro e soprattutto i bandi di importo più elevati che nel periodo considerato risultano dimezzati sia nel numero che nel valore.

BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI IN ITALIA PER CLASSI DI IMPORTO - Importi in milioni di euro correnti



Elaborazione Ance su dati Infoplus

Enti Appaltanti. La **crescita** dei bandi nei primi dieci mesi del 2014 (+2,4%) coinvolge alcune tra le maggiori stazioni appaltanti tra le quali ad esempio, **Comuni, Anas, Ferrovie dello Stato**.

In particolare i bandi pubblicati dai **Comuni** tra gennaio e ottobre 2014 sono stati quasi 7.000 per circa 4,3 miliardi di euro posti in gara (rispettivamente il 57% e il 29% sul totale dei bandi per lavori pubblici rilevati nei primi dieci mesi dell'anno). Nel confronto con l'analogo periodo del 2013, si registra un aumento di circa 1.440 bandi e di 970 milioni di euro nell'importo. Si tratta di un aumento, in termini percentuali, del 26,1% in numero e del 29,5% in valore.

Anche l'**Anas** registra una significativa crescita negli importi banditi a parità di bandi pubblicati. Nei primi dieci mesi del 2014 il valore posto in gara dalla stazione appaltante è pari a 1,1 miliardi di euro, il doppio rispetto ad un anno prima (+105,1%).

In aumento anche le **Ferrovie dello Stato** che rilevano nel periodo considerato una crescita rilevante sia in numero (+11,1%) che nel valore (+46,9%) dei lavori banditi.

Da segnalare, inoltre, la significativa crescita dei bandi pubblicati dal Ministero dell'Istruzione, Università e Ricerca scientifica: nei primi dieci mesi del 2014 sono stati banditi 589 lavori per un importo complessivo di circa 170 milioni di euro contro le 138 pubblicazioni per 37 milioni di euro dello stesso periodo del 2013 (+327% in numero e +357% in valore). Si tratta per la quasi totalità di interventi sulle scuole, finanziati con i fondi strutturali europei e concentrati principalmente in quattro regioni del Sud (Campania, Calabria, Puglia e Sicilia).

BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI PER ENTE APPALTANTE IN ITALIA

Ente appaltante	2013		Gennaio - Ottobre 2013		Gennaio - Ottobre 2014	
	Numero	Importo in mln euro correnti	Numero	Importo in mln euro correnti	Numero	Importo in mln euro correnti
Amministrazioni dello Stato	813	1.901	609	1.506	1.149	1.324
Enti Locali	8.265	6.712	6.618	5.718	8.249	5.491
<i>di cui:</i>						
- Regioni	264	987	212	955	209	315
- Province	863	1.437	721	1.287	838	767
- Comuni	6.921	4.089	5.509	3.291	6.947	4.262
- Altri enti locali	217	199	176	185	255	146
Enti Pubblici Non Economici	1.349	2.265	1.061	1.963	1.335	2.359
Enti Pubblici Economici	236	780	186	655	171	309
Società del Settore dei Servizi Pubblici Locali (Municipalizzate)	620	1.862	506	1.713	637	1.274
Società a Partecipazione Pubblica (comprese le società concessionarie)	728	2.979	614	2.517	660	3.447
<i>di cui:</i>						
- Ferrovie	237	1.442	207	1.236	230	1.816
- ANAS	382	608	329	557	329	1.142
Società Concessionarie di Servizi	32	176	23	141	48	336
Altri Enti	35	112	29	93	31	114
TOTALE	12.078	16.788	9.646	14.306	12.280	14.654

Elaborazione Ance su dati Infoplus

BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI PER ENTE APPALTANTE IN ITALIA

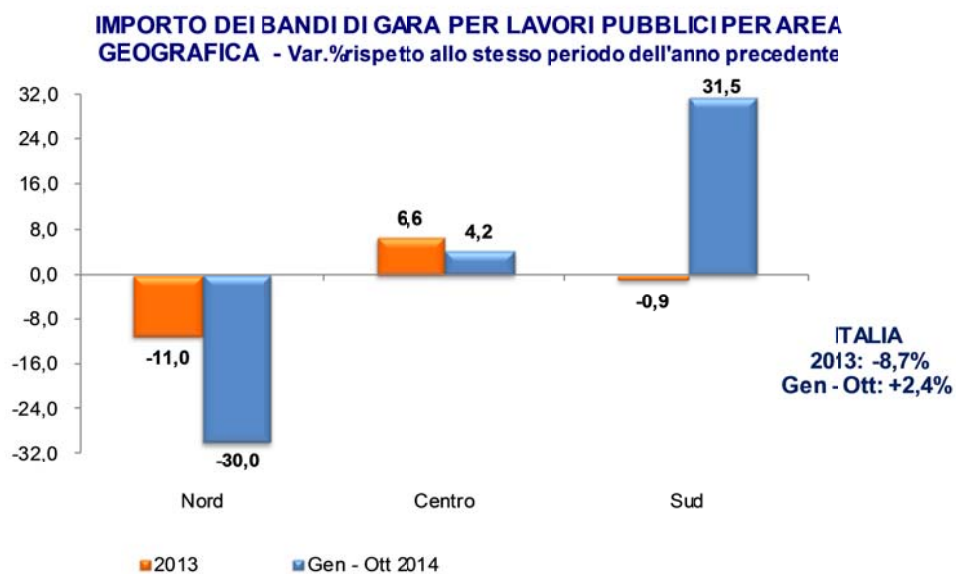
Ente appaltante	Variazione rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente					
	variazione percentuale				variazione assoluta	
	2013		Gennaio - Ottobre 2014		Gennaio - Ottobre 2014	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo in mln euro
Amministrazioni dello Stato	41,4	95,3	88,7	-12,1	540	-182
Enti Locali	-3,7	-13,4	24,6	-4,0	1.631	-227
<i>di cui:</i>						
- Regioni	8,6	-59,5	-1,4	-67,0	-3	-640
- Province	-11,0	43,8	16,2	-40,4	117	-520
- Comuni	-2,6	-1,8	26,1	29,5	1.438	970
- Altri enti locali	-17,2	33,2	44,9	-20,7	79	-38
Enti Pubblici Non Economici	-2,9	1,1	25,8	20,2	274	396
Enti Pubblici Economici	7,3	52,9	-8,1	-52,8	-15	-346
Società del Settore dei Servizi Pubblici Locali (Municipalizzate)	-6,8	50,1	25,9	-25,6	131	-439
Società a Partecipazione Pubblica (comprese le società concessionarie)	-8,2	-41,8	7,5	37,0	46	930
<i>di cui:</i>						
- Ferrovie	-3,3	11,1	11,1	46,9	23	580
- ANAS	-9,7	-78,8	0,0	105,1	0	585
Società Concessionarie di Servizi	-41,8	-47,1	108,7	138,1	25	195
Altri Enti	0,0	-49,4	6,9	22,6	2	21
TOTALE	-1,9	-8,7	27,3	2,4	2.634	348

Elaborazione Ance su dati Infoplus

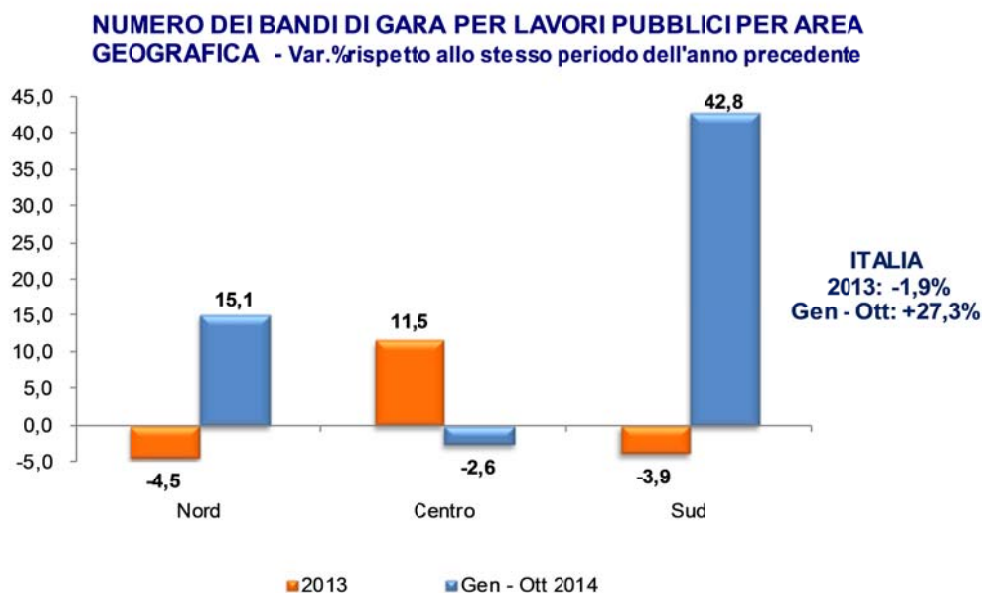
Area Geografica. A livello territoriale la **crescita** in valore dei bandi di gara per lavori si concentra nel **Sud** e, in misura contenuta, nel Centro, mentre **al Nord si registra ancora una forte riduzione negli importi banditi**.

Nei primi dieci mesi del 2014 il Sud registra un aumento significativo del 31,5% in valore e del 42,5% del numero di pubblicazioni rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente. Particolarmente elevati i tassi di aumento in alcune regioni, quali ad esempio Campania (+97,1%), Molise (+70,8%) e Puglia (+42,4% rispetto ai primi dieci mesi del 2013).

Al Centro la crescita dell'importo è più contenuta e pari al 4,2% (-2,6% in numero). L'area settentrionale della penisola nel periodo considerato registra un'ulteriore e forte riduzione del 30% degli importi banditi rispetto ai primi dieci mesi del 2013 (+15,1% in numero).

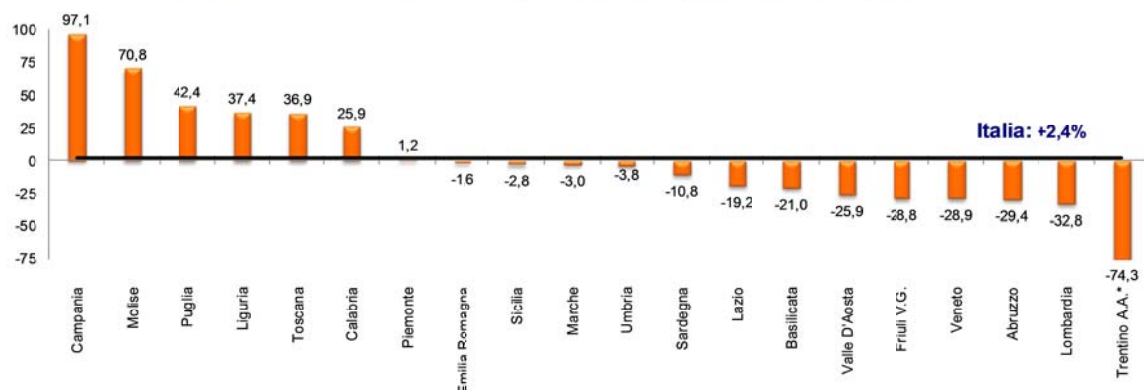


Elaborazione Ance su dati Infoplus



Elaborazione Ance su dati Infoplus

**IMPORTO DEI BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI PER REGIONE PUBBLICATI NEI PRIMI
DIECI MESI DEL 2014 - Var. % rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente**



*sulla riduzione incidono due bandi pubblicati ad ottobre 2013: 1)Galleria di Base del Brennero per 365,3 milioni di euro relativo alla realizzazione del lotto di costruzione "Sottoattraversamento Isarco"; 2) Provincia Autonoma di Trento per 263,5 milioni di euro per i lavori di realizzazione del collegamento loppio alto garda sulla s.s. 240 nonché la gestione dell'intera tratta stradale compresa tra il casello autostradale a2 di rovereto sud ed il km. 106,848 cella ss 45 bis gardesana occidentale.

Elaborazione Ance su dati Infoplus

L'aumento dei bandi di gara nel corso dei primi dieci mesi del 2014 può essere collegato a diversi fattori: la misura contenuta nella Legge di Stabilità 2014 di **allentamento del Patto di Stabilità Interno** a favore degli investimenti degli enti locali per un miliardo di euro; la necessità di **accelerare la spesa dei fondi strutturali europei**; l'**attuazione di misure governative** adottate nella seconda metà del 2013 a favore di Ferrovie dello Stato e Anas.

BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI PER REGIONE IN ITALIA

Regioni	2013		Gennaio - Ottobre 2014	
	numero	importo (mln euro correnti)	numero	importo (mln euro correnti)
Valle D'Aosta	111	121	106	59
Piemonte	719	880	676	798
Liguria	233	306	210	384
Lombardia	1.071	2.397	1.042	1.401
Trentino Alto Adige	174	1.334	140	326
Friuli Venezia Giulia	374	384	298	232
Veneto	529	1.032	512	663
Emilia - Romagna	433	714	387	587
Toscana	622	848	489	1.067
Marche	265	322	198	212
Umbria	177	110	162	100
Lazio	629	1.157	471	792
Abruzzo	234	504	182	323
Molise	99	77	118	100
Campania	1.333	1.655	2.140	2.845
Puglia	1.108	1.039	1.123	1.211
Basilicata	161	263	124	171
Calabria	981	953	1.234	1.036
Sicilia	1.677	1.503	1.832	1.070
Sardegna	1.005	758	734	520
Non Ripartibili	143	431	102	756
ITALIA	12.078	16.788	12.280	14.654
Nord	3.644	7.168	3.371	4.449
Centro	1.693	2.438	1.320	2.172
Sud	6.598	6.752	7.487	7.277

Il dl 70/2011 convertito in legge il 12 luglio 2011 (n.106) ha elevato da 500.000 euro a 1 milione di euro la soglia di importo entro la quale è consentito affidare appalti mediante procedura negoziata (senza pubblicazione del bando)

Elaborazione Ance su dati Infoplus

BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI PER REGIONE IN ITALIA
Var. % rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente

Regioni	2013		Gennaio - Ottobre 2014	
	Numero	importo (mln euro correnti)	Numero	importo (mln euro correnti)
Valle D'Aosta	-18,4	-8,2	16,5	-25,9
Piemonte	-7,9	22,4	15,6	1,2
Liguria	-4,1	-8,7	12,9	37,4
Lombardia	-0,6	14,2	23,3	-32,8
Trentino Alto Adige*	-15,1	119,3	-6,7	-74,3
Friuli Venezia Giulia	13,0	23,3	3,1	-28,8
Veneto	0,8	-64,2	19,1	-28,9
Emilia Romagna	-16,4	-26,5	9,3	-1,6
Toscana	-1,0	-0,9	-5,6	36,9
Marche	42,5	44,0	3,1	-3,0
Umbria	-10,2	-8,0	9,5	-3,8
Lazio	23,8	6,4	-5,2	-19,2
Abruzzo	30,0	126,3	-10,8	-29,4
Molise	12,5	88,5	63,9	70,8
Campania	-3,0	-16,0	96,2	97,1
Puglia	16,3	-13,8	24,1	42,4
Basilicata	-10,1	57,8	1,6	-21,0
Calabria	-9,6	39,0	65,9	25,9
Sicilia	-4,4	31,6	35,8	-2,8
Sardegna	-19,9	-45,2	-2,8	-10,8
Non Ripartibili	33,6	-64,9	-14,3	127,5
ITALIA	-1,9	-8,7	27,3	2,4
Nord	-4,5	-11,0	15,1	-30,0
Centro	11,5	6,6	-2,6	4,2
Sud	-3,9	-0,9	42,8	31,5

**nel mese di ottobre 2013 sono stati pubblicati due bandi per un valore complessivo di 629 milioni di euro dalla Galleria di Base del Brennero e dalla Provincia Autonoma di Trento*

Il dl 70/2011 convertito in legge il 12 luglio 2011 (n.106) ha elevato da 500.000 euro a 1 milione di euro la soglia di importo entro la quale è consentito affidare appalti mediante procedura negoziata (senza pubblicazione del bando)

Elaborazione Ance su dati Infoplus

BANDI PER LAVORI PUBBLICI DI IMPORTO SUPERIORE AI 100 MLN DI EURO PUBBLICATI NEI PRIMI DIECI MESI DEL 2014 IN ITALIA

Data	Ente appaltante	Importo	Descrizione	Regione
03/02/2014	ITALFERR S.P.A.	140.686.286	Progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori per la realizzazione del nuovo impianto di manutenzione corrente di trenitalia s.p.a. nel sito di torino smistamento.	PIEMONTE
25/02/2014	ANAS SPA - DIREZIONE GENERALE - VIA MONZAMBANO 10 - 00100 - ROMA - (RM)	260.275.088	Progettazione esecutiva ed esecuzione, ai sensi dell'art. 53 comma 2 lett. b) del d. lgs. 163/06 e ss.mm.ii. lavori di ammodernamento ed adeguamento al tipo 1/a delle norme cni/80 dell'autostrada salerno - reggio calabria, dallo svincolo di rogliano (incluso) allo svincolo di altilla	CALABRIA
16/06/2014	MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI PROVEDITORATO INTERREGIONALE ALLE OO.PP. CAMPANIA-MOLISE - ORGANISMO AGGIUDICAZIONE UNITARIO (O.U.A.) DELEGATO DALLA REGIONE CAMPANIA	138.562.996	Progettazione esecutiva, del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e dell'esecuzione dei lavori necessari per la realizzazione dell'intervento denominato grande progetto risanamento ambientale e valorizzazione dei regni laghi rifunzionalizzazione ed adeguamento delle sezioni di trattamento dell'impianto di depurazione di cuma	CAMPANIA
23/06/2014	INFRASTRUTTURE RECUPERO ENERGIA AGENZIA REGIONALE LIGURE	133.406.211	Progettazione esecutiva e la realizzazione dei lavori di costruzione del nuovo ospedale della spezia con contestuale affidamento di servizi e trasferimento di beni immobili.	LIGURIA
08/07/2014	AZIENDA OSPEDALIERO UNIVERSITARIA PISANA	447.300.000	Costruzione del polo ospedaliero universitario nuovo s. chiara in cisanello. progettazione esecutiva e costruzione del polo ospedaliero universitario nuovo santa chiara in cisanello, con gestione del patrimonio immobiliare.	TOSCANA
28/07/2014	ANAS S.P.A.	101.078.455	Lavori di realizzazione del Nodo Ferrostradale di Casalecchio di Reno (BO).	EMILIA
13/10/2014	RETE FERROVIARIA ITALIANA S.P.A.	161.716.200	Lavori di progettazione e esecuzione - Upgrade tecnologico a standard av/ac della tratta direttissima roma firenze della linea ac/av torino-milano-napoli.	LAZIO; UMBRIA; TOSCANA; EMILIA

Elaborazione Ance su dati Infoplus

La struttura del mercato dei lavori pubblici

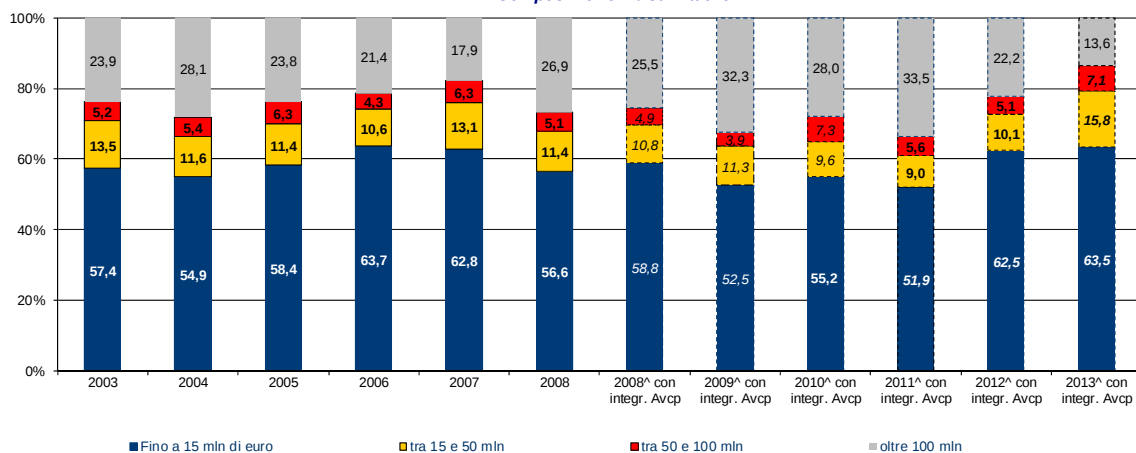
Al fine di delineare un quadro più completo della struttura del mercato dei lavori pubblici nel corso del tempo occorre tenere in considerazione anche i lavori non soggetti ad obbligo di pubblicazione¹. I dati Ance –Infoplus, relativi ai bandi pubblicati sono stati pertanto integrati con i dati dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture che comprendono sia i bandi che gli inviti.

In particolare l'integrazione ha riguardato per gli anni 2009, 2010 e primo semestre 2011 il valore dei bandi di importo compreso tra 150 mila e 500 mila euro; a partire dal secondo semestre 2011 l'integrazione si riferisce alla fascia 150 mila e 1 milione di euro.

Nel 2013, dai dati Ance-Infoplus con l'integrazione dei dati Avcp, la quota dei lavori sotto i 15 milioni risulta pari al 63,5% della domanda; i lavori d'importo compreso tra 15 e 50 milioni e tra 50 e 100 milioni rappresentano, rispettivamente, il 15,8% e il 7,1%; mentre la quota dei lavori oltre i 100 milioni risulta pari a circa il 13,6% della domanda. Su tale riduzione della quota pesa in particolare la mancanza di maxi appalti (bandi superiori al mezzo miliardo di euro) che invece aveva caratterizzato gli anni precedenti.

¹ La legge 201 del 22 dicembre 2008 ha elevato da 100.000 euro a 500.000 euro la soglia di importo entro la quale è consentito affidare appalti mediante procedura negoziata (senza pubblicazione del bando). Con il dl 70/2011 convertito in legge il 12 luglio 2011 (n.106), tale soglia è stata elevata da 500.000 euro a 1 milione di euro.

BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI SECONDO LE CLASSI DI IMPORTO IN ITALIA
Composizione % sul valore



La legge 201 del 22 dicembre 2008 ha elevato da 100.000 euro a 500.000 euro la soglia di importo entro la quale è consentito affidare appalti mediante procedura negoziata (senza pubblicazione del bando). Con il dl 70/2011 convertito in legge il 12 luglio 2011 (n.106), tale soglia è stata elevata da 500.000 euro a 1 milione di euro.

*Dal 2003 al 2008 dati Ance-Infoplus. Dal "2008 integrato" al primo semestre 2011 i dati Ance sono stati integrati con i dati Avcp per la classe di importo 150.000-500.000 euro; dal secondo semestre 2011 i dati Ance sono stati integrati con i dati avcp per la fascia di importo 150.000-1.000.000 euro.

Elaborazione Ance su dati Infoplus e Avcp