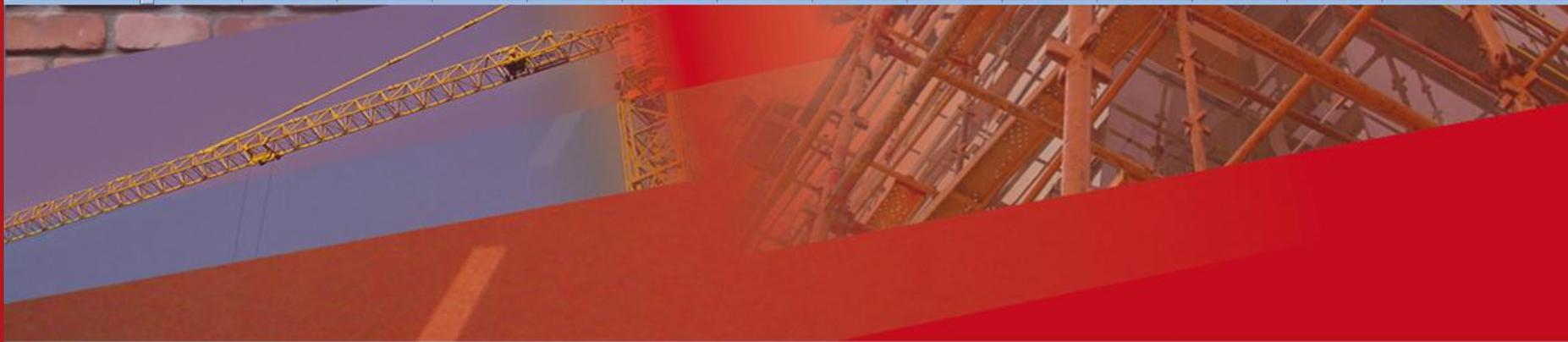


INVESTIMENTI PUBBLICI E BUROCRAZIA: CAUSE, COSTI SOCIALI E PROPOSTE



In collaborazione con



3 domande per 3 linee di indagine



Dove si concentrano le maggiori lungaggini nel ciclo di vita di un'opera pubblica?



***Mappatura dei tempi del ciclo dell'opera
(Fonte: BDAP, Simog)***

Mappatura ostacoli regolatori e burocratici



Qual è l'impatto di sistema dell'inefficienza?



Stima dei Tempi persi/sprecati a livello nazionale confrontando le regioni "best performers" con le altre



Quali risultati si otterrebbero se si riuscisse a recuperare efficienza?



Stima dell'impatto di sistema in termini di ricadute economiche complessive

Stima del recupero di efficienza per la PA

Gli archivi informativi analizzati



La banca dati “fotografa” l’universo di tutti progetti di opere pubbliche avviate e attive dal 2012 (213.000 CUP). Si tratta dunque di un archivio ampio e potenzialmente in grado di fotografare l’universo delle opere pubbliche in Italia. 150.000 i CUP oggetto di analisi (attivi e con un set di informazioni minime)



Sistema Informativo Monitoraggio Gare (SIMOG) di ANAC



Gestito da ANAC, l’archivio SIMOG Può essere considerato oggi l’anagrafe più affidabile dei contratti di lavori, forniture e servizi per i quali è stata avviata la fase della cosiddetta “evidenza pubblica”, con la richiesta del CIG

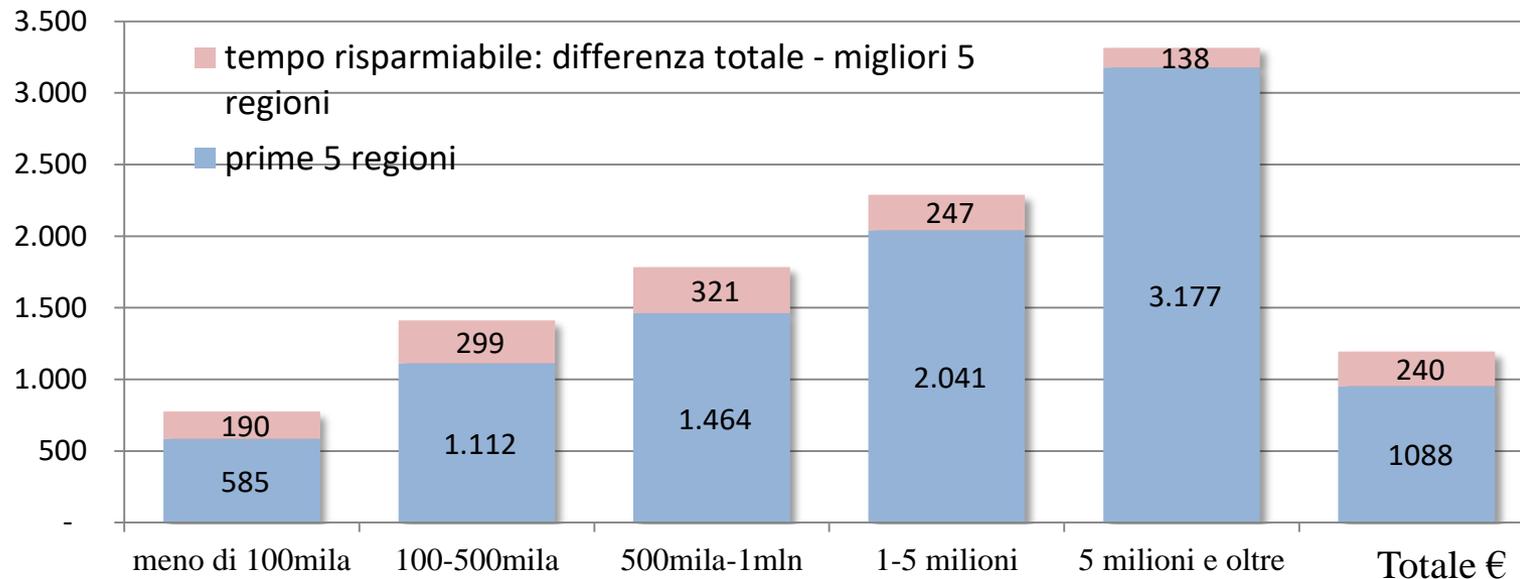
Dove si concentrano le maggiori lungaggini nel ciclo di vita di un'opera pubblica?



PROMO P.A.
FONDAZIONE
RICERCA ALTA FORMAZIONE PROGETTI

Le evidenze confermano un Paese “bloccato”

1. TEMPI INFINITI PER REALIZZARE LE OPERE (in gg)



Opere superiori ai 5mln: servono 9 anni per completare i lavori (cfr. indagine DPS)

Piccoli lavori: in percentuale gli sprechi sono più elevati!!

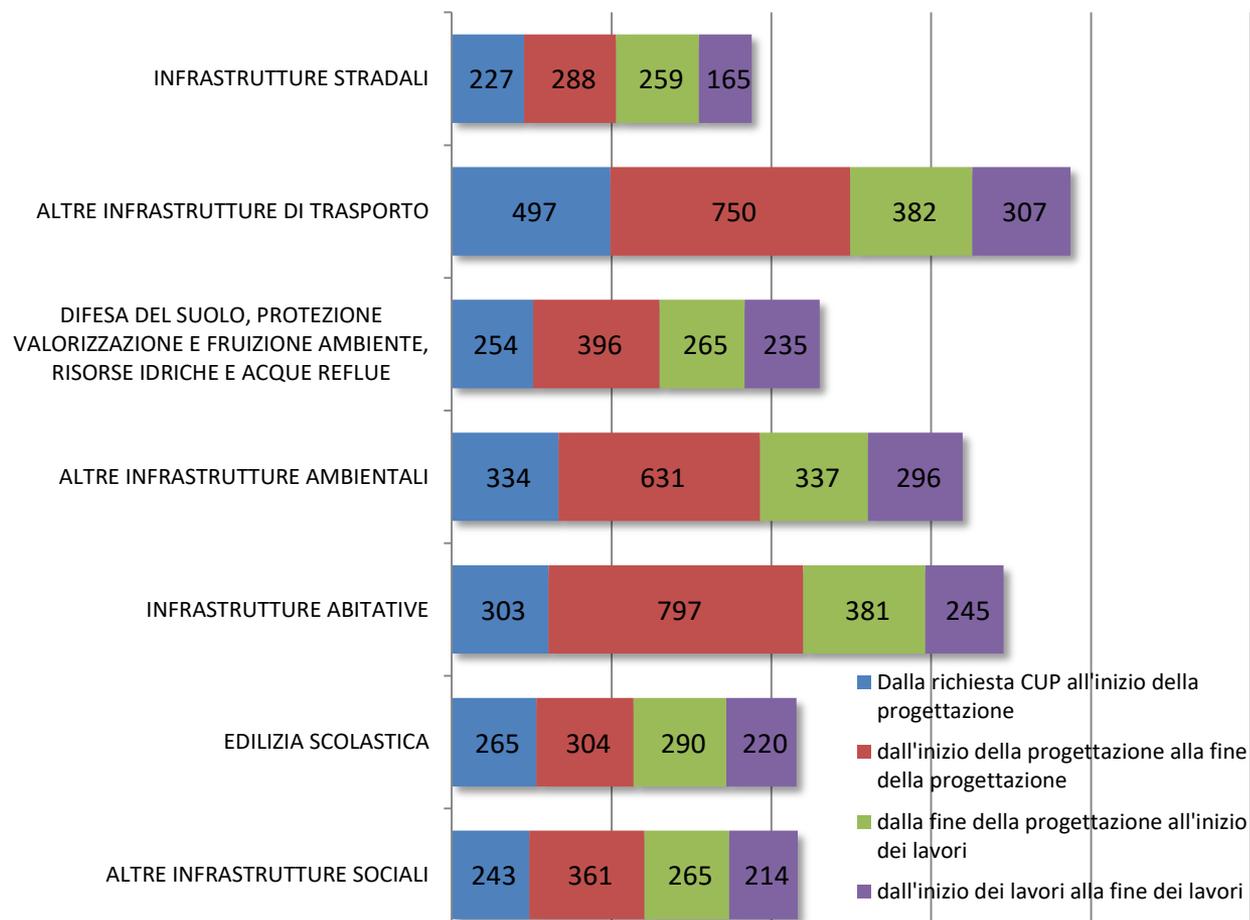


Regioni più virtuose:
Marche, Emilia
Romagna, Toscana,
Piemonte, Lombardia

Le evidenze confermano un Paese “bloccato”

1. TEMPI INFINITI PER REALIZZARE UN'OPERA

Stima dei tempi effettivi (gg) nelle diverse fasi di realizzazione del progetto (Fonte: BDAP, 2012-2017)

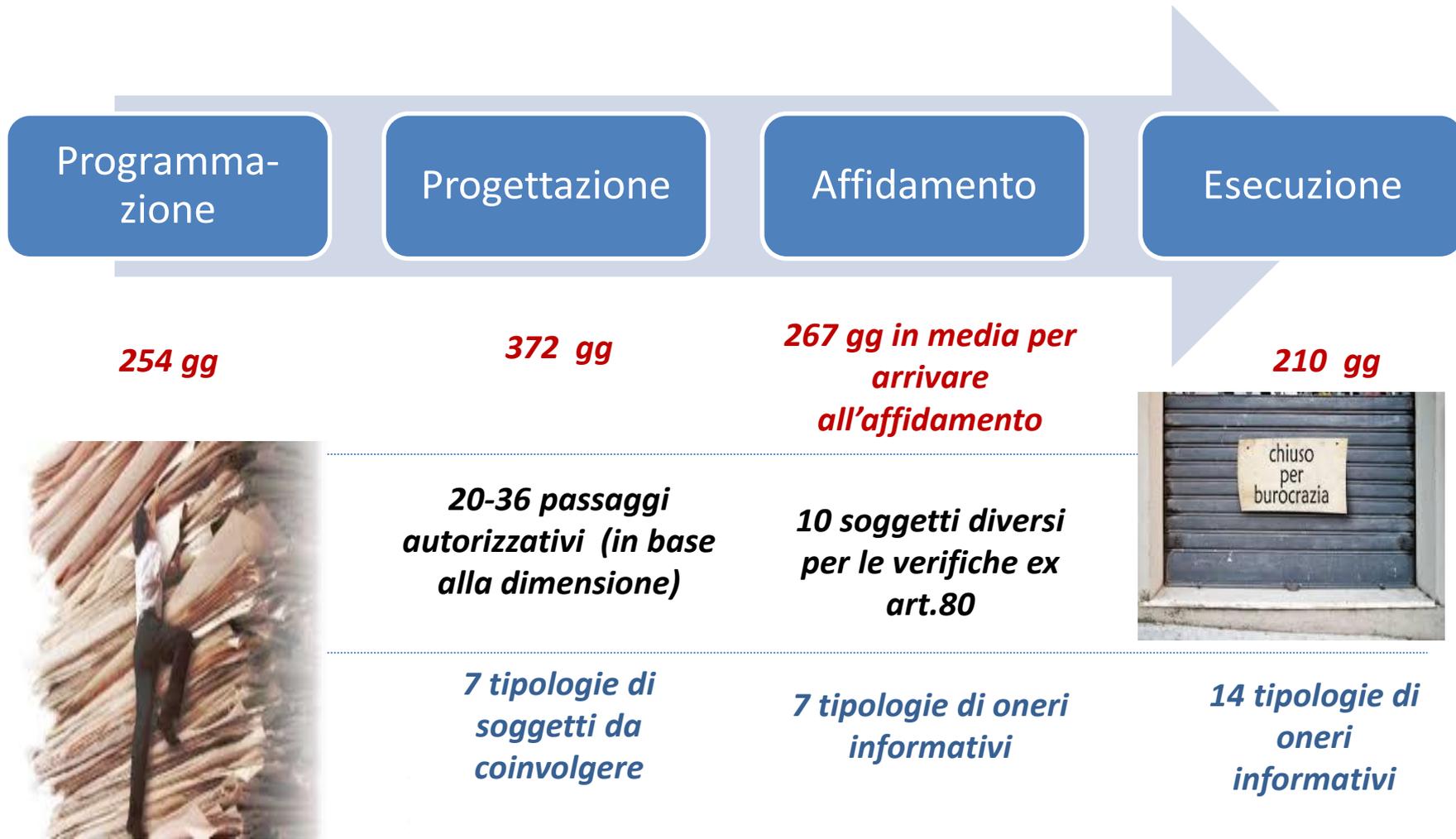


Trasporto, Edilizia abitativa e Ambiente i settori più penalizzati

La progettazione la fase più lunga

Le evidenze confermano un Paese “bloccato”

2. ONERI INFORMATIVI INSOSTENIBILI



Le evidenze confermano un Paese “bloccato”

3. PROCEDURE DI GARA LUNGHE

Italia	Dalla consegna del progetto alla pubblicazione e del bando di gara	Dalla pubblicazione del bando di gara alla presentazione delle offerte	Dalla presentazione delle offerte all'aggiudicazione	Dall'aggiudicazione all'inizio dei lavori	Totale
40mila-150mila	98	21	40	76	235
150mila-1mln	115	26	56	93	290
1mln-5.225mln	165	38	107	145	455
>5.225mln	187	69	192	223	671

Tempo medio (gg) delle diverse fasi di gara, per classi di importo, CIG > 40.000 €, Italia, media 2012-2017

(Fonte: Simog – Anac, 2012-2017)

*In media il periodo che va dalla consegna e approvazione del progetto alla data di inizio lavori è di **276 giorni**. I giorni diventano 455 per la classe da 1 a 5 milioni di € e 671 per la classe sopra i 5 milioni di €.*

Cosa significherebbe recuperare efficienza di sistema?



PROMO P.A.
FONDAZIONE
RICERCA ALTA FORMAZIONE PROGETTI

Cosa significherebbe recuperare efficienza di sistema?

1.328gg

Tempo medio totale

1.088gg

Tempo medio prime 5 regioni

240 gg

Tempo medio risparmiabile

10.200 progetti
in più

14.700
gare di lavori in
più

4mld di nuovi investimenti
9 mld € (+0,5% PIL) di
ricadute economiche
complessive

46.600
Posti di lavoro in più
(costruzioni e settori
collegati)

**IMPATTO
DI
SISTEMA**
(ipotesi: piena
disponibilità di
risorse
finanziarie)

Cosa significa recuperare efficienza di sistema?

	meno di 100mila	100- 500mila	500mila- 1mln	1-5 mln	5 mln e oltre	Totale
delta (= tempo risparmiabile in gg)*	95	149	160	124	69	
Num. giorni risparmiati	588.686	784.594	250.327	180.069	26.407	
Num. dipendenti risparmiabili**	2.453	3.269	1.043	750	110	7.625

* tempo risparmiabile al netto dei sabati e delle domeniche e ridotto del 30%

** stimato supponendo che un dipendente lavori per 240 gg all'anno.



“liberare” 7.625 dipendenti della PA da funzioni adempimentali a funzioni gestionali, economiche e in generale sulla realizzazione delle opere!

**IMPATTO PER
LA PA
(funzionamento
organizzativo)**

L'istanza di semplificazione: le parole chiave



PROMO P.A.
FONDAZIONE
RICERCA ALTA FORMAZIONE PROGETTI

Cosa significa recuperare efficienza di sistema?



**Meno
norme,
meno
interpreti**

Riforma del Codice con il ritorno al Regolamento attuativo dedicato ai lavori pubblici

Sintesi (nelle more della riforma del Codice) delle linee guida interpretative ANAC, con evidenza dei principi vincolanti redatti in forma di articolato e coerenti con le interpretazioni del Consiglio di Stato in seduta plenaria, per agevolare il lavoro delle stazioni appaltanti.

Cosa significa recuperare efficienza di sistema?



Il tempo come valore dell'azione amministrativa

Rendere il tempo un criterio di valutazione dell'efficienza dell'azione amministrativa, attribuendo al RUP la responsabilità di indicare per ogni step del ciclo dell'opera i tempi da rispettare e obbligando tutte le Autorità coinvolte in ruoli autorizzatori o certificativi di rispondere in tempi contingentati.

Cosa significa recuperare efficienza di sistema?



Il sistema dei decisori e delle responsabilità

Ridisegnare le figure dell'abuso d'ufficio e della responsabilità erariale (ad esempio, tipizzando le ipotesi di esclusione della "colpa grave") affinché cessi di essere più conveniente il "non fare" rispetto al "fare"

Dare vita ad una costituente amministrativa che trasformi radicalmente l'azione amministrativa in un'ottica di efficacia, cioè guardando alla concretizzazione delle scelte piuttosto che alla gestione dei processi.